



Брюксел, 17 ноември 2017 г.
(OR. en)

14426/17

Междуинституционални
досиета:
2017/0114 (COD)
2017/0115 (CNS)
2017/0128 (COD)

TRANS 488
FISC 267
ENV 939
CODEC 1835

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Комитета на постоянните представители (I част)/Съвета
№ предх. док.: 13772/1/17 REV 1

Относно: **Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури**
Междуинституционално досие: 2017/0114 (COD)

Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 1999/62/ЕО относно заплащането на такси от тежкотоварни автомобили за използване на определени инфраструктури по отношение на някои разпоредби относно данъчното облагане на превозните средства
Междуинституционално досие: 2017/0115 (CNS)

Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно оперативната съвместимост на електронните системи за пътно таксуване и улесняване на трансграничния обмен на информация относно неплащането на пътни такси в Съюза (преработен текст) (текст от значение за ЕИП)
Междуинституционално досие: 2017/0128 (COD)

– Ориентационен дебат

1. ВЪВЕДЕНИЕ

На 31 май 2017 г. Комисията представи своя пакет за мобилност, който съдържа редица инициативи относно функционирането на пазара на автомобилните превози на товари, социалните условия и таксите за използване на пътната инфраструктура.

Предложението за преразглеждане на **Директивата за евровинетката** се основава на по-широко прилагане на принципите „замърсителят плаща“ и „потребителят плаща“. Основните промени включват:

- по-широк обхват на директивата, с цел включване на градските и междуградските автобуси, леките търговски превозни средства и леките автомобили;
- постепенно премахване на системите за таксуване, основани на времето за ползване, по-специално поради факта, че този вид таксуване не отразява напълно действителните разходи за използване на инфраструктурата, включително отрицателните външни фактори (замърсяването на въздуха, изменението на климата, шума и т.н.);
- промяна на таксите въз основа на емисиите на CO₂ като стимул за намаляване на тези емисии и опростяване прилагането на таксите за външни разходи, с цел да се отчитат в по-голяма степен разходите, свързани със замърсяването на въздуха и шума. Предложението предвижда също възможността за таксуване на използването на инфраструктурата през натоварените часове и за разширяване на опциите за прилагане на надценки за някои участъци;
- и накрая, предложението има за цел да се повиши допълнително прозрачността относно използването на приходите от пътни такси и предоставянето на информация за качеството на инфраструктурата.

Освен това, едно друго предложение за промяна в директивата се отнася до намаляването на минималния годишен **данък** върху тежкотоварните превозни средства в рамките на петгодишен период.

Преразглеждането на **законодателството относно електронните системи за пътно таксуване** има за цел да се премахнат пазарните и регулаторните пречки пред *Европейската услуга за електронно пътно таксуване (ЕУЕПТ)*, за да се даде възможност на ползвателите на пътя да плащат такси за изминато разстояние по електронен път навсякъде в ЕС с едно бордово устройство, един договор и една фактура, както и да се улесни събирането на пътните такси, които водачите на превозни средства, регистрирани в друга държава членка, не са заплатили. В преразгледаната директива за ЕУЕПТ се предлага:

- по-гъвкава рамка за електронно таксуване за изминато разстояние, най-вече относно техническите решения, които да съдействат за постигане на действителна оперативна съвместимост в Съюза;

- разширяване на обхвата на директивата, така че да включва схеми за таксуване чрез автоматично разпознаване на регистрационния номер;
- и накрая, създаване на система за обмен на информация между държавите членки относно самоличността на нарушителите в областта на пътното таксуване.

2. РАБОТА В ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

Обсъждането започна на заседанието на работна група „Сухопътен транспорт“ през юни 2017 г. След общо представяне на 1 юни 2017 г. оценките на въздействието бяха разгледани на 21 юни 2017 г. По време на естонското председателство разпоредбите на тези предложения бяха обсъдени на четири заседания: на 11 септември, 14 септември, 6 октомври и 23 октомври 2017 г. На заседанието си на 28 септември 2017 г. работна група „Данъчни въпроси“ препоръча предложението относно данъчното облагане на превозни средства (предложение 2017/0115 (CNS)) да бъде обсъдено в работна група „Сухопътен транспорт“.

Като цяло държавите членки подкрепят принципите „замърсителят плаща“ и „потребителят плаща“. Въпреки това държавите членки са на различни позиции за начина, по който тези принципи следва да се прилагат. По време на първоначалните обсъждания, свързани с преразглеждането на **Директивата за евровинетката**, бяха повдигнати редица съществени въпроси:

- включване в обхвата на превозните средства с маса под 3,5 тона и на автобусите;
- повече подробности във връзка с прилагането на принципа „замърсителят плаща“, като например включването на класифициране по отношение на CO₂ и на предложените промени на таксите за външни разходи;
- гъвкавост при избора между система за таксуване въз основа на изминатото разстояние и система за таксуване въз основа на времетраенето, или комбинация от тях в зависимост от вида на превозните средства; и
- гъвкаво използване на приходите от таксите за задръствания и от надценките [...];
- разширяване на възможността за прилагане на надценки и извън планинските райони;
- увеличаване на задълженията за докладване относно приходите, използването на приходите и качеството на платените пътища;

- подходящи срокове за транспониране на предложените промени.

По преразглеждането на директивата за ЕУЕСТ се състояха следните обсъждания:

- установяването на обмен на информация относно нарушителите в областта на пътното таксуване беше широко приветствано, като няколко държави членки призоваха за ускоряване на работата по този елемент на политиката; и
- списъкът на технологиите, които могат да се използват за електронно таксуване, беше счетен като цяло за съществен елемент на законодателния акт, който да бъде заложен в обхвата на директивата;
- адекватност на срока за транспониране.

3. ВЪПРОСИ

Министрите се приканват да дадат насоки по следните въпроси.

Евровинетка:

1. Разширяването на обхвата на Директивата за евровинетката, така че да бъдат обхванати всички превозни средства, обосновано ли е от гледна точка на целите на политиката, по-специално относно публичните финанси, социалната справедливост, равнопоставеността между отделните видове транспорт и по-справедливото разпределение на разходите между всички ползватели на пътя? Всички превозни средства ли да се третират по сходен начин?
2. Дългосрочните цели, свързани с устойчивото финансиране на инфраструктурата, намаляването на емисиите и на задръстванията, ще бъдат ли по-успешно постигнати чрез преминаване с течение на времето към таксуване въз основа на изминатото разстояние? Какви да бъдат сроковете в това отношение? Какви са предимствата и недостатъците на таксуването въз основа на изминатото разстояние? Следва ли тези приходи да се реинвестират в полза на ползвателите на пътя?

ЕУЕПТ:

1. Съгласни ли са министрите, че плащането на пътни такси в чужбина следва да бъде улеснено чрез подобряване на оперативната съвместимост на електронните системи за пътно таксуване и чрез предоставяне на доставчиците на Европейската услуга за електронно пътно таксуване на по-лесен достъп до пазара за събиране на пътни такси? Кои според министрите са най-подходящите законодателни инструменти за въвеждането на тези промени?