

Bruselj, 10. oktober 2024
(OR. en)

14389/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0248(CNS)

JAI 1487
FRONT 274
FREMP 389
SCHENGEN 45
AVIATION 135
IA 183
RELEX 1258

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	9. oktober 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 671 final
Zadeva:	Predlog UREDBA SVETA o izdajanju digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic in tehničnih standardih za take dokumente

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 671 final.

Priloga: COM(2024) 671 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 8.10.2024
COM(2024) 671 final

2024/0248 (CNS)

Predlog

UREDBA SVETA

o izdajanju digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic in tehničnih standardih za take dokumente

(Besedilo velja za EGP)

{SWD(2024) 671 final} - {SWD(2024) 672 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/38/ES¹ določa, da lahko državljani Unije uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja in prebivanja z uporabo osebnih izkaznic in potnih listov. Te potne listine so fizični dokumenti visoke ravni varnosti, ki temeljijo na specifikacijah Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) in imajo brezkontaktni pomnilniški medij (čip), ki vsebuje biografske podatke, podobo obraza in dva prstna odtisa imetnika.

ICAO si od leta 2016 prizadeva za digitalizacijo potnih listin, da bi olajšal potovanja z letalom. Na podlagi tega dela je razvil standard za digitalni potovalni dokument, ki uporablja osebne podatke (z izjemo prstnih odtisov), shranjene na čipu potne listine. Digitalni potovalni dokument se lahko varno shrani, na primer na mobilnem telefonu, za enkratno ali večkratno uporabo. Imetniki lahko svoj digitalni potovalni dokument pred potovanjem predložijo ustreznim deležnikom, kot so mejni organi in prevozniki, pri čemer uporabijo vmesnik, kot je aplikacija za mobilne telefone. Prva različica tehničnega standarda ICAO za digitalni potovalni dokument² je bila že dokončana in preizkušena v pilotnih projektih³.

Navedeni tehnološki napredek na področju potnih listin bi se lahko izkoristil za lažje uresničevanje pravice do prostega gibanja, tako da se podatki na brezkontaktnem čipu fizičnih dokumentov uporabijo za izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov⁴. V okviru tega predloga „digitalni potovalni dokument“ pomeni digitalni prikaz identitete osebe, ki izhaja iz informacij, shranjenih na čipu osebne izkaznice, in ki ga je mogoče varno in zanesljivo potrditi z uporabo infrastrukture javnih ključev organa države članice, ki izda osebno izkaznico. Tak digitalni potovalni dokument bi moral z izjemo prstnih odtisov imetnika vsebovati iste osebne podatke, vključno s podobo obraza imetnika, kot osebna izkaznica, na podlagi katere je izdelan.

Digitalni potovalni dokumenti, ki temeljijo na osebnih izkaznicah, lahko državljanom in državljanom Unije olajšajo uresničevanje pravice do prostega gibanja. Ker lahko državljani in državljanke Unije za prehod zunanjih meja schengenskega območja uporabljajo svoje osebne izkaznice, bi jim taki digitalni potovalni dokumenti omogočili hitrejši in bolj gladek prehod mejnih kontrol.

¹ Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EGS (UL L 158, 30.4.2004, str. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

² Glej ICAO, [Guiding Core Principles for the Development of Digital Travel Credential \(DTC\)](#) in [Digital Travel Credentials \(DTC\), Virtual Component Data Structure and PKI Mechanisms](#), tehnično poročilo, različica 1.2, oktober 2020.

³ Glej na primer Raja Rajavartiola, *Finland and Croatia are testing digital travel credentials in external border traffic in a DTC Pilot project*, 3. 2. 2023, na voljo na: https://raja.fi/-/suomi-ja-kroatia-kokeilevat-digitaalisen-matkustusasiakirjan-kayttoa-ulkorajaliikenteessa-dtc-pilottiprojektissa?languageId=en_US; Vlada Nizozemske, *Dutch participation in European DTC pilot*, 27. 10. 2023, na voljo na: <https://www.government.nl/documents/publications/2023/02/23/dtc>.

⁴ Za več podrobnosti v zvezi s prehajanjem zunanjih meja območja brez nadzora na notranjih mejah glej COM(2024) 670 final.

V ta namen se ta pobuda sprejema vzporedno s predlogom uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi aplikacije za elektronsko predložitev potovalnih podatkov (digitalna potovalna aplikacija EU) ter spremembi uredb (EU) 2016/399 in (EU) 2018/1726 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 2252/2004 v zvezi z uporabo digitalnih potovalnih dokumentov⁵. Navedeni predlog med drugim uvaja digitalni potovalni dokument, ki temelji na potnih listih, in določa specifikacije za digitalno potovalno aplikacijo EU, tj. aplikacijo za mobilni telefon za izdajo in predložitev digitalnih potovalnih dokumentov za predhodno preverjanje pred potovanjem. Istočasno sprejetje obeh predlogov zagotavlja skladnost razvoja za osebne izkaznice in potne liste ob upoštevanju, da se lahko obe vrsti potnih listin uporabljata za uresničevanje pravice do prostega gibanja. Zato bi morali imeti državljani in državljanke Unije, ki imajo osebno izkaznico, možnost, da – tako kot pri uporabi potnih listov – uporabljajo digitalno potovalno aplikacijo EU za izdelavo in predložitev digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic.

Ko bodo digitalni potovalni dokumenti na voljo, bi se lahko uporabljali tudi za olajšanje drugih vidikov prostega gibanja, kot je registracija pri nacionalnih organih ob nastopu prebivanja v drugi državi članici, kar bi lahko zmanjšalo upravno breme. Pozneje bi se lahko pravica do prostega gibanja uresničevala samo na podlagi digitalnega potovalnega dokumenta, torej brez potrebe po fizični osebni izkaznici ali potnem listu. Poleg tega bi lahko verodostojen digitalni potovalni dokument olajšal dostop do shem elektronske identifikacije in do storitev, za katere je potrebna zanesljiva identifikacija. To bi lahko poenostavilo vsakdanje življenje državljanek in državljanov Unije, vključno s tistimi, ki prebivajo v državi članici, ki ni država, katere državljani so.

Industrija in nacionalne vlade so že začele proučevati načine uporabe digitalnih potovalnih informacij, da bi potovanja postala bolj nemotena in osredotočena na stranke. Komisija meni, da bi bilo treba na ravni Unije določiti enoten standard za digitalne potovalne dokumente, kot je bilo napovedano v delovnem programu Komisije za leto 2023⁶, saj bi se s tem: (i) preprečila razdrobljenost; (ii) zagotovilo upoštevanje vrednot Unije in (iii) zagotovilo, da lahko vsi državljani in državljanke Unije uporabljajo digitalne potovalne dokumente. To bi Uniji prav tako omogočilo, da sooblikuje napredek na področju svetovnih standardov ter spodbuja tako svoje gospodarske interese kot tudi svojo tehnološko strateško avtonomijo.

Glede na navedeno je cilj te pobude uvesti digitalni potovalni dokument, ki temelji na osebnih izkaznicah, ki jih izdajo države članice, in ki ga lahko državljani in državljanke Unije uporabijo pri uresničevanju svoje pravice do prostega gibanja.

Da bi dosegli globalno interoperabilnost, bi morale tehnične specifikacije Unije za digitalni potovalni dokument, ki temelji na osebnih izkaznicah, temeljiti na standardu ICAO za digitalni potovalni dokument. Za zagotovitev, da lahko vsi državljani in državljanke Unije, ki imajo osebno izkaznico, pridobijo digitalni potovalni dokument, bi ga morale vse države članice, ki izdajajo osebne izkaznice, ponuditi svojim državljanom in državljanom. Hkrati pa za državljane in državljanke Unije ne bi smelo biti obvezno, da imajo digitalni potovalni dokument, če želijo pravico do prostega gibanja uresničevati samo s svojo fizično osebno izkaznico ali potnim listom.

Za spodbujanje uporabe digitalnih potovalnih dokumentov bi morali imeti državljani in državljanke Unije možnost, da ob prejemu nove fizične osebne izkaznice prejmejo tudi digitalni potovalni dokument, ki temelji na osebni izkaznici. Poleg tega bi jim moralo biti omogočeno, da digitalni potovalni dokument dobijo z uporabo že obstoječe in veljavne

⁵ COM(2024) 670 final.

⁶ COM(2022) 548 final.

osebne izkaznice, med drugim tako, da ga izdelajo v aplikacijah za mobilne telefone. Državljanke in državljani Unije bi morali imeti tudi možnost, da digitalni potovalni dokument shranijo v svoji evropski denarnici za digitalno identiteto⁷.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

S to pobudo se zahteva, da so osebne izkaznice, ki jih izdajo države članice, skladne s standardom, ki zagotavlja, da so te osebne izkaznice lahko podlaga za izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov. Zato ta pobuda temelji na ustreznih pravilih na ravni Unije o osebnih izkaznicah, ki so trenutno navedena v Uredbi (EU) 2019/1157 Evropskega parlamenta in Sveta⁸, in je usklajena z njimi. Potem ko je Sodišče v zadevi Landeshauptstadt Wiesbaden⁹ razveljavilo Uredbo (EU) 2019/1157, je Komisija 23. julija 2024 sprejela predlog¹⁰ o začetku postopka za novo uredbo o standardih za osebne izkaznice.

Ta pobuda ne spreminja vsebinskih pogojev iz Direktive 2004/38/ES o pravici državljanov Unije do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic. Z zagotovitvijo digitalnega potovalnega dokumenta, ki temelji na osebni izkaznici, želi državljkam in državljanom Unije olajšati uresničevanje te pravice v popolni skladnosti z Direktivo 2004/38/ES.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta pobuda in uvedba digitalnih potovalnih dokumentov v Uniji na splošno sta tesno povezani s trenutnim razvojem na področju oblikovanja evropske digitalne identitete in evropske denarnice za digitalno identiteto. V evropski denarnici za digitalno identiteto bi moralo biti omogočeno shranjevanje digitalnih potovalnih dokumentov skupaj z digitalnimi vozniki dovoljenji, zdravniškimi recepti in drugimi dokumenti.

Ta pobuda je povezana tudi s strategijo Komisije za digitalno Evropo iz leta 2020, katere cilj je podpirati uporabo tehnologij, ki dejansko vplivajo na vsakdanje življenje ljudi. Pobuda podpira tudi „digitalni kompas“ za program Unije „digitalno desetletje“, ki spodbuja tudi digitalizacijo javnih storitev. Specifični cilj digitalnega kompasa je, da bodo imeli vsi državljani in državljanke Unije do konca leta 2030 dostop do digitalne identifikacije¹¹. Komisija in sozakonodajalca so se v Evropski deklaraciji o digitalnih pravicah in načelih za digitalno desetletje¹² zavezali, da bodo vsem ljudem, ki živijo v Uniji, zagotovili možnost uporabe dostopne, prostovoljne, varne in zaupanja vredne digitalne identitete. Predlog na splošno prispeva k razširitvi uporabe digitalnih tehnologij.

Pobuda upošteva tudi splošni svetovni trend digitalizacije ter se odziva na pričakovanja potnikov glede vse hitrejših in bolj nemotenih potovalnih formalnosti.

⁷ Določena v Uredbi (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo evropskega okvira za digitalno identiteto (UL L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁸ Uredba (EU) 2019/1157 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja (UL L 188, 12.7.2019, str. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1157/oj>).

⁹ Sodba z dne 21. marca 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251.

¹⁰ COM(2024) 316 final.

¹¹ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_sl.

¹² UL C 23, 23.1.2023, str. 1.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Člen 77(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) Uniji podeljuje pristojnost za sprejetje določb o potnih listih, osebnih izkaznicah, dovoljenjih za prebivanje ali drugih takih listinah, katerih namen je olajšati uresničevanje pravice do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, zagotovljene s členom 20(2)(a) PDEU¹³.

Cilj tega predloga je državljanom Unije olajšati uresničevanje pravice do prostega gibanja v varnem okolju, tako da se jim zagotovijo verodostojni digitalni potovalni dokumenti, ki temeljijo na osebnih izkaznicah, ki jim jih izdajo države članice. Ta predlog je torej neločljivo povezan s pravili o fizičnih osebnih izkaznicah. Zato ima isto pravno podlago kot predlog Komisije za uredbo Sveta o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja¹⁴.

Člen 77(3) PDEU določa posebni zakonodajni postopek. Pri sprejemanju ukrepov v skladu s členom 77(3) PDEU Svet odloča soglasno po posvetovanju s Parlamentom.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Sedanji pravni okvir Unije ne omogoča uporabe digitalnih rešitev v okviru uresničevanja pravice do prostega gibanja. Zaradi narave težave in potrebe po zagotovitvi interoperabilnosti države članice same na ravni Unije ne morejo učinkovito uvesti enotne oblike za digitalne potovalne dokumente, ki temeljijo na osebnih izkaznicah, in zato ne morejo olajšati uresničevanja pravice do prostega gibanja na podlagi takih digitalnih potovalnih dokumentov. Nacionalne rešitve bi pomenile tveganje, da jih druge države članice ne bi sprejele, in bi pri uporabi v okviru prostega gibanja sprožile vprašanja glede skladnosti s pravom Unije.

Namen tega predloga je državljanom Unije olajšati uresničevanje pravice do prostega gibanja, tako da se jim omogočita pridobitev in uporaba digitalnih potovalnih dokumentov, ki temeljijo na njihovih nacionalnih osebnih izkaznicah. Zaradi obsega in pričakovanih učinkov je cilje mogoče učinkovito in uspešno doseči le na ravni Unije.

Hkrati ta predlog od držav članic ne zahteva, da uvedejo osebne izkaznice, če te v nacionalnem pravu niso predvidene.

• Sorazmernost

Predlog ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje njegovega cilja, saj ne spreminja bistveno niti pravil in določb Direktive 2004/38/ES niti pravil in določb predloga Komisije za uredbo Sveta o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja¹⁵.

Poleg tega bi bila odločitev o pridobitvi digitalnega potovalnega dokumenta prepuščena posameznim državljanom in državljanom Unije. Tisti, ki se ne bi odločili za to, bi svojo pravico do prostega gibanja še naprej lahko uresničevali samo z uporabo svojega fizičnega potnega lista ali osebne izkaznice. Možno pa je, da ne bi bili deležni nekaterih olajšav, ki bodo na voljo državljanom in državljanom Unije, ki bodo imeli tudi digitalni potovalni dokument.

¹³ Sodba z dne 21. marca 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, točka 54.

¹⁴ COM(2024) 316 final.

¹⁵ COM(2024) 316 final.

Dodatna pojasnila o sorazmernosti različnih možnih politik, vključno s tistimi, ki niso bile izbrane, so navedena v oceni učinka, ki je priložena temu predlogu¹⁶.

- **Izbira instrumenta**

Uredba je edini pravni instrument, ki zagotavlja neposredno, takojšnje in enotno izvajanje prava Unije v vseh državah članicah.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z deležniki**

V okviru priprave te pobude in predloga, ki jo spremlja¹⁷, je bilo izvedenih veliko posvetovanj z deležniki, vključno z organi držav članic, agencijami Unije, industrijo, širšo javnostjo in mednarodnimi organizacijami, dejavnimi na področju mednarodnih potovanj. V okviru ocene učinka je bilo organizirano javno posvetovanje¹⁸. Izvedena je bila tudi posebna raziskava Eurobarometer, da bi se pridobila dodatna mnenja državljanov in državljanek Unije o uporabi digitalnih potovalnih dokumentov za čezmejna potovanja¹⁹. Večina deležnikov, s katerimi je bilo opravljeno posvetovanje, je izrazila široko podporo pobudi, pri čemer je poudarila pričakovane koristi in praktičnost za nacionalne organe in potnike, ki bi nastale, če bi se potnikom omogočila uporaba digitalnih potovalnih dokumentov.

Komisija je pri pripravi te pobude upoštevala povratne informacije, prejete v okviru teh posvetovalnih dejavnosti. Pobuda na primer predvideva, da bo uporaba digitalnih potovalnih dokumentov za potnike prostovoljna in ne obvezna, in predlaga enoten tehnični standard za vse digitalne potovalne dokumente Unije.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

V okviru priprave ocene učinka je Komisija naročila zunanjo študijo o pobudi Unije za digitalizacijo potnih listin in olajšanje potovanj, da bi razvila možnosti in ocenila njihove potencialne učinke. Študija je vključevala zbiranje mnenj in strokovnega znanja deležnikov v obliki strateških razgovorov, ciljno usmerjenih posvetovanj, poglobljenih razgovorov in javnega posvetovanja.

Tri države članice (Finska, Hrvaška in Nizozemska) izvajajo tudi pilotne projekte, ki jih financira Unija, za preskušanje digitalnih potovalnih dokumentov za čezmejna potovanja. Dosedanje izkušnje in rezultati teh pilotnih projektov so bili upoštevani in se odražajo v oceni učinka in tem predlogu.

- **Ocena učinka**

Komisija je pri pripravi te pobude in predloga, ki jo spremlja²⁰, izvedla tudi oceno učinka²¹. V oceni učinka so bile ocenjene tri možne politike, ki so vse vključevale zakonodajne ukrepe, saj so zahtevale spremembo ali dopolnitev obstoječe zakonodaje Unije o potnih listinah in mejnih kontrolah. Tako je bil že od samega začetka izključen pristop „mehkega prava“.

¹⁶ SWD(2024) 671 final.

¹⁷ COM(2024) 670 final.

¹⁸ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13514-Travel-digitalising-travel-documents-to-make-travelling-easier/public-consultation_sl.

¹⁹ [Poročilo o posebni raziskavi Eurobarometer 536](#) glede digitalizacije potnih listin in olajšanja potovanj.

²⁰ COM(2024) 670 final.

²¹ SWD(2024) 671 final.

Vse možne politike so imele nekaj skupnih elementov, in sicer: (i) prehodno obdobje; (ii) uporabo obstoječega mednarodnega tehničnega standarda ICAO; (iii) prostovoljno uporabo digitalnih potovalnih dokumentov s strani potnikov (kot je bilo potrjeno z javnim posvetovanjem) in (iv) osrednjo tehnično rešitev Unije za izdelavo in predložitev digitalnih potovalnih dokumentov.

Glavna razlika med tremi možnimi politikami je raven prožnosti, ki bi jo imele države članice v zvezi z: (i) možnostjo, da državljani in državljanke dobijo digitalne potovalne dokumente (nekaterе države članice so dostop do podatkov na čipu potnih listin izrecno prepovedale), in (ii) uporabo digitalnih potovalnih dokumentov v okviru čezmejnih potovanj.

Spodnji povzetek zajema le vidike, ki so relevantni za ta predlog.

Možna politika 1 – države članice lahko dajo potnikom na voljo digitalne potovalne dokumente.

Možna politika 2 – države članice morajo dati potnikom na voljo digitalne potovalne dokumente.

Možna politika 3 – države članice morajo dati potnikom na voljo digitalne potovalne dokumente. Poleg tega je ta možna politika določila harmoniziran pristop glede uporabe digitalnih potovalnih dokumentov v vseh državah članicah.

Na podlagi ugotovitev ocene učinka je bila prednostna možna politika možnost 3 v kombinaciji z ustreznim prehodnim obdobjem. V okviru možnosti 3 bi vse države članice ponujale digitalne potovalne dokumente na podlagi potnih listin, ki jih že izdajajo. Državlani in državljanke Unije bi lahko svoje digitalne potovalne dokumente uporabljali: (i) v državah članicah, ki se odločijo za uporabo digitalnih potovalnih dokumentov v prehodnem obdobju, ter (ii) v vseh zadevnih državah članicah po prehodnem obdobju in ko bo pripravljena skupna tehnična rešitev na ravni Unije.

Na splošno ima prednostna možna politika najbolj pozitiven učinek pri doseganju naslednjih ciljev: (i) zagotavljanje bolj gladkega in lažjega uresničevanja pravice do prostega gibanja ter (ii) spoštovanje strogih varnostnih standardov. Ta učinek je predvsem posledica dvojne obveznosti držav članic, da posameznikom dovolijo pridobitev digitalnih potovalnih dokumentov in njihovo dejansko uporabo za potovalne namene. Pričakuje se, da bo zaradi izpolnjevanja te dvojne obveznosti ta možna politika privedla do najvišje pričakovane uporabe digitalnih potovalnih dokumentov. Prednostna možna politika bi vsakemu državljanu ali državljanke Unije, ki ima kompatibilno osebno izkaznico, omogočila, da na najučinkovitejši način pridobi digitalni potovalni dokument.

Standardizacija digitalnih potovalnih dokumentov, ki temeljijo na osebnih izkaznicah, bi prinesla tudi dodatne koristi, kot je večja učinkovitost za prevoznike (letalske prevoznike, pomorski potniški promet, železniška podjetja itd.), ki bi lahko te digitalne potovalne dokumente prostovoljno vključili v svoje delovne postopke. Z vključitvijo digitalnih potovalnih dokumentov v evropsko denarnico za digitalno identiteto bi ta predlog državljanom in državljanom Unije omogočil njihovo celovitejšo uporabo.

Prednostna možna politika državam članicam nalaga omejeno breme v zvezi z izdajanjem digitalnih potovalnih dokumentov, ki pa bi se izravnilo s pričakovanim pozitivnim učinkom ukrepov. Končne koristi bodo odvisne od obsega uporabe digitalnih potovalnih dokumentov. Dodatne informacije o stroških, koristih in ocenah prednostne možne politike na podlagi scenarijev so v oceni učinka.

Od te pobude se ne pričakujejo znatni vplivi na okolje, zlasti ker naj ne bi vplivala na obseg potovanj.

Odbor za regulativni nadzor je 15. decembra 2023²² izdal pozitivno mnenje o oceni učinka, v katerem je priporočil, naj se v oceni učinka jasneje navede razlika med koristmi v smislu konkurenčnosti ter boljše ocenijo stroški in koristi različnih možnosti.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Pri pripravi tega predloga niso bili ugotovljeni nobeni posebni učinki na mala in srednja podjetja.

Ker bi bil s tem predlogom uveden digitalni potovalni dokument, ki bi temeljil na osebnih izkaznicah, je predlog popolnoma skladen z načelom „privzeto digitalno“.

- **Temeljne pravice**

Ta predlog ima pozitivne učinke na temeljno pravico državljanov Unije do prostega gibanja in prebivanja v skladu s členom 45 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina), saj uvaja digitalni potovalni dokument, ki temelji na osebnih izkaznicah in ki naj bi olajšal uresničevanje te pravice.

Ta predlog bo privedel do obdelave osebnih podatkov (vključno z biometričnimi podatki, in sicer podobo obraza imetnika digitalnega potovalnega dokumenta). Obveznost vključitve podobe obraza v digitalni potovalni dokument, izdan na podlagi osebnih izkaznic, pomeni omejitev tako pravice do spoštovanja zasebnega življenja kot tudi pravice do varstva osebnih podatkov²³. Omejitve teh pravic morajo biti določene z zakonom in morajo spoštovati bistveno vsebino teh pravic. Poleg tega so v skladu z načelom sorazmernosti take omejitve dovoljene samo, če so potrebne in če dejansko ustrezajo ciljem splošnega interesa, ki jih priznava Unija, ali če so potrebne zaradi zaščite pravic drugih²⁴.

V tem kontekstu predlog določa, da se uporablja veljavna zakonodaja Unije²⁵, zlasti določbe o varstvu osebnih podatkov v zvezi s fizičnimi osebnimi izkaznicami²⁶. Omejitve ter pogoji za uporabo in področje uporabe teh omejitev bodo tako določeni v zakonodaji Unije, predvsem v tem predlogu in predlagani uredbi o osebnih izkaznicah²⁷. Obveznost vključitve podobe obraza imetnika ne posega v bistveno vsebino temeljnih pravic iz členov 7 in 8 Listine, saj informacije, pridobljene s podobo obraza, same po sebi ne omogočajo vpogleda v zasebno in družinsko življenje posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki²⁸.

Vključitev podobe obraza v digitalni potovalni dokument naj bi omogočila zanesljivo identifikacijo imetnika tega dokumenta, tako da se ob njegovi predložitvi podoba obraza imetnika primerja s podobo obraza na digitalnem potovalnem dokumentu, kar prispeva k boju

²² SEC(2024) 670.

²³ Sodba z dne 21. marca 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, točki 73 in 74.

²⁴ Sodba z dne 21. marca 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, točka 76.

²⁵ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>) in Direktiva (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ (UL L 119, 4.5.2016, str. 89). <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>.

²⁶ COM(2024) 316 final.

²⁷ COM(2024) 316 final.

²⁸ Glej tudi sodbo z dne 21. marca 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, točki 80 in 81.

proti ponarejanju listin, ki je cilj v splošnem interesu, ki ga priznava Unija, kot je potrdilo tudi Sodišče²⁹.

Vključitev podobe obraza v digitalni potovalni dokument je primerna za doseganje cilja v splošnem interesu, tj. boja proti ponarejanju listin, saj omogoča zanesljivo preverjanje identitete imetnika digitalnega potovalnega dokumenta in s tem zmanjšanje tveganja goljufij.

Tega ne omaja dejstvo, da digitalni potovalni dokumenti, za razliko od fizičnih osebnih izkaznic, ne vključujejo prstnih odtisov imetnika, saj se uporabljajo v kombinaciji s fizičnim dokumentom in ga ne nadomeščajo. Če pristojni organi dvomijo o verodostojnosti digitalnega potovalnega dokumenta ali identiteti imetnika, ohranijo možnost uporabe prstnih odtisov, shranjenih na čipu osebne izkaznice. Trenutno ni standardov za vključitev prstnih odtisov v digitalne potovalne dokumente, zaradi kriptografske zaščite prstnih odtisov pa jih tako ali tako ni mogoče ekstrahirati s čipa osebne izkaznice.

Vključitev podobe obraza je potrebna tudi za doseg cilja v splošnem interesu. Brez vključitve podobe obraza bi digitalni potovalni dokument vseboval le biografske podatke imetnika (kot so ime, datum rojstva itd.), to pa ni zanesljivo in učinkovito sredstvo za identifikacijo.

Poleg tega digitalni potovalni dokumenti, ki temeljijo na tem predlogu, ne bodo vsebovali osebnih podatkov, ki niso že vsebovani na čipu osebne izkaznice, na podlagi katere se dokument izda. Dejansko bodo vsebovali manj osebnih podatkov, saj ne bodo vsebovali prstnih odtisov imetnika.

Kot je Sodišče že navedlo v sodbi *Landeshauptstadt Wiesbaden* v zvezi s fizičnimi osebnimi izkaznicami³⁰, omejitve, ki izhajajo iz vključitve takih biometričnih podatkov – ob upoštevanju narave zadevnih podatkov, narave postopkov obdelave, načina njihovega izvajanja in predvidenih jamstev –, niso nesorazmerne glede na pomembnost zastavljenega cilja. Tako je treba za tak ukrep šteti, da temelji na pravičnem uravnoteženju teh ciljev na eni strani in zadevnih temeljnih pravic na drugi. Zato omejitve uresničevanja pravic, zagotovljenih s členoma 7 in 8 Listine, niso v nasprotju z načelom sorazmernosti.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun Unije.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Komisija bo v petih letih po izdelavi prvih digitalnih potovalnih dokumentov z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU ocenila uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodano vrednost tega predloga za Unijo. Tako bo zagotovljeno, da je na voljo dovolj podatkov o vseh vidikih Uredbe. Ta ocena bi se lahko izvedla skupaj z oceno, ki je predvidena v predlogu, ki spremlja ta predlog³¹.

²⁹ Sodba z dne 21. marca 2024, *Landeshauptstadt Wiesbaden*, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, točka 87 in navedena sodna praksa.

³⁰ Sodba z dne 21. marca 2024, *Landeshauptstadt Wiesbaden*, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, točke 106 do 125.

³¹ COM(2024) 670 final.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 opisuje predmet urejanja Uredbe.

Člen 2 vsebuje materialna pravila o izdelavi digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic, ki so jih države članice izdale svojim državljanom v skladu s členom 4(3) Direktive 2004/38/ES v obliki, ki je skladna s predlagano uredbo o fizičnih osebnih izkaznicah³².

Pri izdaji nove osebne izkaznice bi morale države članice prosilcem na zahtevo izdati ustrezen digitalni potovalni dokument. Imetniki kompatibilnih osebnih izkaznic bi morali imeti tudi pozneje možnost, da od držav članic, ki so jim izdale osebno izkaznico, zahtevajo ustrezen digitalni potovalni dokument.

Poleg tega bi morali imeti imetniki osebne izkaznice možnost, da na podlagi te izkaznice izdelajo digitalni potovalni dokument. Digitalni potovalni dokument bi moralo biti mogoče izdati na daljavo s sredstvi, ki so na voljo imetnikom, na primer na mobilnem telefonu, s katerim se lahko prebere brezkontaktni čip osebne izkaznice s pomočjo aplikacije za mobilni telefon.

Pred izdelavo digitalnega potovalnega dokumenta bi morale države članice vzpostaviti sistem za potrditev verodostojnosti in celovitosti čipa osebne izkaznice ter za preverjanje ujemanja podobe obraza osebe, ki želi izdelati digitalni potovalni dokument, s podobo obraza, ki je shranjena na čipu. Tako bi se zagotovilo, da digitalni potovalni dokument izdela oseba, ki ji je bila izdana osebna izkaznica.

Da bi lahko imetniki osebne izkaznice sami izdelali digitalni potovalni dokument, bi morali imeti možnost uporabe digitalne potovalne aplikacije EU, ki jo ureja predlog, ki spremlja ta predlog³³. Ta aplikacija bo podpirala izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov, ki temeljijo na osebnih izkaznicah, saj se bodo zanje uporabljali enaki tehnični standardi kot za digitalne potovalne dokumente, ki temeljijo na potnih listih.

Digitalni potovalni dokumenti bi morali z izjemo prstnih odtisov imetnika, ki ne bi smeli biti vključeni, vsebovati iste osebne podatke, vključno s podobo obraza imetnika, kot osebna izkaznica, na podlagi katere so bili izdelani.

Imetnikom digitalnega potovalnega dokumenta bi moralo biti omogočeno, da ga shranijo v evropski denarnici za digitalno identiteto.

Poleg tega ta člen pooblašča Komisijo, da z izvedbenim aktom določi najpoznejši datum, od katerega morajo države članice omogočiti izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU. Namen tega pooblastila je zagotoviti, da se pravna zahteva omogočiti izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU uporablja šele, ko ta aplikacija začne delovati.

Člen 3 določa obveznost držav članic, da imenujejo kontaktne točke za izvajanje Uredbe. To bi lahko bile iste kontaktne točke, ki so bile imenovane za izvajanje predlagane uredbe o fizičnih osebnih izkaznicah³⁴.

Člen 4 določa, da se za obdelavo osebnih podatkov na podlagi te uredbe poleg splošno veljavnega pravnega okvira Unije za varstvo podatkov uporablja tudi posebni okvir za varstvo

³² COM(2024) 316 final.

³³ COM(2024) 670 final.

³⁴ COM(2024) 316 final.

podatkov iz predlagane uredbe o osebnih izkaznicah³⁵. Ker digitalni potovalni dokumenti, vzpostavljeni s to uredbo, z izjemo prstnih odtisov imetnika vsebujejo iste osebne podatke kot fizične osebne izkaznice in so namenjeni uporabi za iste namene, ločen okvir za varstvo podatkov ni potreben.

Člen 5 pooblašča Komisijo, da sprejme potrebne tehnične specifikacije, postopke in zahteve za digitalne potovalne dokumente, izdane na podlagi osebnih izkaznic, ki se med drugim nanašajo na: (i) podatkovno shemo in obliko; (ii) postopek izdaje in razkritja; (iii) veljavnost; (iv) model zaupanja; (v) avtentikacijo in potrjevanje ter (vi) preklic.

Te tehnične specifikacije bi morale v največji možni meri temeljiti na ustreznih mednarodnih standardih in praksah, dogovorjenih na ravni ICAO, da se zagotovita usklajen pristop na mednarodni ravni in globalna interoperabilnost digitalnih potovalnih dokumentov.

S tehničnimi specifikacijami naj bi se tudi zagotovilo, da se lahko digitalni potovalni dokument shrani v evropski denarnici za digitalno identiteto.

Člen 6 vsebuje pravila o odboru, ki je zadolžen za pomoč Komisiji pri izvajanju Uredbe.

Odbor za enotno obliko vizumov³⁶, ustanovljen s členom 6 Uredbe Sveta (ES) št. 1683/95³⁷, je imenovan za pristojni odbor, saj je pristojen tudi za pomoč Komisiji v zvezi s predlagano uredbo o fizičnih osebnih izkaznicah³⁸.

Člen 7 določa, da Komisija oceni Uredbo in o njej poroča v petih letih od datuma, od katerega morajo države članice omogočiti izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU v skladu z izvedbenim aktom, ki se sprejme v skladu s členom 2. Ta ocena bo izvedena v skladu s smernicami Komisije za boljše pravno urejanje³⁹ ter odstavkoma 22 in 23 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje⁴⁰. Da bi Komisija lahko izdala tako poročilo, bo potrebovala prispevke držav članic in ustreznih agencij Unije.

Člen 8 vsebuje pravila o začetku veljavnosti in uporabe Uredbe. Določa, da morajo države članice začeti izdajati digitalne potovalne dokumente na podlagi osebnih izkaznic zunaj okvira digitalne potovalne aplikacije EU 12 mesecev po sprejetju potrebnih tehničnih specifikacij iz člena 5. Izdelava digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU bo mogoča pozneje, in sicer šele potem, ko bo Komisija sprejela izvedbeni akt iz člena 2.

³⁵ COM(2024) 316 final.

³⁶ <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/committees/C20800/consult?lang=sl>.

³⁷ Uredba Sveta (ES) št. 1683/95 z dne 29. maja 1995 o enotni obliki za vizume (UL L 164, 14.7.1995, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

³⁸ COM(2024) 316 final.

³⁹ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_sl.

⁴⁰ Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

Predlog

UREDBA SVETA

o izdajanju digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic in tehničnih standardih za take dokumente

(Besedilo velja za EGP)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 77(3) Pogodbe,
ob upoštevanju predloga Evropske komisije,
po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,
ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta¹,
v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,
ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V skladu z Direktivo Evropskega parlamenta in Sveta 2004/38/ES² so fizične osebe izkaznice in potni listi dokumenti, ki državljanom Unije omogočajo uresničevanje njihove pravice do prostega gibanja in prebivanja.
- (2) Da bi povečali zanesljivost in sprejemanje osebnih izkaznic, ki jih države članice izdajo svojim državljanom, in dokumentov za prebivanje, ki jih države članice izdajo državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ter s tem olajšali uresničevanje pravice do prostega gibanja, Uredba Sveta (EU) XXXX/XXXX³ [COM(2024) 316 final] krepi varnostne standarde, ki se uporabljajo za te osebe izkaznice in dokumente za prebivanje. Navedena uredba za osebe izkaznice določa varnostne standarde, obliko in specifikacije, ki jih morajo izpolnjevati taki fizični dokumenti.
- (3) Za lažje uresničevanje pravice do prostega gibanja in prebivanja bi bilo treba na ravni Unije določiti pravila za izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic, tj. digitalnega prikaza identitete osebe, ki izhaja iz informacij, shranjenih na pomnilniškem mediju osebne izkaznice, in ki ga je mogoče potrditi z uporabo infrastrukture javnih ključev organa, ki izda osebno izkaznico. Namen tega je tudi preprečiti nastanek nezdružljivih standardov v Uniji in zagotoviti, da lahko vsi

¹ UL C [...], [...], str. [...].

² Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic, ki spreminja Uredbo (EGS) št. 1612/68 in razveljavlja direktive 64/221/EGS, 68/360/EGS, 72/194/EGS, 73/148/EGS, 75/34/EGS, 75/35/EGS, 90/364/EGS, 90/365/EGS in 93/96/EGS (UL L 158, 30.4.2004, str. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

³ Uredba Sveta (EU) XXXX/XXXX z dne [...] o okrepitvi varnosti osebnih izkaznic državljanov Unije in dokumentov za prebivanje, izdanih državljanom Unije in njihovim družinskim članom, ki uresničujejo svojo pravico do prostega gibanja (UL L [...], [...], str. [...], ELI: [...]).

državljeni Unije, ki imajo osebno izkaznico, po želji pridobijo digitalne potovalne dokumente.

- (4) Kadar uresničevanje pravice do prostega gibanja vključuje potovanje v drugo državo članico, bi lahko uporaba digitalnih potovalnih dokumentov, ki temeljijo na osebni izkaznici, pospešila preverjanja, ki se uporabljajo. V skladu s tem bi morali imeti državljani Unije pravico do prejetja in uporabe digitalnih potovalnih dokumentov, ki temeljijo na njihovih osebnih izkaznicah. Hkrati se od njih ne bi smelo zahtevati, da imajo digitalni potovalni dokument ali da ga po pridobitvi še naprej uporabljajo.
- (5) Da bi se državljanom Unije olajšala pridobitev digitalnega potovalnega dokumenta, bi jim morale države članice ob izdaji osebne izkaznice na zahtevo izdati tudi ustrezen digitalni potovalni dokument na podlagi harmoniziranih specifikacij Unije.
- (6) Glede na to, da se državljani Unije ob izdaji osebne izkaznice morda ne odločijo za digitalni potovalni dokument, bi morale države članice imetnikom osebnih izkaznic, ki so jih izdale v obliki, ki izpolnjuje zahteve iz Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], omogočiti, da ustrezen digitalni potovalni dokument izdelajo pozneje, tudi na daljavo z uporabo naprav, kot so mobilni telefoni, s katerimi se lahko prebere pomnilniški medij osebne izkaznice s pomočjo aplikacije za mobilni telefon.
- (7) Kadar se digitalni potovalni dokument izdelava na daljavo, bi morale države članice z ustrezno konfiguracijo potrebne programske rešitve zagotoviti, da se pred izdelavo dokumenta preverijo verodostojnost in celovitost pomnilniškega medija fizične osebne izkaznice ter ujemanje podobe obraza osebe, ki želi izdelati digitalni potovalni dokument, s podobo obraza, ki je shranjena na pomnilniškem mediju. Tako bi se zagotovilo, da digitalni potovalni dokument izdelava le oseba, ki ji je bila izdana osebna izkaznica.
- (8) Glede na to, da digitalna potovalna aplikacija EU, ki jo ureja Uredba (EU) XXXX/XXXX Evropskega parlamenta in Sveta⁴ [COM(2024) 670 final], omogoča izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic, ki izpolnjujejo zahteve iz Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], bi morali imeti državljani Unije, ki imajo take osebne izkaznice, možnost uporabe te aplikacije, kadar želijo na daljavo izdelati ustrezne digitalne potovalne dokumente.
- (9) Digitalni potovalni dokument bi moralo biti mogoče shraniti v evropskih denarnicah za digitalno identiteto, izdanih v skladu z Uredbo (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta⁵.
- (10) Ker digitalni potovalni dokumenti izhajajo iz osebnih izkaznic, bi morali vsebovati iste osebne podatke, vključno s podobo obraza. Vključitev biometričnih podatkov, kot je podoba obraza, v digitalni potovalni dokument bi morala omogočiti zanesljivo identifikacijo imetnika tega dokumenta, tako da se njegova podoba obraza primerja s podobo obraza v predloženem digitalnem potovalnem dokumentu, kar prispeva k boju proti ponarejanju dokumentov. Kot je potrdilo Sodišče, je boj proti ponarejanju dokumentov, ki med drugim vključuje boj proti izdelavi lažnih dokumentov in boj

⁴ Uredba (EU) XXXX/XXXX Evropskega parlamenta in Sveta z dne [...] o vzpostavitvi aplikacije za elektronsko predložitev potovalnih podatkov (digitalna potovalna aplikacija EU) ter spremembi uredb (EU) 2016/399 in (EU) 2018/1726 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (ES) št. 2252/2004 v zvezi z uporabo digitalnih potovalnih dokumentov (UL L [...], [...], str. [...], ELI: [...]).

⁵ Uredba (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu (UL L 257, 28.8.2014, str. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

proti uporabi pravih dokumentov s strani oseb, ki niso njihovi dejanski lastniki, cilj v splošnem interesu, ki ga priznava Unija.

- (11) Digitalni potovalni dokumenti pa ne bi smeli vključevati prstnih odtisov imetnika, ki so na pomnilniškem mediju osebnih izkaznic z namenom boja proti ponarejanju dokumentov. Trenutno ni standardov za vključitev prstnih odtisov v digitalne potovalne dokumente, zaradi kriptografske zaščite prstnih odtisov pa jih tako ali tako ni mogoče ekstrahirati s pomnilniškega medija osebnih izkaznic. Čeprav digitalni potovalni dokumenti ne vključujejo prstnih odtisov, to ne zmanjšuje zaščite pred goljufivo uporabo osebnih izkaznic, saj se digitalni potovalni dokumenti uporabljajo v kombinaciji s fizičnimi osebnimi izkaznicami in jih ne nadomeščajo. Če pristojni organi dvomijo o verodostojnosti digitalnega potovalnega dokumenta ali identiteti imetnika, ohranijo možnost uporabe prstnih odtisov, shranjenih na pomnilniškem mediju osebne izkaznice.
- (12) Za spodbujanje uporabe digitalnih potovalnih dokumentov in brez poseganja v pristojnost držav članic za določanje pristojbin za izdajo osebnih izkaznic bi bilo treba digitalne potovalne dokumente izdati brezplačno.
- (13) Države članice bi si morale izmenjevati informacije, potrebne za preverjanje verodostojnosti in veljavnosti digitalnih potovalnih dokumentov.
- (14) Ker digitalni potovalni dokument, izdan v skladu s to uredbo, sestoji iz informacij na pomnilniškem mediju osebne izkaznice imetnika, bi morala njegova izdaja osebam, ki imajo tak dokument, olajšati uresničevanje pravice do prostega gibanja in prebivanja, tudi v okviru vstopa na ozemlje države članice.
- (15) V zvezi z osebnimi podatki, ki jih je treba obdelati v okviru uporabe te uredbe, se uporablja Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta⁶. Ker digitalni potovalni dokumenti, vzpostavljeni s to uredbo, z izjemo prstnih odtisov imetnika vsebujejo iste osebne podatke kot osebne izkaznice in se uporabljajo za iste namene, bi se morala posebna pravila iz Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] o varstvu osebnih podatkov uporabljati tudi za digitalne potovalne dokumente, ki jih zajema ta uredba.
- (16) Za zagotovitev enotnih pogojev za izdajo in izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila za sprejetje tehničnih specifikacij, postopkov in zahtev, tudi v zvezi s postopkom izdaje, veljavnostjo, avtentikacijo, potrjevanjem in preklicem. Komisija bi se morala pri pripravi tehničnih specifikacij za digitalni potovalni dokument, kolikor je to mogoče, opirati na ustrezne mednarodne standarde in prakse, dogovorjene v okviru Mednarodne organizacije civilnega letalstva, da se zagotovita dosleden pristop na mednarodni ravni in globalna interoperabilnost digitalnih potovalnih dokumentov. Komisija bi si morala prizadevati tudi za zagotovitev dostopnosti za invalide v skladu z zahtevami glede dostopnosti iz prava Unije. Poleg tega bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila, da potrdi, da je tehnično mogoče izdelati digitalne potovalne dokumente na podlagi osebnih izkaznic z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU, ki jo ureja Uredba (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final], in na tej podlagi določi datum, najpozneje od katerega bi morale države članice omogočiti

⁶ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic z uporabo navedene aplikacije. Ta izvedbena pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁷.

- (17) Ker ciljev te uredbe, in sicer olajšati uresničevanje pravice do prostega gibanja z uvedbo digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic, države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov ukrepa lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (18) V skladu z odstavkoma 22 in 23 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje⁸ bi morala Komisija izvesti oceno te uredbe, da bi ocenila njene dejanske učinke in potrebo po morebitnih nadaljnjih ukrepih.
- (19) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.
- (20) [V skladu s členom 3 Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, je Irska podala uradno obvestilo, da želi sodelovati pri sprejetju in uporabi te uredbe.] ALI [V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, in brez poseganja v člen 4 navedenega protokola Irska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.]
- (21) Ta uredba spoštuje temeljne pravice in upošteva načela, ki jih priznava zlasti Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (v nadaljnjem besedilu: Listina), vključno s pravico do prostega gibanja in pravico do varstva osebnih podatkov. Države članice bi morale pri izvajanju te uredbe spoštovati Listino.
- (22) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta⁹ je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal XXXX¹⁰ –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1
Predmet urejanja

Ta uredba določa okvir za izdajanje in izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov na podlagi osebnih izkaznic, ki jih države članice izdajo državljanom Unije v skladu z zahtevami iz

⁷ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

⁸ Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

⁹ Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹⁰ UL C [...], [...], str. [...].

Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], da se državljanom Unije, ki imajo take digitalne potovalne dokumente, olajša uresničevanje pravice iz člena 20(2)(a) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Člen 2

Digitalni potovalni dokumenti

1. Osebe, ki zaprosijo za osebno izkaznico, dobijo poleg osebne izkaznice, ki jo izda država članica, na zahtevo tudi digitalni potovalni dokument.
2. Na zahtevo imetnika osebne izkaznice, izdane v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], država članica, ki je izdala osebno izkaznico, izda digitalni potovalni dokument.
3. Države članice imetnikom osebne izkaznice, ki so jo izdale v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], omogočijo, da digitalni potovalni dokument izdelajo na daljavo. V ta namen lahko imetniki uporabljajo digitalno potovalno aplikacijo EU, ki jo ureja Uredba (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final]. Imetniki lahko dostopajo do delov pomnilniškega medija osebnih izkaznic, ki so potrebni za izdelavo digitalnega potovalnega dokumenta.

Države članice pred izdelavo digitalnega potovalnega dokumenta zagotovijo, da se preverijo celovitost in verodostojnost pomnilniškega medija osebne izkaznice ter ujemanje podobe obraza osebe, ki želi izdelati digitalni potovalni dokument, s podobo obraza, ki je shranjena na pomnilniškem mediju.

4. Digitalni potovalni dokumenti, izdani ali izdelani v skladu s tem členom:
 - (a) temeljijo na tehničnih specifikacijah, sprejetih v skladu s členom 5;
 - (b) so v obliki, ki omogoča shranjevanje v evropskih denarnicah za digitalno identiteto, izdanih v skladu z Uredbo (EU) št. 910/2014;
 - (c) so brezplačni;
 - (d) vsebujejo iste osebne podatke, vključno s podobo obraza, kot osebna izkaznica, na podlagi katere se izdajo ali izdelajo.

Za namene točke (d) digitalni potovalni dokumenti, izdani ali izdelani v skladu s tem členom, ne vključujejo prstnih odtisov imetnika.

5. Države članice omogočijo avtentikacijo in potrjevanje digitalnih potovalnih dokumentov v skladu s tehničnimi specifikacijami, sprejetimi na podlagi člena 5.
6. Ko Komisija potrdi, da je tehnično mogoče izdelati digitalne potovalne dokumente na podlagi osebnih izkaznic, izdanih v skladu z zahtevami iz Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], z uporabo digitalne potovalne aplikacije EU, ki jo ureja Uredba (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final], države članice omogočijo izdelavo digitalnih potovalnih dokumentov v skladu z odstavkom 3 tega člena najpozneje od datuma, ki ga Komisija določi z izvedbenim aktom. Navedeni izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom pregleda iz člena 6(2).

Člen 3 *Kontaktne točke*

Vsaka država članica imenuje en organ kot kontaktno točko za izvajanje te uredbe. Ime tega organa sporoči Komisiji in drugim državam članicam. Če država članica spremeni svoj imenovani organ, o tem ustrezno obvesti Komisijo in druge države članice.

Člen 4 *Varstvo osebnih podatkov*

Osební podatki, shranjeni v digitalnih potovalnih dokumentih, izdanih ali izdelanih v skladu s členom 2, se obdelujejo v skladu s členom 11 Uredbe (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final].

Člen 5 *Tehnične specifikacije, postopki in zahteve*

Komisija z izvedbenimi akti sprejme tehnične specifikacije, postopke in zahteve za digitalne potovalne dokumente, izdane ali izdelane na podlagi osebnih izkaznic, ki med drugim urejajo:

- (a) podatkovno shemo in obliko;
- (b) postopek izdaje in razkritja;
- (c) veljavnost;
- (d) model zaupanja;
- (e) avtentikacijo in potrjevanje;
- (f) preklic.

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 6(2).

Komisija pri sprejemanju teh tehničnih specifikacij upošteva zahteve glede dostopnosti v skladu s pravom Unije.

Člen 6 *Postopek v odboru*

1. Komisiji pomaga odbor, ustanovljen s členom 6 Uredbe Sveta (ES) št. 1683/95¹¹. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 7 *Ocenjevanje*

Komisija v petih letih po sprejetju izvedbenega akta iz člena 2(6) izvede oceno te uredbe ter Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o glavnih ugotovitvah.

Države članice in ustrezne agencije Unije Komisiji pošljejo potrebne informacije za pripravo tega poročila.

¹¹ Uredba Sveta (ES) št. 1683/95 z dne 29. maja 1995 o enotni obliki za vizume (UL L 164, 14.7.1995, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

Člen 8
Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 2(1) in člen 2(2) se začneta uporabljati 12 mesecev po začetku veljavnosti tehničnih specifikacij, postopkov in zahtev iz člena 5.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Strasbourgu,

Za Svet
predsednik