



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 ноември 2018 г.
(OR. en)

14412/18

SOC 716
EMPL 536
ECOFIN 1065
EDUC 431

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Европейски семестър за 2019 г.

Приложено се изпраща на делегациите бележката с насоки на председателството за ориентационния дебат по пакета във връзка с европейския семестър за 2019 г. по време на заседанието на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси на 6 декември 2018 г.

Европейски семестър за 2019 г.

Бележка с насоки на председателството

Съвет по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси —

6 декември 2018 г.

СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКИ КОНТЕКСТ

Положението със заетостта и социалното положение продължава да се подобрява. Икономическият растеж улесни създаването на работни места и заетостта достигна рекордно равнище в ЕС. ЕС е на път да постигне целта на стратегията „Европа 2020“ за равнище на заетост от 75 % през 2020 г. При все това различията в равнищата на заетост в ЕС показват също, че продължават да съществуват предизвикателства, особено за онези държави членки, които бяха най-силно засегнати от кризата. Въпреки низходящата тенденция равнищата на младежката и дългосрочната безработица все още са твърде високи в някои държави членки и продължава да има големи различия между половете по отношение на заетостта. Равнището на заетост на нискоквалифицираните лица понастоящем е с почти 30 процентни пункта под това на хората с висше образование.

Делът на хората, изложени на риск от бедност или социално изключване, е спаднал значително и е под равнищата отпреди кризата. Въпреки това усилията трябва да се увеличат, за да се постигне целта на стратегията „Европа 2020“ за намаляване на бедността и социалното изключване. Политиките следва да са насочени по-специално към уязвимите хора като децата, хората с увреждания и лицата с мигрантски произход.

Европейският семестър за координация на икономическите политики продължава да стимулира реформите на национално равнище, като изпълнението на реформите и ангажираността на национално равнище имат изключително важна роля в това отношение.

ЕСЕНЕН ПАКЕТ

В своя **есенен пакет за 2019 г.** Комисията постави акцент върху наблюдението на резултатите на държавите членки в рамките на Европейския стълб на социалните права, включен вече в цикъла на европейския семестър за 2018 г. Проектът на съвместния доклад за заетостта (СДЗ) съдържа констатациите от набора от социални показатели, който показва, че държавите членки отбелязват напредък по ключовите измерения на стълба. Въпреки това, икономическото възстановяване все още не носи ползи за всички граждани. Сред предизвикателствата по отношение на конкретни принципи на стълба са цифровите умения, сближаването на заплатите, качеството на работните места, устойчивостта и адекватността на пенсиите, дългосрочните грижи, жилищното настаняване.

Сега е моментът държавите членки да **ускорят реформите** на пазарите на труда и на системите за социална закрила, като по този начин се насърчи сближаването в посока постигане на по-добри условия на живот и труд в ЕС.

Трудовият свят се променя бързо, което се дължи на новите технологии, глобалната конкуренция и демографските промени. Данните показват, че понастоящем вече около 2 % от работниците печелят половината или повече от своите доходи в „икономиката на работата по отделни заявки“ (gig economy). Не е ясно дали те допринасят за социалната закрила. Това увеличава предизвикателствата, свързани с устойчивостта на пенсионната система, здравеопазването и системите за дългосрочни грижи, които вече са под натиск поради демографските промени. Поради това мерките за подобряване на финансовата устойчивост и за гарантиране на адекватност на пенсиите ще придобиват все по-голямо значение.

Както се подчертава в **годишния обзор на растежа**, реформите следва да направят ЕС **по-приобщаващ** в един променящ се свят на труда. Подкрепата за инвестициите в подсилването на човешкия капитал се превръща в приоритет. Демографските промени и новите технологии налагат държавите членки да инвестират по-ефикасно в **образованието, уменията и ученето през целия живот**, за да се предоставят подходящи умения на хората за качествени работни места, както и да се стимулират още повече създаването на работни места и производителността. В същото време е от решаващо значение да се даде приоритет на инвестициите в добре функциониращи, активни политики на пазара на труда и в ефективни и приобщаващи **системи за социална закрила**.

През 2019 г. Комисията има за цел да гарантира по-силни и **по-ефективни връзки между европейския семестър и финансирането от Съюза за периода 2021—2027 г.** в съответствие със своите предложения за новата многогодишна финансова рамка. Целта е да се гарантира по-голямо полезно взаимодействие и взаимно допълване между координацията на икономическите политики и фондовете на политиката на сближаване. За да се постигне това, европейският семестър за 2019 г. ще постави по-силен акцент върху идентифицирането и приоритизирането на потребностите от инвестиции с оглед насочване на бъдещите програмни решения. В този контекст е от ключово значение да се засили диалогът относно недостига на инвестиции на национално равнище.

Своевременното и пълноценно участие на **социалните партньори** е от решаващо значение за по-добро проектиране на реформите и увеличаване на националната ангажираност. Добре функциониращият социален диалог, обхващащ пазара на труда, социалните и икономическите политики, е основен елемент на европейската социална пазарна икономика. Също така опитът на **организациите на гражданското общество** играе важна роля, за да се гарантира, че реформите са проектирани и изпълнявани ефективно.

Във връзка с това министрите се приканват да представят своите мнения по основните елементи на есенния пакет на европейския семестър за 2019 г., с особен акцент върху следното:

- *Дали **основните приоритети**, изложени в есенния пакет, по-специално в годишния обзор на растежа и проекта за съвместен доклад за заетостта, са адекватни, като се вземат предвид предизвикателствата на променящите се пазари на труда, както и въздействието върху схемите за социална закрила?*
-