



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 november 2018
(OR. en)

14412/18

SOC 716
EMPL 536
ECOFIN 1065
EDUC 431

NOTA

van: het voorzitterschap
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Europees Semester 2019

Voor de delegaties gaat hierbij de oriënterende nota van het voorzitterschap voor het oriënterend debat tijdens de zitting van de Raad Epsco op 6 december 2018 over het Europees Semester-pakket voor 2019.

Europees Semester 2019

Oriënterende nota van het voorzitterschap

Raad Epsco, 6 december 2018

SOCIAAL-ECONOMISCHE CONTEXT

De verbetering van de situatie op werkgelegenheids- en sociaal gebied houdt aan. De economische groei heeft het scheppen van banen vergemakkelijkt en de werkgelegenheid in de EU staat op het hoogste peil ooit. De EU zit op het goede spoor om in 2020 de door Europa 2020 vooropgestelde arbeidsparticipatiedoelstelling van 75% te halen. Toch doen de uiteenlopende arbeidsparticipatiecijfers in de EU ook vermoeden dat er nog steeds problemen zijn, met name in de lidstaten die het hardst door de crisis zijn getroffen. Ondanks de dalende trend zijn de jeugdwerkloosheid en de langdurige werkloosheid in sommige lidstaten nog steeds hoog, en blijft de arbeidsparticipatiekloof tussen mannen en vrouwen groot. De arbeidsparticipatiegraad van laagopgeleiden ligt 30 procentpunten lager dan die van hoogopgeleiden.

Het percentage van de bevolking dat het risico van armoede of sociale uitsluiting loopt, is aanzienlijk gedaald tot onder het niveau van voor de crisis. Om de doelstelling van Europa 2020 inzake het terugdringen van sociale uitsluiting en armoede te halen, moeten er evenwel meer inspanningen worden geleverd. Het beleid moet in het bijzonder gericht zijn op kwetsbare personen zoals kinderen, personen met een beperking en personen met een migratieachtergrond.

Het Europees semester voor coördinatie van het economisch beleid blijft de hervormingen op nationaal niveau stimuleren; de implementatie en het nationaal ownership zijn daarbij van cruciaal belang.

NAJAARSPAKKET

In haar **najaarspakket 2019** legt de Commissie de nadruk op het monitoren van de prestaties van de lidstaten in het kader van de Europese pijler van sociale rechten, wat ook al in het Semester 2018 was opgenomen. Het ontwerp voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid bevat de bevindingen van het sociaal scorebord, dat aantoont dat de lidstaten vorderingen maken met betrekking tot de belangrijkste aspecten van de pijler. Het economisch herstel komt evenwel nog niet alle burgers ten goede. Binnen specifieke beginselen van de pijler zijn digitale vaardigheden, loonconvergentie, arbeidskwaliteit, houdbaarheid en toereikendheid van pensioenen, langdurige zorg en wonen moeilijke opgaven.

Het is nu aan de lidstaten om de **hervormingen** van de arbeidsmarkt en socialebeschermingsstelsels **op te voeren** en aldus de convergentie naar betere levensomstandigheden en arbeidsvoorwaarden in de EU te stimuleren.

Nieuwe technologieën, mondiale concurrentie en demografische veranderingen zorgen ervoor dat de **wereld van het werk snel verandert**. Uit de gegevens blijkt dat vandaag ongeveer 2% van de werknemers minstens de helft van hun inkomen in de klusjesconomie verdienen. Het is onduidelijk of zij nog sociale bijdragen betalen. De houdbaarheid van pensioenstelsels en stelsels voor gezondheidszorg en langdurige zorg, die door de demografische ontwikkelingen al onder druk stonden, komt daardoor nog meer in het gedrang. Maatregelen om de financiële houdbaarheid te verbeteren en de toereikendheid van de pensioenen te waarborgen, zullen steeds belangrijker worden.

Zoals de **jaarlijkse groeianalyse** aantoont, moeten hervormingen ervoor zorgen dat in de veranderende wereld van het werk de EU **inclusiever** wordt. Investeringssteun voor het versterken van menselijk kapitaal wordt een prioriteit. Demografische veranderingen en nieuwe technologieën leiden ertoe dat lidstaten efficiënter moeten investeren in **onderwijs, vaardigheden en een leven lang leren**, mensen moeten toerusten voor hoogwaardige banen en ook het scheppen van banen en productiviteit verder moeten bevorderen. Tezelfdertijd is het van cruciaal belang om voorrang te geven aan investeringen in een goed functionerend actief arbeidsmarktbeleid en in doeltreffende en inclusieve **socialebeschermingsstelsels**.

De Commissie is voornemens om in 2019 een **sterkere en doeltreffender koppeling tussen het Semester en de financiering van de Unie voor de periode 2021-2027** tot stand te brengen, overeenkomstig haar voorstellen voor het nieuwe meerjarige financiële kader. Doel is voor meer synergie en complementariteit te zorgen tussen de coördinatie van het economische beleid en de fondsen voor het cohesiebeleid. Daartoe zal in Semester 2019 meer de nadruk worden gelegd op het in kaart brengen en prioriteren van de investeringsbehoeften om de komende programmeringsbesluiten aan te sturen. Het aanzwengelen van de dialoog over nationale investeringstekorten is in dit verband van cruciaal belang.

Tijdige en betekenisvolle betrokkenheid van de **sociale partners** is van vitaal belang om de blauwdruk van de hervormingen te verbeteren en het nationale ownership te vergroten. Een goed werkende sociale dialoog die de arbeidsmarkt en het sociaal en economische beleid bestrijkt, is een belangrijk element van de Europese sociale markteconomie. Ook de ervaring met **middenveldorganisaties** is belangrijk voor een doeltreffend ontwerp en uitvoering van de hervormingen.

Tegen deze achtergrond wordt de ministers verzocht hun standpunt uiteen te zetten over de belangrijkste elementen van het najaarspakket van het Europees Semester 2019, en zich met name het volgende af te vragen:

- *Volstaan de **belangrijkste prioriteiten** van het najaarspakket, en met name van de jaarlijkse groeianalyse en het ontwerp voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, en houden zij rekening met de problemen van veranderende arbeidsmarkten en met de gevolgen voor socialebeschermingsstelsels?*
-