



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. marraskuuta 2018
(OR. en)

14412/18

SOC 716
EMPL 536
ECOFIN 1065
EDUC 431

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Eurooppalainen ohjausjakso 2019

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena eurooppalaista ohjausjaksoa 2019 koskeva puheenjohtajavaltion valmisteluasiakirja, josta keskustellaan TSTK-neuvoston istunnossa 6. joulukuuta 2018.

Eurooppalainen ohjausjakso 2019
Puheenjohtajavaltion valmisteluasiakirja
TSTK-neuvosto 6. joulukuuta 2018

SOSIAALINEN JA TALOUDELLINEN TILANNE

Työllisyys- ja sosiaalinen tilanne kohenee edelleen. Talouskasvu on edistänyt työpaikkojen luomista, ja työllisyys on ennätyslukemissa EU:ssa. EU on hyvää vauhtia saavuttamassa Eurooppa 2020 -tavoitteen eli 75 prosentin työllisyysasteen vuonna 2020. Erot työllisyyslukuissa eri puolilla EU:ta viittaavat kuitenkin myös siihen, että haasteet jatkuvat vielä erityisesti niissä jäsenvaltioissa, joita kriisi koetteli kovimmin. Vastoin yleistä suuntaustanuorisotyöttömyys ja pitkäaikaistyöttömyys ovat edelleen korkealla joissakin jäsenvaltioissa, ja sukupuolten väliset työllisyserot ovat yhä suuret. Matalan osaamistason työntekijöiden työllisyysaste on tällä hetkellä lähes 30 prosenttiyksikköä alhaisempi kuin koulutettujen työntekijöiden.

Köyhyys- tai sosiaalisen syrjäytymisen uhan alla olevien ihmisten osuus pieneni huomattavasti ja on nyt kriisiä edeltävällä tasaolla. Köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen vähentämistä koskevan Eurooppa 2020 -tavoitteen saavuttaminen vaatii kuitenkin vielä lisätoimia. Toimintapolitiikat olisi kohdistettava erityisen haavoittuvassa asemassa oleviin henkilöihin, kuten lapsiin, vammaisiin ja muuttajataustaisiin henkilöihin.

Talouspolitiikan koordinointiin tähtäävä eurooppalainen ohjausjakso vilkastuttaa kansallisia uudistuksia, mutta näiden uudistusten toteuttaminen ja jäsenvaltioiden vastuunotto ovat olennaisen tärkeitä.

SYYSPAKETTI

Komissio on painottanut **vuoden 2019 syyspaketissaan** jäsenvaltioiden suorituskyvyn seurantaan osana Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria, joka sisällytettiin eurooppalaiseen ohjausjaksoon jo vuonna 2018. Yhteistä työllisyysraporttia koskeva luonnos sisältää sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun tulokset, jotka osoittavat, että jäsenvaltiot etenevät pilarin keskeisten näkökohtien suhteen. Talouden elpyminen ei kuitenkaan vielä hyödytä kaikkia kansalaisia. Pilarin periaatteisiin liittyvät haasteet koskevat digitaalista osaamista, palkkojen lähentymistä, työpaikkojen laatua, eläkkeiden kestävyyttä ja riittävyyttä, pitkäaikaishoitoa ja asumista.

Jäsenvaltioiden on nyt **joudutettava** työmarkkinoiden ja sosiaalisen suojelun järjestelmien uudistuksia ja edistettävä tällä tavoin lähentymisprosessia työ- ja elinolojen parantamiseksi EU:ssa.

Työelämä muuttuu nopeasti uusien teknologioiden, maailmanlaajuisen kilpailun ja väestörakenteen muutoksen vuoksi. Tietojen mukaan tällä hetkellä jo noin 2 prosenttia työntekijöistä saa vähintään puolet tuloistaan keikkataloudesta. Ei ole tiedossa, maksavatko he sosiaaliturvamaksuja. Tämä lisää eläke-, terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien kestävyysaasteita väestörakenteen muutosten jo aiheuttamien paineiden lisäksi. Rahoituksen kestävyysparantamiseen ja eläkkeiden riittävyyden varmistamiseen tähtäävät toimenpiteet käyvätkin yhä tärkeämmiksi.

Vuotuisen kasvuselvityksen mukaisesti uudistusten tulisi tehdä EU:sta **osallistavampi** työelämän muuttuessa. Etusijalle on asetettava inhimillisen pääoman vahvistaminen tukemalla siihen tehtäviä investointeja. Väestörakenteen muutoksen ja uusien teknologioiden myötä jäsenvaltioiden on investoitava tehokkaammin **koulutukseen, osaamiseen ja elinikäiseen oppimiseen**, tarjottava henkilöille taidot laadukkaita työpaikkoja varten ja kannustettava vieläkin enemmän työpaikkojen luomiseen ja tuottavuuteen. Samaan aikaan on tärkeää nostaa etusijalle investoiminen hyvin toimiviin aktiivisiin työmarkkinapolitiikkoihin sekä tehokkaisiin ja osallistaviin **sosiaalisen suojelun järjestelmiin**.

Komissio aikoo vuonna 2019 varmistaa, että **eurooppalaisen ohjausjakson ja jaksoa 2021–2017 koskevan unionin rahoituksen väliset yhteydet** ovat vahvemmat ja **toimivammat** uuteen monivuotiseen rahoituskehykseen sisältyvien ehdotusten mukaisesti. Tavoitteena on saada aikaan enemmän synergiaa ja täydentävyyttä talouspolitiikkojen koordinoinnin ja koheesiopolitiikan rahastojen välille. Tämän toteuttamiseksi vuoden 2019 eurooppalainen ohjausjakso keskittyy vahvemmin kartoittamaan ja asettamaan tärkeysjärjestykseen investointitarpeet tulevan ohjelmasuunnittelun ohjaamiseksi. Tässä yhteydessä on olennaisen tärkeää jouduttaa vuoropuhelua jäsenvaltioiden investointivajeista.

Työmarkkinaosapuolten osallistuminen jo varhaisessa vaiheessa ja tarkoituksenmukaisella tavalla on erittäin tärkeää uudistusten suunnittelun parantamiseksi ja jäsenvaltioiden vastuunoton lisäämiseksi. Hyvin toimiva, työmarkkinat ja sosiaali- ja talouspolitikan kattava sosiaalinen vuoropuhelu on Euroopan sosiaalisen markkinatalouden keskeinen tekijä. **Kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden** kokemuksella on myös suuri merkitys sen varmistamisessa, että uudistukset suunnitellaan ja toteutetaan toimivalla tavalla.

Edellä esitetty huomioon ottaen ministereitä pyydetään esittämään näkemyksensä eurooppalaisen ohjausjakson 2019 syksyn paketista, erityisesti seuraavien kysymysten osalta:

- *Ovatko syyspaketissa ja erityisesti vuosittaisessa kasvuselvityksessä ja yhteisen työllisyysraportin luonnoksessa esitetyt **tärkeimmät tavoitteet** riittäviä ja otetaanko niissä huomioon työmarkkinoiden muutosten tuomat haasteet ja vaikutus sosiaalisen suojelun järjestelmiin?*
-