

Bruselj, 19. november 2018
(OR. en)

14409/18

SOC 714
EMPL 534
ECOFIN 1063
EDUC 429

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Izvajanje priporočila o dolgotrajni brezposelnosti: ključna sporočila Odbora za zaposlovanje – potrditev ključnih sporočil Odbora za zaposlovanje

V prilogi vam pošljamo ključna sporočila Odbora za zaposlovanje o izvajanju Priporočila Sveta z dne 15. februarja 2016 o vključevanju dolgotrajno brezposelnih na trg dela (*UL C 67, 20.2.2016, str. 1–5*), ki naj bi ga potrdil Svet EPSCO na seji 6. decembra 2018.

Priloga 1: Končni sklepi Odbora za zaposlovanje o dolgotrajni brezposelnosti so v ADD 1 k dokumentu 14409/18.

Priloga 2: podatki v zvezi s priporočilom glede dolgotrajne brezposelnosti so v ADD 2 k dokumentu 14409/18.

Izvajanje priporočila o dolgotrajni brezposelnosti: ključna sporočila Odbora za zaposlovanje za Svet EPSCO

Odbor za zaposlovanje je 3. oktobra 2018 v vseh državah članicah opravil drugi pregled izvajanja Priporočila Sveta z dne 15. februarja 2016 o vključevanju dolgotrajno brezposelnih na trg dela (prvi pregled je potekal 15. decembra 2016). Ta pregled je bil opravljen v kontekstu izboljšanja razmer na trgu dela v EU, kar je pripomoglo k boljšim pogojem na trgu dela za dolgotrajno brezposelne.

Stopnja dolgotrajne brezposelnosti leta 2017 je v EU znašala 3,4 %, kar je manj kot leta 2015, ko je znašala 4,4 %. Število dolgotrajno brezposelnih v EU se je še naprej zmanjševalo in je v letu 2017 doseglo 7,3 milijona. Spodbudno je, da stopnje od leta 2015 upadajo v vseh državah članicah, razen v Luksemburgu in Avstriji, kjer je zvišanje zanemarljivo. Največje izboljšanje stopnje dolgotrajne brezposelnosti opazamo na Hrvaškem in v Španiji. Stopnje dolgotrajne brezposelnosti se razlikujejo: od 1–1,5 % na Češkem, na Danskem, Poljskem, Švedskem in v Združenem kraljestvu do 4,5–8 % na Cipru, v Španiji, Italiji in na Slovaškem ter 15,3 % v Grčiji. Kljub temu izboljšanju dolgotrajna brezposelnost še vedno predstavlja velike človeške in gospodarske stroške za EU in razlike v EU ostajajo.

Odbor za zaposlovanje je ugotovil, da so od prejšnjega pregleda leta 2016 vse države članice sicer sprejele ukrepe za izboljšanje izvajanja priporočila, stopnja izvajanja pa je različna. Nekatere države članice so v napredni fazi, medtem ko morajo druge biti bolj dejavne pri izvedbi ključnih točk priporočila.

Odbor za zaposlovanje je ugotovil, da je zmogljivost javnih zavodov za zaposlovanje ključno vprašanje, ki je bistveno za učinkovito izvajanje priporočila v vseh državah članicah. V nekaterih državah članicah obstajajo tudi precejšnje regionalne razlike v delovanju teh zavodov, ki jih je treba zmanjšati.

Med pregledom je bilo izpostavljenih več drugih širših reform, ki lahko vplivajo na vključevanje dolgotrajno brezposelnih na trg dela, na primer reforme sistemov poklicnega izobraževanja in usposabljanja.

Iz pregleda je razviden tudi pozitiven učinek sredstev Evropskega socialnega sklada pri boju proti dolgotrajni brezposelnosti v številnih državah članicah.

Odbor za zaposlovanje bi izpostavil tudi poročilo Odbora za socialno zaščito za leto 2018 o tem, kako socialne storitve podpirajo vključevanje na trg dela delovno sposobnega prebivalstva, ki je najbolj oddaljeno od trga dela. To poročilo vsebuje številne pomembne ugotovitve, med drugim tudi, da izključeni iz trga dela ne potrebujejo le aktivnih programov trga dela, temveč tudi ukrepe za odpravo ovir za socialno vključevanje. Prav tako je bilo ugotovljeno, da se tako na splošno kot tistim, ki so najbolj oddaljeni od trga dela, nudijo osebne ciljno usmerjene socialne storitve in da se te vedno pogosteje zagotavljajo celovito.

Kar zadeva štiri glavne usmeritve priporočila, želi Odbor za zaposlovanje opozoriti na naslednje:

v številnih državah članicah je zagotavljanje visoke **stopnje registracije dolgotrajno brezposelnih** tesno povezano s tem, da je registracija predpogoj za izplačevanje prejemkov. To naj bi bilo učinkovito pri vzpostavljanju stabilne povezave med dolgotrajno brezposelnimi in zavodi za zaposlovanje. Nekatere države članice so oblikovale politike za preprečevanje izbrisa iz registra. Vendar si morajo številne države članice kljub temu bolj prizadevati, da bi dosegle neaktivne, ter oblikovati spodbude za registracijo pri službah za zaposlovanje in vztrajanje v tem registru, če tega še niso storile.

Pregled je potrdil, da so dodatne storitve pomembne za dolgotrajno brezposelne, saj lahko na poti k zaposlitvi potrebujejo socialne, zdravstvene in druge podporne ukrepe. Na vseh področjih se je prizadevalo za boljše **usklajevanje** med javnimi zavodi za zaposlovanje, socialnimi službami in drugimi ponudniki storitev. Nekatere države članice vzpostavljajo informacijske rešitve za izmenjavo informacij, druge protokole za sodelovanje. Vendar je usklajevanje še vedno glavni izziv mnogih držav članic zaradi več razlogov, tudi vprašanj varstva podatkov, delitve odgovornosti med institucijami in pomanjkanja sredstev.

Obstaja tudi več zelo različnih nacionalnih pristopov k vzpostavitvi **enotne kontaktne točke**. Nekatere države članice v celoti združujejo zadevne storitve – ponekod prek fizične „enotne vstopne točke“ –, medtem ko v drugih deluje organ za usklajevanje, ki povezuje druge institucije in napoti nanje. Poleg tega je več držav članic določilo organ, ki bi moral biti enotna kontaktna točka, vendar še nimajo ukrepov, da bi z usklajevanjem drugih služb zagotovili njegovo delovanje.

Pogodbe o vključitvi v zaposlovanje ali enakovredni ukrepi so prisotni v večini držav članic. Nekatere so posodobile obstoječa orodja, da bi bolje upoštevala potrebe dolgotrajno brezposelnih. Potrebno je tudi storiti več, zlasti ko gre za redno pregledovanje in po potrebi posodabljanje individualnih ocen. To posodabljanje je zelo pomembno, vendar se ne izvaja v vseh državah članicah.

Države članice izvajajo številne dejavnosti v okviru **sodelovanja delodajalcev**. Odbor za zaposlovanje se je seznanil s številnimi inovativnimi pristopi: nekatere države članice imajo na zavodih za zaposlovanje posebno osebje, ki se ukvarja s tem sodelovanjem, kar veliko obeta, druge kombinirajo subvencije za plače in mentorstvo na delovnem mestu. Odbor za zaposlovanje z zanimanjem pričakuje rezultate teh ukrepov v prihodnosti. Nekatere države članice še vedno nimajo bolj strateškega pristopa k partnerstvu z delodajalci. Sodelovanje s socialnimi partnerji običajno obstaja, vendar bi lahko bilo v nekaterih primerih, zlasti na lokalni ravni, bolj formalizirano in strukturirano.

Spremljanje priporočila temelji tudi na kvantitativnih podatkih, ki se zberejo s podporo držav članic. Drugo celovito zbiranje podatkov na podlagi okvira kazalnikov, ki ga je oblikoval Odbor za zaposlovanje, je potekalo v letu 2018 (povzetek rezultatov je priložen tem ključnim sporočilom). Na splošno je bilo v drugem krogu zbiranja podatkov precej izboljšav v smislu kakovosti in popolnosti zbranih podatkov. Države članice so še izboljšale usklajenost svojih podatkov s specifikacijami okvira kazalnikov, kar dokazuje njihovo zavezanost spremljanju priporočila. Zbrani podatki so v pomoč pri izračunavanju ključnih kazalnikov za večino držav in predstavljajo dobro izhodišče za stalno vsakoletno spremljanje napredka. V zbiranje podatkov naslednje leto bodo vključene metodološke izboljšave na podlagi izkušenj, pridobljenih v prvih dveh krogih zbiranja (2017 in 2018). Te izboljšave bodo poenostavile spremljanje, zmanjšale obremenitev držav članic in poenostavile razlago rezultatov.

Kljub napredku, doseženem pri spremljanju, so potrebna dodatna prizadevanja. Države članice naj sprejmejo ukrepe za izboljšanje kakovosti in popolnosti podatkov ter povečajo zmogljivost za spremljanje ljudi po tem, ko niso več brezposelni, na primer s povezanimi registri. Če bi zagotovili popoln niz podatkov o spremljanju, bi imeli jasnejšo sliko o dejanskem doseganju trajnih koristi za dolgotrajno brezposelne.
