



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 21 november 2019
(OR. en)

14426/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0265 (NLE)**

UD 303

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	21 november 2019
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2019) 599 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2019) 599 final.

Bijlage: COM(2019) 599 final



Brussel, 21.11.2019
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate of helemaal niet worden vervaardigd, en te voorkomen dat de markt voor deze producten wordt verstoord, is bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 (hierna "de verordening" genoemd) een aantal autonome rechten van het gemeenschappelijke douanetarief geheel of gedeeltelijk geschorst.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie. De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefschorsingen onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is de rechten te schorsen voor een aantal nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij de verordening zijn vermeld. Voor een aantal andere producten moeten de voorwaarden worden gewijzigd wat betreft de productomschrijving, de indeling, de douanerechten of de geplande datum voor de verplichte evaluatie. Er wordt voorgesteld om producten waarvoor de schorsing van de rechten niet langer in het economische belang van de Unie is, te schrappen.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 te publiceren, die de vorige bijlage vervangt.

• Samenhang met de huidige bepalingen op dit beleidsterrein

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

• Samenhang met andere beleidsterreinen van de Unie

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

• Evenredigheid

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers

aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten¹. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2013 is een studie verricht waarin het systeem van autonome schorsingen aan een evaluatie werd onderworpen. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije. De Groep is driemaal bijeengekomen voordat overeenstemming werd bereikt over de in dit voorstel vastgestelde wijzigingen.

Elk (nieuw of gewijzigd) verzoek is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep en raadpleging van de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen door de lidstaten.

Alle in de lijst vermelde tariefschorsingen zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is niet gewezen op mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 opgenomen schorsingen. Daarom is voor dit voorstel geen effectbeoordeling verricht.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

¹ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, met een derving van douanerechten voor een totaal bedrag van circa 4 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 3,2 miljoen EUR per jaar (dat wil zeggen 80 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het Geïntegreerd Tarief van de Europese Unie (Taric) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie niet beschikbaar zijn, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor die producten bij Verordening (EU) nr. 1387/2013² geschorst. De betrokken producten kunnen tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Bepaalde landbouw- en industrieproducten die niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, worden in de Unie niet of in ontoereikende mate vervaardigd. Daarom is het in het belang van de Unie om de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor deze producten volledig te schorsen.
- (3) Ter bevordering van een geïntegreerde productie van batterijen in de Unie en in overeenstemming met de mededeling van de Commissie *Europa in beweging - Duurzame mobiliteit voor Europa: veilig, geconnecteerd en schoon*³ dient een gedeeltelijke schorsing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief te worden toegestaan voor bepaalde producten die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld. Voor een aantal batterijgerelateerde producten waarvoor de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief momenteel volledig zijn geschorst, moet slechts een gedeeltelijke schorsing worden toegestaan. Verder moet de datum voor de verplichte evaluatie van de in deze overweging bedoelde schorsingen worden vastgelegd op 31 december 2020, zodat deze schorsingen snel kunnen worden geëvalueerd in het licht van de ontwikkeling van de batterijsector in de Unie.
- (4) Voor bepaalde schorsingen die in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, moet de productomschrijving worden gewijzigd om rekening te houden met

² Verordening (EU) nr. 1387/2013 van de Raad van 17 december 2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1344/2011 (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 201).

³ COM(2018) 293 final.

de technische ontwikkeling van producten en de economische ontwikkelingen op de markt.

- (5) Voor 334 producten die momenteel in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, zijn de schorsingen van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief geëvalueerd en er moeten dus nieuwe datums voor de volgende verplichte evaluatie worden vastgesteld.
- (6) Voor bepaalde producten die in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, is de indeling in de gecombineerde nomenclatuur (GN) gewijzigd. De vermelding van de toepasselijke GN-codes en Taric-onderverdelingen van deze producten moet daarom worden aangepast.
- (7) Het is niet langer in het belang van de Unie om bepaalde schorsingen van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief die in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, te handhaven. Deze schorsingen moeten daarom worden geschrapt. Voorts kunnen verzoeken om tariefschorsingen of -contingenten waarbij het bedrag van de niet in te vorderen invoerrechten op minder dan 15 000 EUR per jaar wordt geraamd, overeenkomstig de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten⁴ om praktische redenen niet in aanmerking worden genomen. Bij de verplichte evaluatie van de bestaande schorsingen is gebleken dat voor 70 producten die in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 zijn vermeld, de invoer onder deze drempel ligt. Deze schorsingen moeten daarom worden geschrapt. Tot slot moeten nog eens drie andere schorsingen worden geschrapt naar aanleiding van de tenuitvoerlegging van de overeenkomst in de vorm van een verklaring betreffende de uitbreiding van de handel in informatietechnologieproducten⁵, waarbij het recht voor de betrokken producten tot nul is verlaagd.
- (8) Het is passend om voor elke schorsing een uniek volgnummer te creëren, zodat de afzonderlijke schorsingen in de lijst in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 beter kunnen worden onderscheiden.
- (9) Gelet op het aantal aan te brengen wijzigingen en omwille van de duidelijkheid moet de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 worden vervangen.
- (10) Verordening (EU) nr. 1387/2013 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (11) Om te vermijden dat de toepassing van de regeling van autonome schorsingen wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen met betrekking tot de schorsingen voor de betrokken producten waarin deze verordening voorziet, toepassing vinden vanaf 1 januari 2020. Deze verordening dient derhalve met spoed in werking te treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

⁴ PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

⁵ PB L 161 van 18.6.2016, blz. 4.

Artikel 1

De bijlage bij Verordening (EU) nr. 1387/2013 wordt vervangen door de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2020.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. 1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1387/2013 houdende schorsing van de autonome rechten van het gemeenschappelijk douanetarief voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2020: 22 156 900 000 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal⁶)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten ⁷	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: 2020]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2020	-3,2

Situatie na de actie	
	[2020 – 2024]
Artikel 120	-3,2 / jaar

Deze bijlage bevat 78 nieuwe producten. De desbetreffende schorsingen leiden, berekend op basis van de prognoses voor de periode 2020-2024 van de lidstaat die de schorsing heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 26,6 miljoen EUR per jaar.

Uit de statistieken over de voorgaande jaren blijkt echter dat dit bedrag met een gemiddelde factor van naar raming 1,8 moet worden verhoogd om rekening te houden met de invoer in andere lidstaten waar ook van die schorsingen gebruik wordt gemaakt. Daarmee komt de derving aan rechten op circa 47,9 miljoen EUR per jaar.

⁶ De bedragen per jaar moeten worden geraamd op basis van de formule in punt 3 met een voetnoot die dit vermeldt, bv. “indicatief bedrag op basis van de overeengekomen formule”. Voor het beginjaar wordt het jaarlijkse bedrag normaal gesproken uitbetaald zonder vermindering of pro rata.

⁷ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

Voor 19 bestaande schorsingen is het nulrecht verhoogd tot 50 % van het recht voor derde landen. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 11,3 miljoen EUR, uitgaande van de statistieken van 2018.

In deze bijlage zijn 84 producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 32,6 miljoen EUR, uitgaande van de statistieken van 2018.

Op basis van het bovenstaande wordt de inkomstenderving voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $47,9 - 32,6 - 11,3 = 4$ miljoen EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,8 = 3,2$ miljoen EUR per jaar voor de periode 1.1.2020 - 31.12.2024.

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.