

Brusel 19. listopadu 2018
(OR. en)

14409/18

SOC 714
EMPL 534
ECOFIN 1063
EDUC 429

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Provádění doporučení týkajícího se dlouhodobé nezaměstnanosti: klíčová sdělení Výboru pro zaměstnanost – potvrzení klíčových sdělení Výboru pro zaměstnanost

Delegace naleznou v příloze klíčová sdělení Výboru pro zaměstnanost týkající se provádění doporučení Rady ze dne 15. února 2016 o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných osob na trh práce (*Úř. věst. C 67, 20.2.2016, s. 1–5*), která má na svém zasedání dne 6. prosince 2018 potvrdit Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO).

Příloha 1: Konečné závěry Výboru pro zaměstnanost o dlouhodobé nezaměstnanosti jsou k dispozici v ADD 1 k dokumentu 14409/18.

Příloha 2: Údaje týkající se doporučení ohledně dlouhodobě nezaměstnaných osob jsou k dispozici v ADD 2 k dokumentu 14409/18.

Provádění doporučení týkajícího se dlouhodobé nezaměstnanosti: klíčová sdělení Výboru pro zaměstnanost určená Radě EPSCO

Výbor pro zaměstnanost provedl dne 3. října 2018 ve všech členských státech druhý přezkum provádění doporučení Rady dne 15. února 2016 o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných osob na trh práce (první přezkum byl proveden dne 15. prosince 2016). Tento přezkum se uskutečnil v kontextu lepší situace na trzích práce v celé EU, jež přispívá k dosahování lepších výsledků na trzích práce u dlouhodobě nezaměstnaných osob.

Míra dlouhodobé nezaměstnanosti dosáhla v roce 2017 v rámci celé EU 3,4 %, a oproti 4,4 % v roce 2015 tedy klesla. Počet dlouhodobě nezaměstnaných v EU nadále klesal a v roce 2017 dosáhl 7,3 milionu osob. Povzbudivým signálem je skutečnost, že uvedené ukazatele klesají od roku 2015 ve všech členských státech s výjimkou Lucemburska a Rakouska, kde došlo k minimálnímu zvýšení. Největší zlepšení míry dlouhodobé nezaměstnanosti zaznamenaly Chorvatsko a Španělsko. V České republice, Dánsku, Polsku, Švédsku a Spojeném království se míra dlouhodobé nezaměstnanosti pohybuje v rozmezí 1–1,5 %, na Kypru, ve Španělsku, v Itálii a na Slovensku v rozmezí 4,5–8 % a v Řecku dosahuje 15,3 %. Navzdory tomuto zlepšení představuje dlouhodobá nezaměstnanost pro EU i nadále vysoké lidské a ekonomické náklady a rozdíly v rámci EU stále přetrvávají.

Výbor pro zaměstnanost zjistil, že ačkoliv kroky ke zlepšení provádění doporučení přijaly od předchozího přezkumu v roce 2016 všechny členské státy, míra jeho provádění je různá. Některé členské státy jsou v pokročilém stádiu, zatímco jiné musí k realizaci klíčových oblastí doporučení ještě vyvinout větší úsilí.

Výbor pro zaměstnanost konstatoval, že obecným problémem je kapacita veřejných služeb zaměstnanosti, která je pro účinné provádění doporučení ve všech členských státech zásadní. Některé členské státy vykazují rovněž výrazné regionální rozdíly v poskytování veřejných služeb zaměstnanosti a tyto rozdíly je třeba řešit.

Během přezkumu vzal výbor na vědomí řadu dalších širších reforem, jež mohou mít vliv na začlenění dlouhodobě nezaměstnaných osob na trh práce, jako například reformy systémů odborného vzdělávání a přípravy.

Přezkum rovněž vyzdvihl pozitivní úlohu, kterou při boji proti dlouhodobé nezaměstnanosti v řadě členských států hrálo financování z Evropského sociálního fondu.

Výbor pro zaměstnanost by rovněž poukázal na zprávu Výboru pro sociální ochranu z roku 2018, která se zabývala tím, jakým způsobem sociální služby podporují začlenění na trh práce u obyvatel v produktivním věku, kteří jsou trhu práce nejvíce vzdáleni. Tato zpráva obsahuje řadu relevantních úvah. Dospěla k závěru, že u osob vyloučených z trhu práce jsou zapotřebí nejen aktivní programy trhu práce, ale také opatření, která řeší překážky bránící sociálnímu začlenění. Zpráva rovněž konstatovala, že je všeobecně nebo těm osobám, které jsou trhu práce vzdáleny nejvíce, poskytována široká řada individuálně zacílených sociálních služeb a že jsou tyto služby ve stále větší míře poskytovány integrovaným způsobem.

Pokud jde o čtyři hlavní oblasti doporučení, Výbor pro zaměstnanost by chtěl poukázat na následující skutečnosti:

V řadě členských států je zajištění vysoké míry **registrace dlouhodobě nezaměstnaných** úzce spojeno s tím, že registrace je podmínkou pro získání dávek. Tento přístup vede podle všeho k vytvoření stabilní vazby mezi dlouhodobě nezaměstnanou osobou a veřejnými službami zaměstnanosti. Některé členské státy zavedly politiky, jejichž cílem je zabránit odhlašování se z registrace. Řada členských států však ještě musí zlepšit informační činnosti vůči neaktivním osobám a rozvinout pobídky pro registraci u služeb zaměstnanosti a její zachování, pokud takové pobídky neexistují.

Přezkum potvrdil význam doplňkových služeb pro dlouhodobě nezaměstnané osoby, které mohou při začleňování do pracovního procesu potřebovat sociální, zdravotní a další podpůrná opatření. Bylo vynaloženo plošné úsilí o větší **koordinaci** mezi veřejnými službami zaměstnanosti, sociálními službami a jinými poskytovateli služeb. Některé členské státy zavádějí IT řešení pro výměnu informací, jiné vypracovávají postupy spolupráce. Navzdory tomu však zůstává koordinace pro řadu členských států obecným problémem, a to z řady důvodů, včetně otázek týkajících ochrany údajů, rozdělení odpovědností mezi instituce a nedostatečných zdrojů.

Jsou rovněž uplatňovány velmi odlišné přístupy, pokud jde o zřízení **jednotného kontaktního místa**. Některé členské státy příslušné služby integrují v plném rozsahu – někdy prostřednictvím fyzického „jednotného správního místa“ – , zatímco jiné mají jeden koordinační orgán, který zajišťuje propojení s ostatními institucemi a postupování záležitostí mezi nimi. Několik členských států dále určilo orgán, který by měl plnit funkci jednotného kontaktního místa, ale nezavedlo dosud opatření k zajištění jeho vlastního fungování prostřednictvím koordinace s ostatními službami.

Ve většině členských států se uplatňují **dohody o pracovní integraci** nebo rovnocenná ujednání. Některé aktualizovaly stávající nástroje za účelem lepšího zohlednění potřeb dlouhodobě nezaměstnaných. Rovněž je třeba vynaložit další úsilí, zejména pokud jde o pravidelný přezkum individuálních posouzení a v případě potřeby jejich aktualizaci. Tato aktualizace je velmi důležitá, ale nedochází k ní ve všech členských státech.

Členské státy provádějí široké spektrum činností v rámci tzv. **zapojení zaměstnavatelů**. Výbor pro zaměstnanost si povšiml řady inovativních přístupů: některé členské státy mají pro potřeby tohoto zapojení zvláště vyčleněné pracovníky veřejných služeb zaměstnanosti, což je slibný aspekt, jiné kombinují mzdové dotace s profesní přípravou na pracovišti. Výbor pro zaměstnanost se zájmem očekává budoucí zprávy o výsledcích těchto opatření. V některých členských státech nadále chybí strategičtější přístup k partnerstvím se zaměstnavateli. Ačkoli spolupráce se sociálními partnery obvykle probíhá, mohla by být v některých případech více formalizována a lépe strukturována, zejména na místní úrovni.

Monitorování doporučení se rovněž opírá o kvantitativní údaje shromažďované s podporou členských států. Druhý úplný sběr údajů na základě rámce ukazatelů vypracovaného Výborem pro zaměstnanost se uskutečnil v roce 2018 (shrnutí výsledků je uvedeno v příloze těchto klíčových sdělení). Celkově byla při tomto druhém kole sběru údajů zaznamenána podstatná zlepšení z hlediska kvality a úplnosti shromážděných údajů. Členské státy dále zlepšily soulad údajů se specifikacemi rámce ukazatelů, a tím prokázaly své odhodlání monitorovat plnění doporučení. Shromážděné údaje usnadňují výpočet klíčových ukazatelů u většiny zemí a představují dobré východisko pro průběžné každoroční monitorování pokroku. Sběr údajů v příštím roce bude zahrnovat metodická zlepšení provedená na základě poznatků získaných během prvních dvou kol sběru údajů (2017 a 2018). Tato zlepšení zjednoduší proces monitorování, sníží zátěž členských států a usnadní interpretaci výsledků.

Navzdory pokroku, jehož bylo při monitorování dosaženo, je zapotřebí vyvinout další úsilí. Členské státy se vybízejí, aby přijaly opatření ke zlepšení kvality a úplnosti údajů a ke zvýšení své kapacity pro sledování dalšího vývoje u dotyčných osob poté, co naleznou zaměstnání, například prostřednictvím využívání propojených registrů. Zajištění úplného souboru návazných údajů by poskytlo jasnější představu o dosahování udržitelných výsledků u dlouhodobě nezaměstnaných.
