



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2019 m. lapkričio 21 d.
(OR. en)

14426/19

Tarpinstitucinė byla:
2019/0265 (NLE)

UD 303

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2019 m. lapkričio 21 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2019) 599 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2019) 599 final.

Pridedama: COM(2019) 599 final



Briuselis, 2019 11 21
COM(2019) 599 final

2019/0265 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas
autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir
pramonės produktams**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje pagaminama nepakankamai arba visai negaminama, tiekimą ir išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013 (toliau – Reglamentas) iš dalies arba visiškai sustabdytas kai kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas.

Siekiant patenkinti Sąjungos pramonės subjektų poreikius, Reglamentas atnaujinamas kas šešis mėnesius. Komisija, padedama Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės, peržiūrėjo visus valstybių narių pateiktus autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo prašymus.

Atlikusi šią peržiūrą, Komisija mano, kad muitų taikymo kai kuriems naujiems produktams, šiuo metu neįrašytiems į Reglamento priedą, sustabdymas yra pateisinamas. Dėl kai kurių kitų produktų būtina pakeisti su produkto aprašymu, klasifikavimu, muito normomis ar numatyta privalomos peržiūros data susijusias sąlygas. Jei muitų tarifo taikymo tam tikriems produktams sustabdymas nebeatitinka ekonominių Sąjungos interesų, tokius produktus siūloma išbraukti.

Siekiant aiškumo tikslinga paskelbti konsoliduotą Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedo redakciją, kuria bus pakeista ankstesnė priedo redakcija.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas nedaro poveikio šalims, sudariusiems lengvatinio prekybos režimo susitarimus su Sąjunga, taip pat šalims, kurios yra arba gali būti kandidatės sudaryti su Sąjunga tokius susitarimus (pvz., susitarimus dėl bendrosios lengvatų sistemos arba dėl Afrikos, Karibų ir Ramiojo vandenyno valstybių grupei taikomo prekybos režimo ar laisvosios prekybos susitarimus).

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlymas dera su Sąjungos žemės ūkio, prekybos, įmonių, aplinkos, vystymosi ir išorės santykių politika.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šio pasiūlymo teisinis pagrindas yra Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 31 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Pasiūlymas priklauso išimotinei Sąjungos kompetencijai. Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Numatytos priemonės atitinka užsienio prekybos veiklos vykdytojams taikomų procedūrų paprastinimo principus, išdėstytus Komisijos komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų¹. Pagal Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnio 4 dalį šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

SESV 31 straipsnyje nustatyta, kad „pagal bendrąjį muitų tarifą mokėtinus muitus, remdamasi Komisijos pasiūlymu, nustato Taryba“. Todėl Tarybos reglamentas yra tinkama priemonė.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo sistemos vertinimas buvo atliktas 2013 m. Atlikus vertinimą, prieita prie išvados, kad esminis pagrindas taikyti sistemą išlieka. Naudodamasi šia sistema prekes importuojančios ES įmonės gali sutaupyti nemažai lėšų. Priklausomai nuo konkretaus produkto, įmonės ir sektoriaus, šios sutaupytos lėšos gali teikti ir didesnę naudą, pvz., Sąjungoje padėti didinti konkurencingumą, taikyti našesnius gamybos metodus, kurti ir išlaikyti darbo vietas. Išsami informacija apie taikant šį reglamentą sutaupysimas lėšas pateikiama pridėtoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Įvertinti šį pasiūlymą Komisijai padėjo Ekonominių muitų tarifų klausimų grupė, kurią sudaro visų valstybių narių ir Turkijos delegacijos. Prieš susitardama dėl šiame pasiūlyme numatytų pakeitimų ši grupė susitiko tris kartus.

Grupė atidžiai įvertino kiekvieną naują prašymą ir kiekvieną prašymą dėl pakeitimo. Kiekvieną atvejį ji nagrinėjo visų pirma siekdama įsitikinti, kad jis nedarys jokios žalos Sąjungos gamintojams ir sustiprins bei įtvirtins Sąjungos produkcijos konkurencingumą. Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės nariai atliko šį vertinimą rengdami diskusijas, o valstybės narės konsultavosi su atitinkamų pramonės sektorių atstovais, asociacijomis, prekybos rūmais ir kitais suinteresuotaisiais subjektais.

Per Ekonominių muitų tarifų klausimų grupės diskusijas susitarta arba pasiektas kompromisas dėl muitų tarifo taikymo visiems išvardytiems produktams sustabdymo. Galimų didelių pavojų, kurių pasekmės būtų nepataisomos, nustatyta nebuvo.

- **Poveikio vertinimas**

Siūlomas pakeitimas yra tik techninio pobūdžio ir susijęs tik su muitų taikymo Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytiems produktams sustabdymu. Todėl šio pasiūlymo poveikio vertinimas nebuvo atliktas.

¹ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

- **Pagrindinės teisės**

Pasiūlymas nedaro poveikio pagrindinėms teisėms.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Per metus iš viso nesurenkama maždaug 4 mln. EUR muitų. Poveikis biudžeto tradiciniams nuosaviems ištekliams yra 3,2 mln. EUR per metus (t. y. 80 % visos sumos). Daugiau informacijos apie pasiūlymo poveikį biudžetui pateikiama finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

Tradiciniais nuosavais ištekliais laikomų pajamų sumažėjimas kompensuojamas valstybių narių bendrosiomis nacionalinėmis pajamomis, grindžiamomis išteklių įnašais.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Siūlomos priemonės yra administruojamos pagal Europos Sąjungos integruotąjį muitų tarifą (TARIC) ir jas taiko valstybių narių muitinės administracijos.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 31 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) siekiant užtikrinti pakankamą ir nepertraukiamą tam tikrų žemės ūkio ir pramonės produktų, kurių Sąjungoje nėra, tiekimą ir taip išvengti tų produktų rinkos sutrikimų, Tarybos reglamentu (ES) Nr. 1387/2013² sustabdytas Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tiems produktams. Tie produktai gali būti importuojami į Sąjungą mokant mažesnės ar nulinės normos muitus;
- (2) Tam tikri žemės ūkio ir pramonės produktai, neįrašyti į Tarybos reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą, Sąjungoje negaminami visai arba jų gaminama nepakankamai. Todėl Sąjunga yra suinteresuota visiškai sustabdyti Bendrojo muitų tarifo muitų taikymą tiems produktams;
- (3) siekiant skatinti integruotą baterijų gamybą Sąjungoje ir atsižvelgiant į Komisijos komunikatą „Europa kelyje. Tvarus judumas Europoje: saugus, susietas ir netaršus“³ turėtų būti iš dalies sustabdytas Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems šiuo metu į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą neįrašytiems produktams. Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems su baterijomis susijusiems produktams, kuriems jų taikymas šiuo metu visiškai sustabdytas, turėtų būti sustabdytas tik iš dalies. Be to, šioje konstatuojamojoje dalyje nurodytų produktų, kurių muitų taikymas sustabdytas, privalomos peržiūros data turėtų būti 2020 m. gruodžio 31 d., kad atsižvelgiant į Sąjungos baterijų sektoriaus raidą juos peržiūrėti būtų galima netrukus;
- (4) būtina pakeisti tam tikrų Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priede išvardytų produktų, kurių muitų taikymas sustabdytas, aprašymą, kad būtų atsižvelgta į techninius produktų patobulinimus ir ekonomines rinkos tendencijas;

² 2013 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1344/2011 (OL L 354, 2013 12 28, p. 201).

³ COM(2018) 293 *final*.

- (5) 334 šiuo metu į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytų produktų, kurių autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas sustabdytas, peržiūra jau atlikta. Todėl turėtų būti nustatytos naujos kitos privalomos jų peržiūros datos;
- (6) pasikeitė kai kurių į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytų produktų klasifikacija Kombinuotojoje nomenklatūroje (KN). Todėl reikėtų pakeisti nurodytus tų produktų KN kodus ir TARIC subpozicijas;
- (7) Sąjunga nebėra suinteresuota, kad autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymo sustabdymas toliau galėtų tam tikriems į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytiems produktams. Todėl muitų taikymo tiems produktams sustabdymas turėtų būti panaikintas. Be to, remiantis Komisijos komunikatu dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų⁴, dėl praktinių priežasčių tais atvejais, kai numatoma, jog nesurinktų muitų suma nesieks 15 000 EUR per metus, į prašymus dėl muitų tarifo taikymo sustabdymo arba kvotų neatsižvelgiama. Atlikus galiojančio muitų taikymo sustabdymo atvejų privalomą peržiūrą paaiškėjo, kad importuojant 70 į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytų produktų, kuriems galioja muitų taikymo sustabdymas, nesurinktų muitų suma tos ribos nepasiekė. Todėl muitų taikymo tiems produktams sustabdymas turėtų būti panaikintas. Įgyvendinus susitarimą, kuris priimtas kaip Deklaracija dėl prekybos informacinių technologijų produktais (ITS) išplėtimo⁵ ir kuriuo atitinkamiems produktams taikoma muto norma sumažinta iki nulio, muitų taikymo dar trims produktams sustabdymas turėtų būti panaikintas;
- (8) tikslinga kiekvienam produktui, kurio muitų taikymas sustabdytas, priskirti unikalų eilės numerį, kad būtų lengviau identifikuoti į Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedą įrašytus produktus, kurių muitų taikymas sustabdytas;
- (9) atsižvelgiant į reikalingų pakeitimų skaičių ir siekiant aiškumo, Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedas turėtų būti pakeistas nauju;
- (10) todėl Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (11) kad nenutrūktų autonominių muitų taikymo sustabdymo sistemos taikymas ir būtų laikomasi Komunikate dėl autonominių muitų tarifo taikymo sustabdymo ir kvotų išdėstytų gairių, šiame reglamente numatyti su atitinkamų produktų muitų taikymo sustabdymu susiję pakeitimai turi būti taikomi nuo 2020 m. sausio 1 d. Todėl šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 1387/2013 priedas pakeičiamas šio reglamento priedo tekstu.

⁴ OL C 363, 2011 12 13, p. 6.

⁵ [OL L 161, 2016 6 18, p. 4.](#)

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2020 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. 1. PASIŪLYMO PAVADINIMAS

Tarybos reglamentas, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1387/2013, kuriuo sustabdomas autonominių Bendrojo muitų tarifo muitų taikymas tam tikriems žemės ūkio ir pramonės produktams

2. BIUDŽETO EILUTĖS

Skyrius ir straipsnis: 12 skyrius, 120 straipsnis

2020 metų biudžete numatyta suma: 22 156 900 000 EUR

3. FINANSINIS POVEIKIS

☐ Pasiūlymas finansinio poveikio neturi.

X Pasiūlymas neturi finansinio poveikio išlaidoms, bet turi finansinį poveikį pajamoms. Poveikis yra toks:

(mln. EUR, dešimtųjų tikslumu⁶)

Biudžeto eilutė	Pajamos ⁷	12 mėnesių laikotarpis, prasidedantis mmmm mm dd	[Metai – 2020]
120 straipsnis	<i>Poveikis nuosaviems ištekliams</i>	2020 01 01	-3,2

Padėtis pradėjus taikyti priemonę	
	[2020–2024 m.]
120 straipsnis	-3,2 per metus

Šiame priede nurodyti 78 nauji produktai. Dėl muitų taikymo šiems produktams sustabdymo nesurinkti muitai, apskaičiuoti remiantis prašymus pateikusių valstybių narių 2020–2024 m. prognozėmis, sudaro 26,6 mln. EUR per metus.

⁶ Metinė suma turi būti įvertis, apskaičiuotas pagal 3 skirsnyje pateiktą formulę, o prie sumos turi būti nurodoma išnaša, pvz., „pagal sutartą formulę apskaičiuota orientacinė suma“. Pirmaisiais metais metinė suma paprastai mokama netaikant sumažinimo ar *pro rata* principo.

⁷ Tradiciniai nuosavi ištekliai (žemės ūkio muitai, cukraus mokesčiai, kiti muitai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 25 % surinkimo sąnaudų.

Tačiau, remiantis ankstesnių metų statistiniais duomenimis, šią sumą reikėtų padidinti taikant 1,8 dydžio vidutinį koeficientą, kad būtų atsižvelgta į importą į kitas valstybes nares, kuriose sustabdytas tų pačių muitų taikymas. Tai reiškia, jog nesurinktų muitų suma sieks apie 47,9 mln. EUR per metus.

19-ai produktų, kurių muitų taikymas šiuo metu sustabdytas, taikoma nulinė maito norma buvo padidinta iki 50 % trečiosios šalies maito normos. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 11,3 mln. EUR (remiantis 2018 m. statistiniais duomenimis).

84 produktams vėl pradėti taikyti maitai, todėl jie išbraukti iš šio priedo. Tai reiškia, kad surenkamų muitų suma padidės 32,6 mln. EUR (remiantis 2018 m. statistiniais duomenimis).

Remiantis tuo, kas išdėstyta, dėl šio reglamento taikymo prarastos ES biudžeto pajamos $2020\ 01\ 01\text{--}2024\ 12\ 31$ laikotarpiu sudarys $47,9 - 32,6 - 11,3 = 4$ mln. EUR (bendra suma, į kurią įskaičiuotos surinkimo sąnaudos) $\times 0,8 = 3,2$ mln. EUR per metus.

4. KOVOS SU SUKČIAVIMU PRIEMONĖS

Remiantis 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos maitinės kodeksas, 254 straipsniu, bus atlikti kai kurių produktų, kuriems taikomas šis Tarybos reglamentas, galutinio vartojimo patikrinimai.