



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. november 2015
(OR. en)

14406/15

JAI 899
COSI 153
COTER 151
COPS 359
ENFOPOL 364
ENFOCUSTOM 120
ASIM 152
CATS 119

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 20. november 2015

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 14375/15

Vedr.: Konklusioner vedtaget af EU-Rådet og medlemsstaterne, forsamlet i
Rådet, om terrorbekæmpelse

– Rådets konklusioner (af 20. november 2015)

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner fra EU-Rådet og medlemsstaterne, forsamlet i Rådet, om terrorbekæmpelse, der blev vedtaget af Rådet den 20. november 2015 på 3432. samling.

**Konklusioner vedtaget af EU-Rådet og medlemsstaterne, forsamlet i Rådet, om
terrorbekæmpelse**

1. Rådet er rystet over de grufulde terrorangreb, der fandt sted den 13. november 2015 i Paris, og udtrykker sin dybeste medfølelse med ofrene for disse angreb og med deres familier og venner. Rådet understreger sin solidaritet med Frankrigs befolkning og udtrykker anerkendelse af de franske myndigheders mod og resolute indsats. Angrebene var et angreb på de europæiske værdier frihed, demokrati, menneskerettigheder og retsstat. Det er ikke første gang, at EU er blevet ramt af et stort terrorangreb, og der er allerede vedtaget vigtige foranstaltninger.
Rådet understreger betydningen af at fremskynde gennemførelsen på alle de områder, der er omfattet af den erklæring om terrorbekæmpelse, som medlemmerne af Det Europæiske Råd den 12. februar 2015 udsendte, og især af de foranstaltninger, der er anført nedenfor.

Passagerlister

2. Rådet gentager, at færdigbehandling af en ambitiøs EU-passagerlisteordning inden udgangen af 2015 haster og har høj prioritet; dens anvendelsesområde bør omfatte interne flyvninger, den bør fastsætte bestemmelser om opbevaring af passagerlisteoplysninger i umaskeret form i en tilstrækkelig lang periode, og den bør ikke begrænses til kriminalitet af tværnational karakter.

Skydevåben

3. Rådet
 - a) hilser vedtagelsen den 18. november 2015 af gennemførelsesforordningen om fælles deaktiveringsstandarder velkommen
 - b) hilser det velkommen, at Kommissionen den 18. november 2015 forelagde et forslag om revision af det gældende direktiv om skydevåben, hvormed arbejdet straks vil gå i gang

- c) er fuldt ud indstillet på at styrke det operationelle samarbejde via Europol i henhold til EU's politikcyklus om grov og organiseret kriminalitet, navnlig som led i Europols handlingsplan for skydevåben. Alle de medlemsstater, der er berørt af problemet, opfordres til at tilslutte sig disse bestræbelser inden udgangen af 2015
- d) opfordrer Frontex og Europol til at bistå de medlemsstater, der grænser op til den vestlige Balkanregion, med at øge kontrollen ved de ydre grænser for at opdage smugling af skydevåben og til at styrke samarbejdet med landene i regionen, bl.a. ved at anvende operationelle regionale platforme, som f.eks. initiativet vedrørende terrorbekæmpelse på Vestbalkan.

Styrkelse af kontrollen ved de ydre grænser

4. Medlemsstaterne forpligter sig til:

- a) omgående at foretage de nødvendige systematiske og koordinerede kontroller ved de ydre grænser, herunder af enkeltpersoner, der udøver retten til fri bevægelighed
- b) på grundlag af en hurtig identifikation af akutte behov og mulige løsninger, som Kommissionen skal meddele inden udgangen af 2015, at opgradere Schengenmedlemsstaternes grænsekontrolsystemer (elektronisk tilslutning til Interpols relevante databaser på alle overgangssteder ved de ydre grænser og automatisk screening af rejsedokumenter) inden udgangen af marts 2016
- c) i forbindelse med den nuværende migrationskrise at foretage systematisk registrering, herunder optagelse af fingeraftryk, af tredjelandstatsborgere, der rejser ulovligt ind i Schengenområdet, uanset om der er tale om migranter eller ansøgere om international beskyttelse, og med støtte fra Frontex og Europol at foretage systematisk sikkerhedskontrol ved brug af relevante databaser, navnlig SIS II, Interpols databaser, VIS og nationale politidatabaser, og sikre, at hotspots er udstyret med den relevante teknologi. Europol vil udsende gæstemedarbejdere til hotspottene til støtte for screeningsprocessen, navnlig ved at styrke den sekundære sikkerhedskontrol

- d) at styrke kontrollen ved de ydre grænser, der er mest udsatte, navnlig ved at indsætte hurtige grænseindsatshold og politibetjente, når situationen kræver det, med henblik på at sikre systematisk screening og sikkerhedskontrol.
5. Rådet henviser til sine konklusioner af 9. november 2015 og opfordrer Kommissionen til:
- a) når den ajourfører sine forslag om intelligente grænser, at forelægge et forslag om en målrettet revision af Schengengrænsekodeksen for at sikre systematisk kontrol af EU-borgere, herunder kontrol af biometriske oplysninger, i relevante databaser ved Schengenområdet ydre grænser, idet der gøres fuld brug af tekniske løsninger for ikke at hæmme den smidige bevægelighed
 - b) i sit forslag om ajourføring af Frontexforordningen at give et solidt juridisk grundlag for Frontex' bidrag til bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet og adgang til de relevante databaser.
6. Frontex vil:
- a) bidrage til bekæmpelsen af terrorisme og støtte den koordinerede gennemførelse af de fælles risikoindikatorer inden udgangen af 2015
 - b) i samarbejde med Europol bistå medlemsstaterne med at stramme kontrollen ved de ydre grænser, således at mistænkelig rejsevirksomhed, der foretages af udenlandske terrorkrigere, og smugling af skydevåben lettere kan opdages
 - c) arbejde tæt sammen med Europol og Eurojust, navnlig i forbindelse med hotspottene, og udveksle oplysninger med Europol på grundlag af samarbejdsaftalen om udveksling af personoplysninger. Sidstnævnte bør straks indgås, således at Frontex og Europol kan begynde at udveksle oplysninger fra den 1. januar 2016.

Informationsudveksling

7. Rådet beslutter at intensivere samarbejdet om retshåndhævelse:

- a) Medlemsstaterne vil sikre, at de nationale myndigheder systematisk registrerer oplysninger om
- b) formodede udenlandske terrorkrigere i SIS II, navnlig i henhold til artikel 36.3, oplyser om og underviser i brug af SIS og fastlægger en fælles tilgang til brug af SIS II-oplysninger vedrørende udenlandske krigere.
- c) Medlemsstaterne vil fremskynde fuld gennemførelse og effektiv anvendelse af Prümreglerne (sammenkobling af og søgning i nationale databaser med hensyn til DNA, fingeraftryk og køretøjsregistrering).
- d) Europol vil oprette det europæiske center for terrorbekæmpelse (ECTC) den 1. januar 2016 som en platform, som medlemsstaterne kan bruge til at øge informationsudvekslingen og det operationelle samarbejde om overvågning og efterforskning af udenlandske terrorkrigere, ulovlig handel med skydevåben og finansiering af terrorisme. Den nye Europolforordning, som medlovgiverne ventes at nå til enighed om inden udgangen af året, bør være i overensstemmelse med ECTC's mandat og målsætninger, herunder IRU.
- e) Medlemsstaterne vil udsende terrorbekæmpelseseksperter til ECTC med henblik på at danne en styrket støtteenhed til grænseoverskridende efterforskning, der kan yde hurtig og omfattende støtte til efterforskning af større terrorhandlinger i EU. Eurojust bør også deltage.
- f) Kommissionen opfordres til at foreslå, at Europol styrkes med de nødvendige ressourcer for at støtte ECTC, og til at forelægge et lovgivningsforslag, der skal sætte Europol i stand til systematisk at krydstjekke Europols databaser i forhold til SIS II.

- g) Kommissionen opfordres til at bestræbe sig på at gøre de relevante databaser interoperable med hensyn til sikkerhedskontrol, navnlig SIS II og Interpols SLTD-database og iARMS-system. Inden for disse rammer opfordres medlemsstaterne til med støtte fra Kommissionen at etablere kontaktpunkter for at lette informationsudvekslingen.
- h) Medlemsstaterne vil gøre maksimal brug af disse kapaciteter for at forbedre det samlede niveau af informationsudveksling mellem terrorbekæmpelsesmyndighederne i EU. Medlemsstaterne vil sikre, at de relevante nationale myndigheder øger deres bidrag væsentligt til kontaktpunktet Travellers i Europol for at afspejle truslen, og at de tilslutter sig Europs relevante informationsudvekslingssystemer.

Finansiering af terrorisme

8. Rådet

- a) opfordrer Kommissionen til at forelægge forslag med henblik på at styrke, harmonisere og forbedre beføjelserne for og samarbejdet mellem finansielle efterretningsenheder (FIU'er), navnlig gennem reel indlejring af informationsudvekslingsnetværket FIU.NET i Europol, og sikre, at FIU'er har hurtig adgang til nødvendige oplysninger for at styrke effektiviteten af bekæmpelsen af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme i overensstemmelse med henstillingerne fra Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF), for at styrke kontrollen med betalingsmetoder uden for banksystemet, såsom elektroniske/anonyme betalinger, pengeoverførsler, cash carriers, virtuelle valutaer, overførsler af guld eller ædelmetaller og betaling med forudbetalte kort i overensstemmelse med den risiko, som de udgør, og for mere effektivt at begrænse den ulovlige handel med kulturgoder
- b) er indstillet på at sikre hurtig og effektiv indefrysning af terroristers aktiver i hele Unionen, enten gennem selvstændige EU-afgørelser eller i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolutioner.

Strafferetlig respons på terrorisme og voldelig ekstremisme

9. Rådet ser med tilfredshed på EU's undertegnelse den 22. oktober 2015 i Riga af Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme og af tillægsprotokollen dertil om udenlandske terrorkrigere og glæder sig over Kommissionens hensigt om inden udgangen af 2015 at forelægge et forslag til direktiv om ajourføring af rammeafgårelsen om bekæmpelse af terrorisme med henblik på kollektiv gennemførelse i EU-retten af FN's Sikkerhedsråds resolution 2178 (2014) og tillægsprotokollen til Europarådets konvention.
10. Medlemsstaterne vil udnytte det fulde potentiale i ECRIS. Rådet glæder sig over Kommissionens hensigt om inden udgangen af januar 2016 at forelægge et ambitiøst forslag om udvidelse af ECRIS til også at omfatte tredjelandsstatsborgere.
11. Rådet opfordrer Kommissionen til omgående at afsætte de finansielle midler, der er nødvendige for at gennemføre Rådets konklusioner om styrkelse af den strafferetlige respons på radikaliserings, der fører til terrorisme og voldelig ekstremisme. Dette bør navnlig støtte udviklingen af rehabiliteringsprogrammer samt risikovurderingsværktøjer med henblik på at fastlægge den mest hensigtsmæssige strafferetlige respons, idet der tages hensyn til individuelle forhold, sikkerhed og den offentlige sikkerhed.

Finansiering

12. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at anvende Fonden for Intern Sikkerhed til at støtte gennemførelsen af disse konklusioner og med henblik herpå prioritere de relevante tiltag under de nationale programmer og opfordrer Kommissionen til at prioritere den finansiering, der er tilgængelig gennem centralt forvaltede midler, til de prioriteter, der er fastlagt i disse konklusioner, herunder driftsomkostninger.

Gennemførelse

13. COSI vil i betragtning af sin rolle med at sikre, at det operationelle samarbejde om indre sikkerhed fremmes og styrkes i Unionen, holde kontakt med Rådets relevante arbejdsgrupper og med Kommissionen og EU's agenturer for at sikre effektiv gennemførelse af de vedtagne operationelle foranstaltninger. I denne forbindelse vil COSI undersøge muligheden for at udvikle en metode til en struktureret og multilateral tilgang til operationelt samarbejde om bekæmpelse af terrortrusler. EU's antiterrorkoordinatør vil overvåge den overordnede gennemførelse af disse konklusioner.
-