

Bruksela, 23 listopada 2018 r.
(OR. en)

14412/18

SOC 716
EMPL 536
ECOFIN 1065
EDUC 431

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Europejski semestr 2019

Delegacje otrzymują w załączeniu notę ukierunkowującą; prezydencja opracowała ją na potrzeby debaty politycznej Rady EPSCO na temat pakietu europejskiego semestru 2019, która odbędzie się 6 grudnia 2018 r.

Europejski semestr 2019
Nota ukierunkowująca prezydencji
Rada EPSCO, 6 grudnia 2018 r.

KONTEKST SPOŁECZNO-GOSPODARCZY

Sytuacja zatrudnieniowa i społeczna nadal się poprawia. Wzrost gospodarczy przyczynił się do tworzenia miejsc pracy, a zatrudnienie osiągnęło rekordowy poziom w UE. UE jest na dobrej drodze do zrealizowania celu strategii „Europa 2020” zakładającego osiągnięcie w 2020 r. wskaźnika zatrudnienia na poziomie 75%. Jednak rozbieżności w poziomach wskaźnika zatrudnienia w całej UE wskazują również na to, że problemy nadal występują, a mierzyć się z nimi muszą zwłaszcza te państwa członkowskie, których kryzys dotknął najbardziej. Pomimo tendencji spadkowej wskaźniki bezrobocia młodzieży i bezrobocia długotrwałego są nadal wysokie w niektórych państwach członkowskich, a różnice w poziomach wskaźnika zatrudnienia kobiet i mężczyzn są wciąż duże. Wskaźnik zatrudnienia osób o niskich umiejętnościach zawodowych jest obecnie o prawie 30 punktów procentowych niższy od wskaźnika zatrudnienia osób z wyższym wykształceniem.

Odsetek osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym znacznie się zmniejszył i utrzymuje się poniżej poziomów sprzed kryzysu. Należy jednak zintensyfikować wysiłki, aby osiągnąć cel strategii „Europa 2020” dotyczący ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego. Polityki powinny być przede wszystkim ukierunkowane na osoby wymagające szczególnego traktowania, takie jak dzieci, osoby z niepełnosprawnościami i osoby ze środowisk migracyjnych.

Europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej nadal stymuluje reformy na szczeblu krajowym, przy czym realizacja reform i odpowiedzialność poszczególnych krajów odgrywają kluczową rolę.

JESIENNY PAKIET

W swoim **jesiennym pakiecie 2019** Komisja położyła nacisk na monitorowanie wyników państw członkowskich w ramach Europejskiego filaru praw socjalnych, który już w 2018 r. został włączony do europejskiego semestru. Projekt wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu zawiera ustalenia dokonane na podstawie tablicy wyników zawierającej wskaźniki społeczne; ze sprawozdania wynika, że państwa członkowskie czynią postępy w zakresie kluczowych aspektów europejskiego filaru praw socjalnych. Niemniej ożywienie gospodarcze wciąż jeszcze nie przynosi korzyści wszystkim obywatelom. Wyzwania związane ze szczegółowymi zasadami europejskiego filaru praw socjalnych dotyczą umiejętności cyfrowych, konwergencji płac, jakości pracy, stabilności i adekwatności świadczeń emerytalnych, opieki długoterminowej i miejsc zamieszkania.

Nadszedł czas, by państwa członkowskie **zintensyfikowały reformy** rynków pracy i systemów ochrony socjalnej, co będzie wspierać konwergencję z myślą o poprawie warunków życia i pracy w UE.

Świat pracy szybko się zmienia ze względu na nowe technologie, światową konkurencję i zmiany demograficzne. Dane wskazują na to, że już dziś około 2% pracowników czerpie połowę lub więcej swoich dochodów z „gospodarki fuch”. Nie jest jasne, czy wnoszą oni wkład w ochronę socjalną. Potęguje to wyzwania dla stabilności systemu emerytalnego, systemu opieki zdrowotnej i systemu opieki długoterminowej, które to systemy już funkcjonują pod presją spowodowaną zmianami demograficznymi. Tak więc środki służące poprawie stabilności finansowej i zapewnieniu adekwatności świadczeń emerytalnych będą zyskiwać na znaczeniu.

Jak podkreślono w **rocznej analizie wzrostu gospodarczego**, reformy powinny sprawić, że UE stanie się **bardziej inkluzywna** w zmieniającym się świecie pracy. Wspieranie inwestycji na rzecz wzmacniania kapitału ludzkiego nabiera priorytetowego znaczenia. W kontekście zmian demograficznych i nowych technologii państwa członkowskie muszą efektywniej inwestować w **kształcenie, umiejętności i uczenie się przez całe życie**, co ułatwi obywatelom podejmowanie prac wysokiej jakości; państwa członkowskie muszą też pobudzać dalsze tworzenie miejsc pracy i wydajność. Jednocześnie kapitalne znaczenie ma priorytetowe traktowanie inwestycji w dobrze funkcjonujące aktywne polityki rynku pracy oraz skuteczne **systemy ochrony socjalnej** sprzyjające włączeniu społecznemu.

W 2019 r. Komisja zamierza zapewnić, by **europejski semestr i unijne finansowanie na lata 2021–2027 były ze sobą mocniej i skuteczniej powiązane**, zgodnie z wnioskami Komisji dotyczącymi nowych wieloletnich ram finansowych. Celem jest zapewnienie większej synergii i komplementarności działań między koordynacją polityk gospodarczych a funduszami polityki spójności. Aby osiągnąć ten cel, w europejskim semestrze 2019 większy nacisk zostanie położony na wskazywanie potrzeb inwestycyjnych i ustalanie hierarchii ich ważności w celu ukierunkowania przyszłych decyzji dotyczących programowania. W tym kontekście ogromną rolę będzie odgrywać zintensyfikowanie dialogu na temat krajowych luk inwestycyjnych.

Terminowe i konstruktywne zaangażowanie **partnerów społecznych** ma kapitalne znaczenie dla lepszego kształtowania reform i zwiększenia odpowiedzialności na szczeblu krajowym. Sprawnie funkcjonujący dialog społeczny obejmujący rynek pracy, polityki społeczne i gospodarcze jest jednym z kluczowych elementów europejskiej społecznej gospodarki rynkowej. Doświadczenia **organizacji społeczeństwa obywatelskiego** również odgrywają ważną rolę w zapewnianiu skutecznego kształtowania i wdrażania reform.

W związku z powyższym ministrowie są proszeni o przedstawienie swoich opinii na temat głównych elementów jesiennego pakietu europejskiego semestru 2019, ze szczególnym uwzględnieniem następującej kwestii:

- *Czy **główne priorytety** określone w jesiennym pakiecie, w szczególności w rocznej analizie wzrostu gospodarczego i projekcie wspólnego sprawozdania o zatrudnieniu, są adekwatne oraz czy uwzględniają wyzwania wynikające ze zmieniających się rynków pracy i wpływ na systemy ochrony socjalnej?*
-