



Brüssel, 17. november 2017
(OR. en)

14426/17

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2017/0114 (COD)
2017/0115 (CNS)
2017/0128 (COD)

TRANS 488
FISC 267
ENV 939
CODEC 1835

MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Alaliste esindajate komitee (COREPER I) / nõukogu

Eelmise dok nr: 13772/1/17 REV 1

Teema: **Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 1999/62/EÜ raskete kaubaveokite maksustamise kohta teatavate infrastruktuuride kasutamise eest**
Institutsioonidevaheline dokument: 2017/0114 (COD)

Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 1999/62/EÜ (raskete kaubaveokite maksustamise kohta teatavate infrastruktuuride kasutamise eest) teatavaid sõidukite maksustamist käsitlevaid sätteid
Institutsioonidevaheline dokument: 2017/0115 (CNS)

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv liidu elektroonilise teemaksu koostalitlusvõime ja teemaksude tasumata jätmist käsitleva piiriülese teabevahetuse hõlbustamise kohta (uuesti sõnastatud) (EMPs kohaldatav tekst)
Institutsioonidevaheline dokument: 2017/0128 (COD)

– Poliitiline mõttevahetus

1. SISSEJUHATUS

Komisjon esitas 31. mail 2017 oma liikuvuse paketi, mis hõlmab mitut algatust seoses autoveoturu toimimise, sotsiaalsete tingimuste ja maanteed infrastruktuuri kasutamise maksustamisega.

Eurovignette'i direktiivi kavandataval läbivaatamisel tuginetakse „saastaja maksab“ ja „kasutaja maksab“ põhimõtete laiemale kohaldamisele. Peamised muudatused hõlmavad järgmist:

- direktiivi avaram kohaldamisala, et hõlmata bussid, väikesed tarbesõidukid ja sõidua autod;
- ajapõhiste kasutusmaksude süsteemide järkjärguline kaotamine, eelkõige seetõttu, et ajapõhine kasutusmaks ei kajasta täielikult infrastruktuuri kasutamise tegelikke kulusid, sealhulgas negatiivseid väliseid tagajärgi (õhusaaste, kliimamuutused, müra jne);
- tasude muutmine CO₂-heite alusel, luues stiimuli heiteid vähendada, ning väliskulude maksustamise rakendamise lihtsustamine, et kajastada paremini õhusaastest ja mürast tulenevaid kulusid. Ettepanekuga nähakse ette ka võimalus maksustada infrastruktuuri kasutamine tipp tundidel ja laiendada hinnalisandite rakendamise võimalust teatavates lõikudes;
- lõpuks püütakse ettepanekuga suurendada läbipaistvust teemaksudest saadavate tulude kasutamisel ja anda teavet infrastruktuuri kvaliteedi kohta.

Lisaks sellele on teine direktiivi läbivaatamise ettepanek seotud raskete kaubaveokite madalaima aastase **sõidukimaksu** vähendamisega viie aasta jooksul.

Elektroonilist teemaksukogumist käsitlevate õigusaktide läbivaatamise eesmärk on kõrvaldada turu- ja regulatiivsed tõkked Euroopa elektroonilise maksukogumisteenuse (EETS) kasutamisel, et võimaldada maanteedel kasutajatel maksta kõikjal ELis elektroonilist teemaksu ühe sõidukile paigaldatava seadmega, ühe lepingu ja ühe arve alusel ning hõlbustada teises liikmesriigis registreeritud sõidukite juhtide poolt tasumata teemaksude sissenõudmist. Euroopa elektroonilise maksukogumisteenuse direktiivi läbivaatamisel kavandatakse järgmist:

- elektrooniliste teemaksude paindlikum raamistik, eelkõige tehniliste lahenduste osas, et toetada tõelist koostalitlusvõimet kogu liidus;

- direktiivi kohaldamisala laiendamine, et hõlmata teemaksukavad, mille puhul kasutatakse numbrimärgi automaatset tuvastamist;
- ja lõpuks, liikmesriikide jaoks sellise süsteemi loomine, mille abil vahetatakse teavet teemaksu tasumata jäätjate kohta.

2. TÖÖ NÕUKOGU ETTEVALMISTAVATES ORGANITES

Arutelu maismaatranspordi töörühmas algas 2017. aasta juunis. Pärast üldist ettekannet 1. juunil 2017 vaadati 21. juunil 2017 läbi mõjuhinnangud. Eesti eesistumise ajal arutati kõnealuseid ettepanekuid neljal koosolekul, mis toimusid 11/9/2017, 14/9/2017, 6/10/2017 ja 23/10/2017. Maksuküsimuste töörühm soovitas oma 28. septembri 2017. aasta koosolekul, et sõidukite maksustamise ettepanekut (ettepanek 2017/0115 (CNS)) tuleks arutada maismaatranspordi töörühmas.

Liikmesriigid üldiselt toetavad „saastaja maksab“ ja „kasutaja maksab“ põhimõtteid. Liikmesriikidel on siiski erinevad seisukohad selle suhtes, kuidas neid põhimõtteid tuleks rakendada. **Eurovignette**'i läbivaatamise esimeste arutelude käigus tõstatati mõned väga olulised küsimused:

- alla 3,5 tonni kaaluvate sõidukite ja busside lisamine kohaldamisalasse;
- üksikasjad, mis on seotud „saastaja maksab“ põhimõtte kohaldamisega, näiteks CO₂ klassifikatsiooni lisamine ja kavandatavad muudatused väliskulude maksustamisel;
- paindlikkus valida sõltuvalt sõiduki tüübist kas vahemaa- või ajapõhine süsteem või nende kombinatsioon ning
- liiklusummikute maksustamisest ja hinnalisanditest saadava tulu paindlik kasutamine[...];
- hinnalisandite rakendamise võimaluse laiendamine ka muudele kui mägistele piirkondadele;
- suurem aruandekohustus tulude, tulude kasutamise ja maksustatavate teede seisukorra osas;

- piisavad ajavahemikud kavandatud muudatuste ülevõtmiseks.

Seoses Euroopa elektroonilise maksukogumisteenuse direktiivi uuestisõnastamisega toimusid järgmised arutelud:

- teemaksu tasumata jäätate kohta teabe vahetamise alustamist toetati laialdaselt, kusjuures mitu liikmesriiki kutsusid üles kiirendama tööd selle poliitilise küsimusega, ning
- loetelu tehnoloogiatest, mida võib kasutada elektroonilisel maksukogumisel, peeti üldiselt õigusakti oluliseks osaks, mis tuleks lisada direktiivi kohaldamisalasse;
- ülevõtmise ajavahemiku piisavus.

3. KÜSIMUSED

Ministritel palutakse anda juhiseid seoses järgmiste küsimustega.

Eurovignette:

1. Kas Eurovignette'i direktiivi kohaldamisala laiendamine kõikidele sõidukitele on õigustatud poliitiliste eesmärkide seisukohast, pidades eelkõige silmas riigi rahandust, sotsiaalset võrdsust, transpordiliikide võrdseid tingimusi ja kõikide liiklejate kulude õiglasemat jaotumist? Kas kõiki sõidukeid tuleks kohelda ühetaoliselt?
2. Kas infrastruktuuri kestliku rahastamise ning heidete ja ummikute vähendamise pikaajalisi eesmärke on kergem saavutada, minnes aja jooksul üle vahemaapõhisele maksustamisele? Millise ajavahemiku jooksul peaks see toimuma? Millised on vahemaapõhise maksustamise plussid ja miinused? Kas kõnealused tulud tuleks liiklejate hüvanguks taasinvesteerida?

EETS:

1. Kas ministrid nõustuvad, et teemaksude tasumist välismaal tuleks lihtsustada, parandades elektrooniliste teemaksusüsteemide koostalitlusvõimet ning lihtsustades Euroopa elektroonilise maksukogumisteenuse osutajate juurdepääsu teemaksu kogumise turule? Kas ministritel on ettepanekuid, millised oleksid nende muudatuste tegemiseks kõige sobivamad õiguslikud vahendid?