



Βρυξέλλες, 17 Νοεμβρίου 2017
(OR. en)

14426/17

Διοργανικοί φάκελοι:
2017/0114 (COD)
2017/0115 (CNS)
2017/0128 (COD)

TRANS 488
FISC 267
ENV 939
CODEC 1835

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (1ο τμήμα)/Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13772/1/17 REV 1

Θέμα: **Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 1999/62/ΕΚ περί επιβολής τελών στα βαρέα φορτηγά οχήματα που χρησιμοποιούν ορισμένα έργα υποδομής**

Διοργανικός φάκελος: 2017/0114 (COD)

Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 1999/62/ΕΚ περί επιβολής τελών στα βαρέα φορτηγά οχήματα που χρησιμοποιούν ορισμένα έργα υποδομής, όσον αφορά ορισμένες διατάξεις σχετικά με τη φορολόγηση των οχημάτων

Διοργανικός φάκελος: 2017/0115 (CNS)

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαλειτουργικότητα των συστημάτων τηλεδιοδίων και με τη διευκόλυνση της διασυνοριακής ανταλλαγής πληροφοριών για μη καταβολή οδικών τελών στην Ένωση (αναδιατύπωση) (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Διοργανικός φάκελος: 2017/0128 (COD)

– Συζήτηση προσανατολισμού

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 31 Μαΐου 2017, η Επιτροπή παρουσίασε δέσμη μέτρων για την κινητικότητα, η οποία περιελάμβανε σειρά πρωτοβουλιών σχετικά με τη λειτουργία της αγοράς οδικών εμπορευματικών μεταφορών, τις κοινωνικές συνθήκες και την επιβολή τελών για τη χρήση των οδικών υποδομών.

Η προτεινόμενη αναθεώρηση της **οδηγίας για την ευρωβινιέτα** στηρίζεται σε μια ευρύτερη εφαρμογή των αρχών «ο ρυπαίνων πληρώνει» και «ο χρήστης πληρώνει». Οι κυριότερες αλλαγές αφορούν τα εξής:

- ευρύτερο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, ώστε να συμπεριλαμβάνονται τα λεωφορεία και τα πούλμαν, τα ελαφρά επαγγελματικά οχήματα και τα επιβατηγά αυτοκίνητα·
- βαθμιαία κατάργηση των συστημάτων χρέωσης βάσει χρόνου, ιδίως διότι η χρέωση βάσει χρόνου δεν αντικατοπτρίζει πλήρως το πραγματικό κόστος της χρήσης των υποδομών, συμπεριλαμβανομένων των αρνητικών εξωγενών επιδράσεων (ατμοσφαιρική ρύπανση, κλιματική αλλαγή, θόρυβος κλπ)·
- διαφοροποίηση των τελών ανάλογα με τις εκπομπές CO₂ ως κίνητρο για τη μείωση των εκπομπών αυτών και απλούστευση της εφαρμογής της χρέωσης του εξωτερικού κόστους ώστε να αντικατοπτρίζει καλύτερα το κόστος της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και της ηχορύπανσης. Η πρόταση προβλέπει επίσης τη δυνατότητα χρέωσης για χρήση των υποδομών κατά τις ώρες κυκλοφοριακής συμφόρησης, καθώς και ευρύτερη δυνατότητα επιβολής προσαυξήσεων για ορισμένα τμήματα·
- τέλος, η πρόταση επιδιώκει μεγαλύτερη διαφάνεια όσον αφορά τη χρησιμοποίηση των εσόδων από τα τέλη χρήσης του οδικού δικτύου, καθώς και παροχή πληροφοριών σχετικά με την ποιότητα των υποδομών.

Επιπλέον, μια άλλη πρόταση αναθεώρησης της οδηγίας αφορά τη μείωση του ελάχιστου ετήσιου **τέλους κυκλοφορίας** των βαρέων οχημάτων μεταφοράς εμπορευμάτων εντός περιόδου πέντε ετών.

Η αναθεώρηση της **νομοθεσίας για τα τηλεδιόδια** αποσκοπεί στην άρση των φραγμών σε επίπεδο αγοράς και των κανονιστικών φραγμών όσον αφορά την *Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Τηλεδιοδίων* (EYT) ώστε οι χρήστες του οδικού δικτύου να μπορούν να πληρώνουν τηλεδιόδια σε ολόκληρη την ΕΕ με μία συσκευή επί του οχήματος, μία σύμβαση και ένα τιμολόγιο, καθώς και στη διευκόλυνση της είσπραξης μη καταβληθέντων οδικών τελών από οδηγούς οχημάτων ταξινομημένων σε άλλο κράτος μέλος. Με την αναθεώρηση της οδηγίας EYT προτείνονται τα εξής:

- πλέον ευέλικτο πλαίσιο για τα τηλεδιόδια, ιδίως όσον αφορά τεχνικές λύσεις, για την υποστήριξη πραγματικής διαλειτουργικότητας σε ολόκληρη την Ένωση·

- επέκταση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας ώστε να συμπεριληφθούν τα συστήματα είσπραξης διοδίων με αυτόματη αναγνώριση πινακίδων κυκλοφορίας·
- και, τέλος, δημιουργία συστήματος, για τα κράτη μέλη, για ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την ταυτότητα των παραβατών διοδίων.

2. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΣΤΑ ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΩΝ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η συζήτηση άρχισε στο πλαίσιο της Ομάδας «Χερσαίες μεταφορές» τον Ιούνιο του 2017. Μετά από μια γενική παρουσίαση την 1η Ιουνίου 2017, οι αξιολογήσεις των επιπτώσεων εξετάστηκαν στις 21 Ιουνίου 2017. Υπό εσθονική Προεδρία, οι διατάξεις των εν λόγω προτάσεων συζητήθηκαν σε τέσσερις συνεδριάσεις, στις 11/9/2017, 14/9/2017, 6/10/2017 και 23/10/2017. Η Ομάδα «Φορολογικά θέματα» συνέστησε, κατά τη συνεδρίασή της στις 28 Σεπτεμβρίου 2017, να συζητηθεί στην Ομάδα «Χερσαίες μεταφορές» η πρόταση σχετικά με τη φορολογία των οχημάτων (πρόταση 2017/0115 (CNS)).

Τα κράτη μέλη υποστηρίζουν, γενικά, τις αρχές «ο ρυπαίνων πληρώνει» και «ο χρήστης πληρώνει». Ωστόσο, τα κράτη μέλη έχουν διαφορετικές απόψεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να εφαρμοστούν οι εν λόγω αρχές. Κατά τις πρώτες συζητήσεις σχετικά με την αναθεώρηση της **Ευρωβινιέτας** εθίγησαν ορισμένα θεμελιώδη ζητήματα:

- συμπερίληψη των οχημάτων κάτω των 3,5 τόνων και των λεωφορείων στο πεδίο εφαρμογής·
- λεπτομέρειες σχετικά με την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει», όπως συμπερίληψη της ταξινόμησης CO₂ και προτεινόμενες αλλαγές όσον αφορά τη χρέωση του εξωτερικού κόστους·
- ευελιξία όσον αφορά την επιλογή συστήματος βάσει απόστασης ή συστήματος βάσει χρόνου, ή συνδυασμού των δύο ανάλογα με τον τύπο των οχημάτων· και
- ευέλικτη χρήση των εσόδων από την επιβολή τελών κυκλοφοριακής συμφόρησης και προσαυξήσεων[...];
- επέκταση της δυνατότητας εφαρμογής προσαυξήσεων πέραν των ορεινών περιοχών·
- αυξημένες υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων σχετικά με τα έσοδα, τη χρήση των εσόδων και την ποιότητα των οδών με διόδια·

- κατάλληλες προθεσμίες για τη μεταφορά των προτεινόμενων αλλαγών στο δίκαιο.

Όσον αφορά την αναδιατύπωση της οδηγίας EYT, συζητήθηκαν τα εξής:

- η πρόβλεψη ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τους παραβάτες διοδίων υποστηρίχθηκε ευρέως, ενώ αρκετά κράτη μέλη έκαναν έκκληση για επιτάχυνση των εργασιών όσον αφορά το εν λόγω στοιχείο πολιτικής· και
- ο κατάλογος των τεχνολογιών που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την πληρωμή τηλεδιοδίων θεωρήθηκε, γενικά, ουσιώδες στοιχείο της νομοθετικής πράξης, που πρέπει να συμπεριληφθεί στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας·
- η επάρκεια της προθεσμίας μεταφοράς στο δίκαιο.

3. ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ

Οι υπουργοί καλούνται να παράσχουν καθοδήγηση σχετικά με τα ακόλουθα ερωτήματα.

Ευρωβινιέτα:

1. Η επέκταση του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας για την Ευρωβινιέτα ώστε να καλύψει όλα τα οχήματα δικαιολογείται από άποψη στόχων πολιτικής, ιδίως όσον αφορά τα δημόσια οικονομικά, την κοινωνική δικαιοσύνη, τους ίσους όρους μεταξύ των τρόπων μεταφοράς και τη δικαιότερη κατανομή του κόστους σε όλους τους χρήστες του οδικού δικτύου; Πρέπει να έχουν όλα τα οχήματα παρόμοια αντιμετώπιση;
2. Οι μακροπρόθεσμοι στόχοι για βιώσιμη χρηματοδότηση των υποδομών, μείωση των εκπομπών και της κυκλοφοριακής συμφόρησης μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα με σταδιακή στροφή προς το σύστημα χρέωσης βάσει απόστασης; Ποιος θα πρέπει να είναι ο χρονικός ορίζοντας; Ποια είναι τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα της χρέωσης βάσει απόστασης; Τα έσοδα αυτά θα πρέπει να επανεπενδύονται προς όφελος των χρηστών του οδικού δικτύου;

EYT:

1. Συμφωνούν οι υπουργοί ότι η καταβολή διοδίων στο εξωτερικό θα πρέπει να απλοποιηθεί με βελτίωση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων τηλεδιοδίων και ευκολότερη πρόσβαση των παρόχων EYT στην αγορά διοδίων; Οι υπουργοί έχουν άποψη ως προς τα πλέον κατάλληλα νομοθετικά μέσα για να επέλθουν οι εν λόγω αλλαγές;