



Bryssel, 19. marraskuuta 2018
(OR. en)

14409/18

SOC 714
EMPL 534
ECOFIN 1063
EDUC 429

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Pitkäaikaistyöttömyyttä koskevan suosituksen täytäntöönpano: työllisyyskomitean keskeiset viestit – Työllisyyskomitean keskeisten viestien hyväksyminen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena työllisyyskomitean keskeiset viestit pitkäaikaistyöttömien integroitumisesta työmarkkinoille 15. helmikuuta 2016 annetun neuvoston suosituksen täytäntöönpanosta (*EUVL C 67, 20.2.2016, s. 1–5*), jotta työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveys- ja kuluttaja-asioiden neuvosto voisi hyväksyä ne istunnossaan 6. joulukuuta 2018.

Liite 1: Työllisyyskomitean lopulliset päätelmät pitkäaikaistyöttömyydestä ovat asiakirjan 14409/18 lisäyksessä ADD 1.

Liite 2: Tietoja pitkäaikaistyöttömyyttä koskevasta suosituksesta on asiakirjan 14409/18 lisäyksessä ADD 2.

Pitkäaikaistyöttömyyttä koskevan suosituksen täytäntöönpano: työllisyyskomitean keskeiset viestit työllisyys-, sosiaalipolitiikka-, terveys- ja kuluttaja-asioiden neuvostolle

Työllisyyskomitea tarkasteli pitkäaikaistyöttömien integroitumisesta työmarkkinoille 15. helmikuuta 2016 annetun neuvoston suosituksen täytäntöönpanoa kaikissa jäsenvaltioissa 3. lokakuuta 2018 toisen kerran (ensimmäinen tarkastelu toteutettiin 15. joulukuuta 2016). Tarkastelun toteuttaminen liittyi EU:n kohentuneeseen työmarkkinatilanteeseen, joka auttaa parantamaan työmarkkinoiden tuloksia pitkäaikaistyöttömien kannalta.

Vuonna 2017 pitkäaikaistyöttömyysaste oli 3,4 prosenttia koko EU:ssa, mikä on alempi kuin 4,4 prosenttia vuonna 2015. Pitkäaikaistyöttömien määrä EU:ssa on edelleen vähentynyt ja se oli 7,3 miljoonaa vuonna 2017. On rohkaisevaa, että luvut ovat pienentyneet vuodesta 2015 kaikissa jäsenvaltioissa lukuun ottamatta Luxemburgia ja Itävaltaa, joissa kasvu oli vähäistä. Suurimmat pitkäaikaistyöttömyysasteen parannukset havaittiin Kroatiassa ja Espanjassa.

Pitkäaikaistyöttömyysasteet vaihtelevat Tšekin, Tanskan, Puolan, Ruotsin ja Yhdistyneen kuningaskunnan 1–1,5 prosentista Kyproksen, Espanjan, Italian ja Slovakian 4,5–8 prosenttiin; Kreikassa se oli 15,3 prosenttia. Tilanteen paranemisesta huolimatta pitkäaikaistyöttömyys aiheuttaa edelleen suuria inhimillisiä ja taloudellisia kustannuksia EU:lle, ja kehityseroja EU:n eri alueiden välillä on edelleen.

Työllisyyskomitea totesi, että vaikka kaikki jäsenvaltiot ovat pyrkineet parantamaan suosituksen täytäntöönpanoa vuonna 2016 toteutetun edellisen tarkastelun jälkeen, täytäntöönpanon taso vaihtelee. Eräät jäsenvaltiot ovat edenneet pitkälle, kun taas toisilla on enemmän tehtävää suosituksen keskeisillä aloilla.

Työllisyyskomitea pani merkille, että julkisten työvoimapalvelujen kapasiteetti on laaja-alainen kysymys, jolla on keskeinen merkitys suosituksen tehokkaan täytäntöönpanon kannalta kaikissa jäsenvaltioissa. Lisäksi joissakin jäsenvaltioissa julkisten työvoimapalvelujen tuloksissa on jyrkkiä alueellisia eroja, joihin on puututtava.

Tarkastelun aikana pantiin merkille useita muita laajempia uudistuksia, jotka saattavat vaikuttaa pitkäaikaistyöttömien integroitumiseen työmarkkinoille, esimerkiksi ammatillisen koulutuksen järjestelmien uudistuksia.

Lisäksi tarkastelussa korostettiin Euroopan sosiaalirahaston (ESR) rahoituksen myönteistä merkitystä pitkäaikaistyöttömyyden torjunnassa monissa jäsenvaltioissa.

Työllisyyskomitea haluaa kiinnittää huomiota myös sosiaalisen suojelun komitean vuoden 2018 raporttiin, jossa tarkastellaan, miten sosiaalipalvelut tukevat sellaisen työikäisen väestön integroitumista työmarkkinoille, joka on kauimpana työmarkkinoista. Mainitussa raportissa esitetään useita merkityksellisiä seikkoja. Siinä todetaan, että työmarkkinoilta syrjäytyneet tarvitsevat paitsi aktiivisia työvoimapolitiittisia ohjelmia, myös sosiaalisen osallisuuden esteiden poistamiseen tähtääviä toimia. Raportissa todetaan myös, että monenlaisia henkilökohtaisia kohdennettuja sosiaalipalveluja tarjotaan joko yleisesti tai niille, jotka ovat kauimpana työmarkkinoista, ja että näitä palveluja tarjotaan yhä useammin yhdenmukaisella tavalla.

Suosituksen neljän tärkeimmän alueen osalta työllisyyskomitea haluaa todeta seuraavaa:

Monissa jäsenvaltioissa **pitkäaikaistyöttömien korkean rekisteröitymisasteen** varmistaminen on tiiviisti sidoksissa siihen, että rekisteröityminen asetetaan etuuksien ehdoksi. Näin on näköjään onnistuttu luomaan vakaat yhteydet pitkäaikaistyöttömien ja julkisten työvoimapalvelujen välille. Muutamat jäsenvaltiot ovat ottaneet käyttöön politiikkoja, joilla pyritään estämään rekisteristä poistumista. Monien jäsenvaltioiden on kuitenkin vielä parannettava toimiaan työvoiman ulkopuolella olevien tavoittamiseksi ja kehitettävä yhdessä työllisyyspalvelujen kanssa kannustimia rekisteröitymiseen ja rekisteröityneenä pysymiseen, jos sellaisia ei ole.

Tarkastelussa vahvistui, että lisäpalvelut ovat tärkeitä pitkäaikaistyöttömille, sillä he saattavat tarvita sosiaali-, terveys- ja muita tukitoimenpiteitä palatakseen työelämään. Kaikilla osa-alueilla on toteutettu toimia julkisten työvoimapalvelujen, sosiaalipalvelujen ja muiden palveluntarjoajien välisen **koordinoinnin** lisäämiseksi. Eräät jäsenvaltiot ovat ottamassa käyttöön tietoteknisiä ratkaisuja tietojen vaihtamiseksi; eräät toiset ovat tekemässä yhteistyöpöytäkirjoja. Silti koordinointi on edelleen keskeinen haaste monille jäsenvaltioille useiden syiden takia, kuten tietosuojakäytännöt, instituutioiden välinen vastuunjako ja resurssien puute.

Kansalliset lähestymistavat perustettaessa **keskitettyä yhteyspistettä** ovat myös hyvin erilaiset. Jotkin jäsenvaltiot yhdistävät asiaankuuluvat palvelut täysin, joskus fyysisen keskitetyn asiointipisteen kautta, kun taas toisilla on yksi koordinoiva viranomainen, joka hoitaa yhteydet muihin instituutioihin. Lisäksi useat jäsenvaltiot ovat nimenneet viranomaisen, jonka olisi oltava keskitetty yhteyspiste, mutta eivät ole vielä toteuttaneet toimenpiteitä varmistaakseen, että se toimii sellaisena, muiden palvelujen kanssa koordinoiden.

Työllistymissopimuksia tai vastaavia esiintyy useimmissa jäsenvaltioissa. Eräät jäsenvaltiot ovat päivittäneet olemassa olevia välineitä pitkäaikaistyöttömien tarpeiden ottamiseksi paremmin huomioon. On myös mentävä pitemmälle etenkin silloin, kun on kyse henkilökohtaisten arvioiden säännöllisestä tarkastelusta ja tarvittaessa päivittämisestä. Tämä päivittäminen on hyvin tärkeää, mutta sitä ei tehdä kaikissa jäsenvaltioissa.

Jäsenvaltiot toteuttavat monenlaista toimintaa, jonka voi sijoittaa **työnantajien sitoutumista** koskevan otsikon alle. Työllisyyskomitea on havainnut useita innovatiivisia lähestymistapoja: joissakin jäsenvaltioissa on tähän tehtävään osoitettua julkisten työvoimapalvelujen henkilöstöä, mikä on lupaavaa; joissakin toisissa yhdistellään palkkatukia ja työssä tapahtuvaa valmennusta. Työllisyyskomitea odottaa kiinnostuneena näiden toimenpiteiden tuloksia tulevaisuudessa. Joissakin jäsenvaltioissa strategisempi lähestymistapa yhteistyökumppanuuksiin työnantajien kanssa puuttuu edelleen. Vaikka yhteistyötä työmarkkinaosapuolten kanssa yleensä onkin, se voisi olla vakiomuotoisempaa ja paremmin jäsenneltyä joissakin tapauksissa, erityisesti paikallisella tasolla.

Suosituksen seurannan tukena on myös määrällisiä tietoja, jotka kerätään jäsenvaltioiden tuella. Työllisyyskomitean kehittämään indikaattorikehykseen perustuva toinen täysimääräinen tiedonkeruu toteutettiin vuonna 2018 (tulosten tiivistelmä on näiden keskeisten viestien liitteenä). Kaiken kaikkiaan toisella tiedonkeruukierroksella on tehty huomattavia parannuksia kerättyjen tietojen laadun ja kattavuuden suhteen. Jäsenvaltiot ovat edelleen parantaneet keräämiensä tietojen yhdenmukaisuutta indikaattorikehyksen eritelmien kanssa, mikä on osoitus niiden sitoutumisesta suosituksen seurantaan. Kerätyt tiedot helpottavat useimpien maiden keskeisten indikaattorien laskemista ja ovat hyvä lähtökohta jatkuvalle edistymisen seurannalle vuosittain. Ensi vuoden tiedonkeruussa hyödynnetään metodologisia parannuksia, jotka perustuvat kahden ensimmäisen tiedonkeruukierroksen aikana (2017 ja 2018) saatuihin kokemuksiin. Näillä parannuksilla yksinkertaistetaan seurantaan, vähennetään jäsenvaltioiden taakkaa ja tehdään tuloksista helpompia tulkita.

Seurannassa saavutetusta edistymisestä huolimatta lisätoimet ovat tarpeen. Jäsenvaltioita kannustetaan toteuttamaan toimia, joilla parannetaan tietojen laatua ja kattavuutta sekä jäsenvaltioiden valmiuksia seurata ihmisiä heidän päästyään työttömyydestä, esimerkiksi toisiinsa yhteydessä olevien rekisterien avulla. Kaikkien tietojen toimittaminen jatkotoimista antaisi selvemmän kuvan pitkäaikaistyöttömiä koskevien kestävien tulosten saavuttamisesta.
