

Bruxelles, 23. studenoga 2018.
(OR. en)

14412/18

SOC 716
EMPL 536
ECOFIN 1065
EDUC 431

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Europski semestar 2019.

Za delegacije se u prilogu nalazi smjernica predsjedništva za raspravu o politikama o paketu europskog semestra za 2019. na sastanku Vijeća EPSCO 6. prosinca 2018.

Europski semestar 2019.

Smjernica predsjedništva

EPSCO, 6. prosinca 2018.

SOCIOEKONOMSKI KONTEKST

Stanje u području zapošljavanja i socijalno stanje i dalje se poboljšavaju. Stvaranje radnih mjesta i zapošljavanje potpomognuto gospodarskim rastom u EU-u je doseglo svoje rekordne razine. EU je na pravom putu za ostvarenje cilja strategije Europa 2020. za stopu zaposlenosti od 75 % u 2020. Međutim, razlike u stopama zaposlenosti diljem EU-a također upućuju na to da izazovi i dalje postoje, posebno za one države članice koje su najviše pogođene krizom. Iako se smanjuju, stopa nezaposlenosti mladih i stopa dugotrajne nezaposlenosti i dalje su visoke u pojedinim državama članicama te su i dalje prisutne velike rodno uvjetovane razlike u zaposlenosti. Stopa zaposlenosti nisko kvalificiranih osoba trenutačno je gotovo 30 postotnih bodova niža od stope zaposlenosti osoba s visokim obrazovanjem.

Znatno se smanjio udio osoba izloženih riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti i sada je ispod razine prije krize. Međutim, potrebno je povećati napore kako bi se ostvario cilj iz strategije Europa 2020. o smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti. Politike bi trebale biti usmjerene osobito na ranjive osobe, kao što su djeca, osobe s invaliditetom i osobe migrantskog podrijetla.

Europski semestar za koordinaciju ekonomskih politika i dalje potiče reforme na nacionalnoj razini, a ključnu ulogu imaju provedba reformi i odgovornost na nacionalnoj razini.

JESENSKI PAKET

U svojem **jesenskom paketu za 2019.** Komisija je naglasak stavila na praćenje uspješnosti država članica u okviru europskog stupa socijalnih prava, koji je već u uključen u semestar za 2018. Nacrt zajedničkog izvješća o zapošljavanju (ZIZ) uključuje rezultate pregleda socijalnih pokazatelja, kojima se pokazuje da države članice ostvaruju napredak u pogledu ključnih aspekata stupa. Ipak, ne ostvaruju još svi građani korist od gospodarskog oporavka. Izazovi s obzirom na pojedina načela stupa uključuju digitalne vještine, konvergenciju plaća, kvalitetu radnih mjesta, održivost i prikladnost mirovina, dugotrajnu skrb i stanovanje.

Sada je vrijeme da države članice **pojačaju reforme** tržišta rada i sustava socijalne zaštite, potičući **na taj način** konvergenciju prema boljim životnim i radnim uvjetima u EU-u.

Svijet **rada brzo se mijenja** zbog novih tehnologija, globalne konkurencije i demografskih promjena. Podaci ukazuju na to da već danas oko 2 % radnika polovicu ili više od svojeg dohotka zarađuje u ekonomiji honorarnih poslova. Nije ustanovljeno doprinose li socijalnoj zaštiti. Time se povećavaju izazovi u pogledu održivosti mirovinskog i zdravstvenog sustava te sustava dugoročne skrbi koji su već pod opterećenjem zbog demografskih promjena. Stoga će mjere za poboljšanje financijske održivosti i osiguranje primjerenosti mirovina postati sve važnije.

Kako je istaknuto u **Godišnjem pregledu rasta**, reformama bi EU trebao postati **uključiviji** u kontekstu promjena u svijetu rada. Podupiranje ulaganja u jačanje ljudskog kapitala postaje prioritet. S demografskim promjenama i novim tehnologijama države članice trebaju učinkovitije ulaganje u **obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje**, kako bi osposobili ljude za kvalitetna radna mjesta i potaknuli stvaranje radnih mjesta i produktivnost. U isto vrijeme, od ključne je važnosti dati prednost ulaganju u aktivne politike tržišta rada koje dobro funkcioniraju te djelotvorne i uključive **sustave socijalne zaštite**.

Komisija u 2019. namjerava osigurati jače i **djelotvornije veze između europskog semestra i financiranja Unije za razdoblje 2021. – 2027.** u skladu s njezinim prijedlozima za novi višegodišnji financijski okvir. Cilj je osigurati veću sinergiju i komplementarnost između koordinacije ekonomskih politika i fondova kohezijske politike. Kako bi se to postiglo, europski semestar 2019. bit će jače usmjeren na utvrđivanje potreba ulaganja i određivanje prioriteta za njih kako bi se usmjerile buduće odluke o programiranju. U tom će kontekstu ključno biti jačanje dijaloga o nacionalnim investicijskim nedostacima.

Pravovremeno i smisleno uključivanje **socijalnih partnera** od ključne je važnosti za bolju izradu reformi i povećanje odgovornosti na nacionalnoj razini. Socijalni dijalog koji dobro funkcionira i obuhvaća tržište rada, socijalne i gospodarske politike ključan je element europskog socijalnog tržišnog gospodarstva. Slično tomu, iskustvo **organizacija civilnog društva** ima važnu ulogu u osiguravanju da reforme budu djelotvorno izrađene i provedene.

U tom se kontekstu ministri pozivaju da iznesu svoja mišljenja o glavnim elementima jesenskog paketa europskog semestra za 2019., s posebnim naglaskom na sljedećem pitanju:

- *Jesu li **glavni prioriteti** navedeni u jesenskom paketu, posebice u Godišnjem pregledu rasta i Nacrtu zajedničkog izvješća o zapošljavanju, primjereni i uzimaju li se u njima u obzir izazovi promjena na tržištu rada i utjecaj na programe socijalne zaštite?*
-