

**Bruxelles, 10 octombrie 2024
(OR. en)**

14389/24

**Dosar interinstituțional:
2024/0248(CNS)**

**JAI 1487
FRONT 274
FREMP 389
SCHENGEN 45
AVIATION 135
IA 183
RELEX 1258**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	9 octombrie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 671 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 671 final.

Anexă: COM(2024) 671 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 8.10.2024
COM(2024) 671 final

2024/0248 (CNS)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și
standardele tehnice aferente acestora**

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SWD(2024) 671 final} - {SWD(2024) 672 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹ prevede că cetățenii Uniunii își pot exercita dreptul la liberă circulație și ședere utilizând cărți de identitate și pașapoarte. Aceste documente de călătorie sunt documente fizice de înaltă securitate bazate pe specificațiile Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI) și echipate cu un suport de stocare fără contact (cip) care conține datele biografice, imaginea facială și două amprente digitale ale titularului.

Începând din 2016, OACI lucrează la digitalizarea documentelor de călătorie pentru a facilita călătoriile cu avionul. Rezultatul acestei activități a OACI este elaborarea unui standard privind credențialele digitale de călătorie care utilizează datele cu caracter personal (cu excepția amprentelor digitale) stocate pe cipul unui document de călătorie. Un credențial digital de călătorie poate fi stocat în siguranță, de exemplu pe un telefon mobil, fie pentru o singură utilizare, fie pentru utilizări multiple. Titularii își pot transmite credențialele digitale de călătorie, înainte de a călători, părților interesate relevante, cum ar fi autoritățile de frontieră și operatorii de transport, utilizând o interfață de tipul unei aplicații pentru telefoane mobile. Prima versiune a standardului tehnic pentru credențialele digitale de călătorie al OACI² a fost deja finalizată și testată în cadrul unor proiecte-pilot³.

Acest progres tehnologic în domeniul documentelor de călătorie ar putea fi valorificat pentru a facilita exercitarea dreptului la liberă circulație prin utilizarea datelor din cipul fără contact al documentelor fizice pentru a crea credențiale digitale de călătorie⁴. În contextul prezentei propuneri, „credențial digital de călătorie” înseamnă o reprezentare digitală a identității persoanei derivată din informațiile stocate în cipul cărții de identitate, care poate fi validată în mod securizat și fiabil utilizând infrastructura de chei publice a autorității statului membru care a eliberat cartea de identitate. Un astfel de credențial digital de călătorie ar trebui să conțină aceleași date cu caracter personal, inclusiv imaginea facială a titularului, ca și cartea de identitate pe baza căreia este creat, cu excepția amprentelor digitale ale titularului.

Credențialele digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate pot facilita exercitarea de către cetățenii Uniunii a dreptului lor la liberă circulație. Întrucât cetățenii Uniunii își pot utiliza cărțile de identitate pentru a trece frontierele externe ale spațiului Schengen, astfel de

¹ Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE (JO L 158, 30.4.2004, p. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

² A se vedea *Guiding Core Principles for the Development of Digital Travel Credential (DTC)* și *Digital Travel Credentials (DTC). Virtual Component Data Structure and PKI Mechanisms*, Raport tehnic – versiunea 1.2, OACI, octombrie 2020.

³ A se vedea, de exemplu, următoarele documente: Raja Rajavartiola, *Finland and Croatia are testing digital travel credentials in external border traffic in a DTC Pilot project*, 3.2.2023, disponibil online la adresa: https://raja.fi/-/suomi-ja-kroatia-kokeilevat-digitaalisen-matkustusasiakirjan-kaytto-ulkorajaliikenteessa-dtc-pilottiprojektissa?languageId=en_US; Guvernul Țărilor de Jos, *Dutch participation in European DTC pilot*, 27.10.2023, disponibil online la adresa <https://www.government.nl/documents/publications/2023/02/23/dtc>.

⁴ Pentru mai multe detalii privind trecerea frontierelor externe ale spațiului fără controale la frontierele interne, a se vedea documentul COM(2024) 670 final.

credențiale digitale de călătorie le-ar permite să treacă de controalele la frontiere mai rapid și mai ușor.

În acest scop, prezenta inițiativă este însoțită de o Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie⁵. Printre altele, propunerea respectivă introduce un credențial digital de călătorie bazat pe pașapoarte și stabilește specificații pentru „aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”, o aplicație pentru telefoane mobile cu ajutorul căreia se eliberează și se transmit credențialele digitale de călătorie pentru verificarea prealabilă înainte de călătorie. Adoptarea ambelor propuneri în același timp asigură coerența evoluțiilor legate de cărțile de identitate și pașapoarte, ținând seama de faptul că ambele tipuri de documente de călătorie pot fi utilizate pentru exercitarea dreptului la liberă circulație. Prin urmare, cetățenii Uniunii care dețin o carte de identitate ar trebui să poată utiliza „aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie” pentru a crea și a transmite credențiale digitale de călătorie bazate pe cartea de identitate, la fel ca în cazul utilizării pașapoartelor.

Când vor fi disponibile, credențialele digitale de călătorie ar putea fi utilizate pentru a facilita și alte aspecte ale liberei circulații, cum ar fi înregistrarea la autoritățile naționale la stabilirea reședinței într-un alt stat membru, ceea ce poate să reducă sarcina administrativă. Într-o etapă ulterioară, ar putea deveni posibilă, de asemenea, exercitarea liberei circulații numai pe baza unui credențial digital de călătorie, adică fără să mai fie nevoie de o carte de identitate sau un pașaport fizic. În fine, un credențial digital de călătorie autentic ar putea facilita accesul la sistemele de identificare electronică și la serviciile care necesită o identificare fiabilă. Acest lucru are potențialul de a le simplifica viața de zi cu zi a cetățenilor Uniunii, inclusiv a celor care au reședința într-un alt stat membru decât statul membru de cetățenie.

Sectorul de resort și guvernele naționale au început deja să exploreze diverse modalități de utilizare a informațiilor digitale privind călătoriile pentru a transforma călătoriile într-un proces mai fluid și centrat pe client. Comisia consideră că ar trebui stabilit un standard uniform pentru credențialele digitale de călătorie la nivelul Uniunii, astfel cum s-a anunțat în programul anual de lucru al Comisiei pentru 2023⁶, deoarece acest lucru: (ii) ar evita fragmentarea; (ii) ar asigura conformitatea cu valorile Uniunii și (iii) ar garanta faptul că toți cetățenii Uniunii pot beneficia de credențiale digitale de călătorie. Acest lucru ar permite, de asemenea, Uniunii să modeleze progresele în direcția stabilirii unor standarde mondiale și să își promoveze atât interesele economice, cât și autonomia strategică tehnologică.

Având în vedere cele de mai sus, prezenta inițiativă urmărește să instituie un credențial digital de călătorie bazat pe cărțile de identitate eliberate de statele membre pe care cetățenii Uniunii să îl poată utiliza atunci când își exercită dreptul la liberă circulație.

Pentru a realiza interoperabilitatea mondială, specificațiile tehnice ale Uniunii pentru credențialele digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate ar trebui să se întemeieze pe standardul privind credențialele digitale de călătorie al OACI. Pentru a se asigura faptul că toți cetățenii Uniunii care dețin o carte de identitate pot obține un credențial digital de călătorie, toate statele membre care eliberează cărți de identitate ar trebui să le ofere resortisanților lor credențiale digitale de călătorie. În același timp, cetățenii Uniunii nu ar trebui să fie obligați să

⁵ COM(2024) 670 final.

⁶ COM(2022) 548 final.

dețină un credențial digital de călătorie dacă doresc să își exercite dreptul la liberă circulație numai pe baza cărții lor de identitate sau a pașaportului fizic.

Pentru a promova adoptarea credențialelor digitale de călătorie, cetățenii Uniunii ar trebui să aibă opțiunea de a primi un credențial digital de călătorie bazat pe cartea de identitate atunci când primesc o nouă carte de identitate fizică. În plus, aceștia ar trebui să poată obține un credențial digital de călătorie utilizând o carte de identitate existentă și valabilă, inclusiv prin crearea credențialului prin intermediul unor aplicații pentru telefoanele mobile. În fine, cetățenii Uniunii ar trebui să poată stoca credențialul digital de călătorie în portofelul lor european pentru identitatea digitală⁷.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta inițiativă impune conformarea cărților de identitate eliberate de statele membre cu un standard care să garanteze că aceste cărți de identitate pot servi drept bază pentru crearea de credențiale digitale de călătorie. Din acest motiv, prezenta inițiativă se bazează pe normele relevante de la nivelul Uniunii privind cărțile de identitate, cuprinse în prezent în Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului⁸, și este aliniată la acestea. În urma invalidării Regulamentului (UE) 2019/1157 de către Curtea de Justiție în cauza Landeshauptstadt Wiesbaden⁹, Comisia a adoptat, la 23 iulie 2024, o propunere¹⁰ prin care a declanșat procedura de adoptare a unui nou regulament privind standardele aplicabile cărților de identitate.

Prezenta inițiativă nu modifică condițiile de fond prevăzute în Directiva 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii. În același timp, oferind cetățenilor Uniunii un credențial digital de călătorie bazat pe cartea de identitate, prezenta inițiativă urmărește să faciliteze exercitarea dreptului respectiv de către cetățenii Uniunii în deplină concordanță cu Directiva 2004/38/CE.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezenta inițiativă și introducerea credențialelor digitale de călătorie în Uniune la nivel mai general sunt strâns legate de evoluțiile în curs privind crearea unei identități digitale europene și a portofelului european pentru identitatea digitală. Credențialele digitale de călătorie ar trebui să poată fi stocate împreună cu permisele de conducere digitale, prescripțiile medicale și alte documente în portofelul european pentru identitatea digitală.

Această inițiativă este, de asemenea, legată de Strategia Comisiei din 2020, „Europa digitală”, care urmărește să sprijine adoptarea de tehnologii care vor aduce o schimbare reală în viața de zi cu zi a oamenilor. Inițiativa sprijină, de asemenea, „Busola pentru dimensiunea digitală” pentru programul Uniunii privind deceniul digital, o parte a căruia promovează digitalizarea serviciilor publice. Obiectivul specific al „Busolei pentru dimensiunea digitală” este ca toți

⁷ Prevăzut în Regulamentul (UE) 2024/1183 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea cadrului european pentru identitatea digitală (JO L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁸ Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație (JO L 188, 12.7.2019, p. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1157/oj>).

⁹ Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251.

¹⁰ COM(2024) 316 final.

cetățenii Uniunii să aibă acces la identificarea electronică până la sfârșitul anului 2030¹¹. În Declarația europeană privind drepturile și principiile digitale pentru deceniul digital¹², Comisia și colegiitorii s-au angajat să se asigure că persoanelor care trăiesc în Uniune li se oferă posibilitatea de a utiliza o identitate digitală accesibilă, voluntară, sigură și de încredere. La un nivel mai general, propunerea contribuie la extinderea utilizării tehnologiilor digitale.

Inițiativa răspunde, de asemenea, tendinței mondiale generale de digitalizare și așteptărilor călătorilor ca formalitățile de călătorie să devină din ce în ce mai rapide și mai fluide.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Articolul 77 alineatul (3) din TFUE conferă Uniunii competența de a adopta dispoziții privind pașapoartele, cărțile de identitate, permisele de ședere sau oricare alt document asimilat destinat să faciliteze exercitarea dreptului de liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre garantat la articolul 20 alineatul (2) litera (a) din TFUE¹³.

Obiectivul prezentei propuneri este de a facilita exercitarea dreptului la liberă circulație al cetățenilor Uniunii într-un mediu sigur, oferindu-le acestora credențiale digitale de călătorie autentice bazate pe cărțile de identitate care le-au fost eliberate de statele membre. Prezenta propunere este, așadar, legată indisolubil de normele privind cărțile de identitate fizice. Prin urmare, prezenta propunere are același temei juridic ca Propunerea de regulament al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație¹⁴.

Articolul 77 alineatul (3) din TFUE prevede o procedură legislativă specială. Atunci când adoptă măsuri în temeiul articolului 77 alineatul (3) din TFUE, Consiliul trebuie să hotărască în unanimitate, după consultarea Parlamentului.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Cadrul juridic actual al Uniunii nu permite utilizarea soluțiilor digitale în contextul exercitării dreptului la liberă circulație. Din cauza naturii problemei și a necesității de a asigura interoperabilitatea, statele membre nu pot introduce efectiv un format uniform la nivelul Uniunii pentru credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și, prin urmare, nu pot facilita exercitarea liberei circulații pe baza unor astfel de credențiale digitale de călătorie. Orice soluții naționale ar prezenta riscul de a nu fi acceptate în alte state membre și ar ridica semne de întrebare cu privire la conformitatea acestora cu dreptul Uniunii atunci când sunt utilizate în contextul liberei circulații.

Prezenta propunere urmărește să faciliteze exercitarea dreptului la liberă circulație, oferind cetățenilor Uniunii posibilitatea de a obține și de a utiliza credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile lor naționale de identitate. Din motive legate de amploare și de impacturile preconizate, obiectivele urmărite pot fi realizate în mod eficient și eficace numai la nivelul Uniunii.

¹¹ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_ro.

¹² JO C 23, 23.1.2023, p. 1.

¹³ Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, punctul 54.

¹⁴ COM(2024) 316 final.

În același timp, prezenta propunere nu impune statelor membre introducerea cărților de identitate în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de legislația națională.

- **Proportionalitate**

Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului său, deoarece nu modifică în mod fundamental normele și dispozițiile Directivei 2004/38/CE sau cele prevăzute în Propunerea Comisiei de regulament al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație¹⁵.

În plus, decizia de a obține sau nu un credențial digital de călătorie ar fi lăsată la latitudinea fiecărui cetățean al Uniunii. Cei care decid să nu obțină un credențial digital de călătorie ar putea în continuare să își exercite dreptul la liberă circulație numai pe baza pașaportului sau a cărții de identitate fizice. Cu toate acestea, este posibil ca aceștia să nu beneficieze de unele dintre facilitățile puse la dispoziția cetățenilor Uniunii care dețin și un credențial digital de călătorie.

Explicații suplimentare privind proportionalitatea diferitelor opțiuni de politică – inclusiv a celor care nu au fost reținute – sunt furnizate în evaluarea impactului care însoțește prezenta propunere¹⁶.

- **Alegerea instrumentului**

Un regulament este singurul instrument juridic care asigură punerea în aplicare directă, imediată și comună a dreptului UE în toate statele membre.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultările cu părțile interesate**

Pregătirea prezentei inițiative și a propunerii însoțitoare¹⁷ a implicat o gamă largă de consultări cu părțile interesate, inclusiv cu autoritățile statelor membre, agențiile Uniunii, sectorul de resort, publicul larg și organizațiile internaționale implicate în călătoriile internaționale. În cadrul evaluării impactului s-a organizat o consultare publică¹⁸. De asemenea, s-a realizat un sondaj Eurobarometru special pentru a obține informații suplimentare privind opiniile cetățenilor Uniunii referitoare la utilizarea credențialelor digitale de călătorie pentru călătoriile transfrontaliere¹⁹. Majoritatea părților interesate care au fost consultate și-au exprimat sprijinul larg pentru inițiativă, subliniind beneficiile preconizate și avantajele practice, atât pentru autoritățile naționale, cât și pentru călători, care ar rezulta dacă li s-ar permite călătorilor să utilizeze credențiale digitale de călătorie.

La pregătirea prezentei inițiative, Comisia a ținut seama de feedbackul primit în cadrul acestor activități de consultare. De exemplu, inițiativa prevede ca utilizarea credențialelor digitale de

¹⁵ COM(2024) 316 final.

¹⁶ SWD(2024) 671 final.

¹⁷ COM(2024) 670 final.

¹⁸ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13514-Travel-digitalising-travel-documents-to-make-travelling-easier/public-consultation_ro.

¹⁹ [Raportul special Eurobarometru 536](#) privind digitalizarea documentelor de călătorie și facilitarea călătoriilor.

călătorie să fie voluntară (nu obligatorie pentru călători) și propune un standard tehnic uniform pentru toate credențialele digitale de călătorie din Uniune.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Pentru a contribui la pregătirea evaluării impactului, Comisia a comandat un studiu extern referitor la o inițiativă a Uniunii privind digitalizarea documentelor de călătorie și facilitarea călătoriilor, pentru a se elabora diverse opțiuni și a se evalua impactul lor potențial. Studiul a implicat colectarea opiniilor și a cunoștințelor de specialitate ale părților interesate prin interviuri strategice, consultări specifice, interviuri aprofundate și consultare publică.

De asemenea, trei state membre (Finlanda, Croația și Țările de Jos) desfășoară proiecte-pilot finanțate de Uniune pentru a testa credențialele digitale de călătorie pentru călătoriile transfrontaliere. Experiențele și rezultatele primite până în prezent în urma acestor proiecte-pilot au fost luate în considerare și reflectate în evaluarea impactului și în prezenta propunere.

- **Evaluarea impactului**

În cursul pregătirii prezentei inițiative și a propunerii care o însoțește²⁰, Comisia a efectuat și o evaluare a impactului²¹. Aceasta a evaluat trei opțiuni de politică, fiecare implicând măsuri legislative, deoarece toate necesitau modificarea sau completarea legislației existente a Uniunii privind documentele de călătorie și verificările la frontiere. Acest lucru a exclus de la bun început o abordare de tip „soft law”.

Fiecare opțiune de politică conținea câteva elemente constitutive comune, și anume: (i) o perioadă de tranziție; (ii) utilizarea standardului tehnic internațional existent al OACI; (iii) utilizarea voluntară a credențialelor digitale de călătorie de către călători (astfel cum a confirmat consultarea publică) și (iv) o soluție tehnică centrală a Uniunii pentru crearea și transmiterea credențialelor digitale de călătorie.

Principala diferență dintre cele trei opțiuni de politică este nivelul de flexibilitate de care beneficiază statele membre în ceea ce privește: (i) posibilitatea ca persoanele să primească credențiale digitale de călătorie (deoarece unele state membre au interzis în mod explicit accesul la datele stocate în cipul documentelor de călătorie) și (ii) utilizarea credențialelor digitale de călătorie în contextul călătoriilor transfrontaliere.

Rezumatul de mai jos acoperă numai aspectele relevante pentru prezenta propunere.

Prin opțiunea de politică 1 se permitea statelor membre să pună credențiale digitale de călătorie la dispoziția călătorilor.

Prin opțiunea de politică 2 se prevedea obligația ca statele membre să pună credențiale digitale de călătorie la dispoziția călătorilor.

Prin opțiunea de politică 3 se prevedea obligația ca statele membre să pună credențiale digitale de călătorie la dispoziția călătorilor și se stabilea o abordare armonizată în ceea ce privește utilizarea acestora în toate statele membre.

Pe baza constatărilor evaluării impactului, opțiunea preferată a fost opțiunea 3 combinată cu o perioadă de tranziție adecvată. În cadrul opțiunii 3, toate statele membre ar urma să ofere credențiale digitale de călătorie bazate pe documentele de călătorie pe care le eliberează deja. Cetățenii Uniunii ar putea să își utilizeze credențialele digitale de călătorie: (i) în statele membre care aleg să pună în aplicare credențialele digitale de călătorie în cursul unei perioade

²⁰ COM(2024) 670 final.

²¹ SWD(2024) 671 final.

de tranziție și (ii) în toate statele membre în cauză după perioada de tranziție și odată ce soluția tehnică comună la nivelul Uniunii va fi gata.

În ansamblu, opțiunea preferată are cel mai mare impact pozitiv în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor: (i) de a permite exercitarea mai fluidă și mai ușoară a liberei circulații și (ii) de a menține standarde de securitate stricte. Acest impact se datorează în principal dublei obligații a statelor membre de a permite cetățenilor atât să obțină credențiale digitale de călătorie, cât și să le utilizeze efectiv în scopuri de călătorie. Se preconizează că îndeplinirea acestei duble obligații va duce la cea mai mare rată de adoptare a credențialelor digitale de călătorie dintre toate opțiunile de politică. Opțiunea preferată ar oferi fiecărui cetățean al Uniunii care deține o carte de identitate conformă posibilitatea de a obține un credențial digital de călătorie în modul cel mai eficace.

Standardizarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate ar aduce și alte beneficii, ca de exemplu o eficiență sporită pentru transportatorii (companii aeriene, companii de transport naval de pasageri, companii feroviare etc.) care ar putea decide în mod voluntar să integreze aceste credențiale digitale de călătorie în fluxurile lor de lucru. Prin încorporarea credențialelor digitale de călătorie în portofelul european pentru identitatea digitală, prezenta propunere ar permite cetățenilor Uniunii să le utilizeze ulterior.

Opțiunea preferată impune statelor membre o sarcină limitată legată de furnizarea credențialelor digitale de călătorie, care este compensată de impactul pozitiv preconizat al măsurilor. Beneficiile finale vor depinde de gradul de adoptare a credențialelor digitale de călătorie. Evaluarea impactului conține informații suplimentare privind costurile, beneficiile și evaluările bazate pe diverse scenarii ale opțiunii preferate.

Se preconizează că prezenta inițiativă nu va avea efecte semnificative asupra mediului, mai ales deoarece nu se preconizează că inițiativa va avea vreun impact asupra volumului călătoriilor.

La 15 decembrie 2023, Comitetul de control normativ a emis un aviz pozitiv cu privire la evaluarea impactului²², în care a recomandat ca în evaluarea impactului să se indice mai bine beneficiile în ceea ce privește competitivitatea și să se evalueze mai bine costurile și beneficiile diferitelor opțiuni.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

În cursul pregătirii prezentei propuneri nu s-a identificat niciun impact specific asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Întrucât prezenta propunere ar urma să instituie un credențial digital de călătorie bazat pe cartea de identitate, aceasta este pe deplin compatibilă cu principiul „digital în mod implicit”.

- **Drepturile fundamentale**

Prezenta propunere are un impact pozitiv asupra dreptului fundamental al cetățenilor Uniunii la liberă circulație și ședere prevăzut la articolul 45 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (carta), prin introducerea unui credențial digital de călătorie bazat pe cărțile de identitate, menit să faciliteze exercitarea dreptului menționat.

Prezenta propunere va conduce la prelucrarea de date cu caracter personal (inclusiv a datelor biometrice, și anume a imaginii faciale a titularului credențialului digital de călătorie). Obligația de a include o imagine facială în credențialul digital de călătorie eliberat pe baza cărților de identitate constituie o limitare atât a dreptului la respectarea vieții private, cât și a

²² SEC(2024) 670.

dreptului la protecția datelor cu caracter personal²³. Restrângerile acestor drepturi trebuie să fie prevăzute de lege și să respecte substanța acestor drepturi. În plus, în conformitate cu principiul proporționalității, pot fi impuse astfel de restrângeri numai în cazul în care acestea sunt necesare și numai dacă răspund efectiv obiectivelor de interes general recunoscute de Uniune sau necesității protejării drepturilor și libertăților celorlalți²⁴.

În acest context, propunerea prevede că s-ar aplica legislația relevantă a Uniunii²⁵, în special dispozițiile privind protecția datelor cu caracter personal în contextul cărților de identitate fizice²⁶. Prin urmare, restrângerile, precum și condițiile de aplicare și domeniul de aplicare al acestor restrângeri vor fi prevăzute în legislația Uniunii, în principal în prezenta propunere, precum și în propunerea de regulament privind cărțile de identitate²⁷. Obligația de a include imaginea facială a titularului nu aduce atingere substanței drepturilor fundamentale consacrate la articolele 7 și 8 din cartă, întrucât informațiile furnizate de imaginea facială nu oferă, prin ele însele, o perspectivă completă asupra vieții private și de familie a persoanelor în cauză²⁸.

Includerea imaginii faciale în credențialul digital de călătorie urmărește să permită identificarea fiabilă a titularului credențialului prin compararea imaginii sale faciale cu cea din credențialul digital de călătorie atunci când este prezentat credențialul digital de călătorie și, prin urmare, să combată fraudarea documentelor, care constituie un obiectiv de interes general recunoscut de Uniune, astfel cum a confirmat și Curtea de Justiție²⁹.

Includerea imaginii faciale în credențialul digital de călătorie este adecvată pentru atingerea obiectivului de interes general de combatere a fraudării documentelor, întrucât este un mijloc de a verifica în mod fiabil identitatea titularului credențialului digital de călătorie și, prin urmare, de a reduce riscul de fraudă.

Acest lucru nu este pus la îndoială de faptul că credențialele digitale de călătorie, spre deosebire de cărțile de identitate fizice, nu includ amprentele digitale ale titularului, deoarece credențialele digitale de călătorie sunt utilizate în combinație cu un document fizic și nu se substituie acestuia. În cazul în care au îndoieli cu privire la autenticitatea credențialului digital de călătorie sau la identitatea titularului, autoritățile competente păstrează posibilitatea de a utiliza amprentele digitale stocate în cipul cărții de identitate. În prezent, nu există standarde pentru includerea amprentelor digitale în credențialele digitale de călătorie și, din cauza protecției criptografice a amprentelor digitale, oricum nu este posibil ca acestea să fie extrase de pe cipul cărții de identitate.

²³ Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, punctele 73 și 74.

²⁴ Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, punctul 76.

²⁵ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>) și Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului (JO L 119, 4.5.2016, p. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).

²⁶ COM(2024) 316 final.

²⁷ COM(2024) 316 final.

²⁸ A se vedea și Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, punctele 80 și 81.

²⁹ Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, punctul 87 și jurisprudența citată.

Includerea imaginii faciale este, de asemenea, necesară pentru asigurarea interesului general urmărit. Fără includerea sa, credențialul digital de călătorie ar conține doar date biografice ale titularului (cum ar fi numele, data nașterii etc.), care nu constituie un mijloc fiabil și eficace de identificare.

În plus, credențialele digitale de călătorie bazate pe prezenta propunere nu vor conține date cu caracter personal care nu sunt deja incluse în cipul cărților de identitate pe baza căreia sunt eliberate. De fapt, acestea vor conține mai puține date cu caracter personal, având în vedere că credențialul digital de călătorie nu conține amprente digitale ale titularului.

Astfel cum a arătat deja Curtea de Justiție în hotărârea pronunțată în cauza Landeshauptstadt Wiesbaden privind cărțile de identitate fizice³⁰, restrângerile care rezultă din includerea unor astfel de date biometrice nu prezintă – ținând seama de natura datelor în cauză, de natura și de modalitățile operațiunilor de prelucrare, precum și de mecanismele de salvagardare prevăzute – o gravitate disproporționată în raport cu importanța obiectivului urmărit. Astfel, o asemenea măsură trebuie considerată ca fiind întemeiată pe o ponderare echilibrată între aceste obiective, pe de o parte, și drepturile fundamentale în cauză, pe de altă parte. În consecință, restrângerile exercitării drepturilor garantate la articolele 7 și 8 din cartă nu încalcă principiului proporționalității.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

În termen de 5 ani de la crearea primelor credențiale digitale de călătorie cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie”, Comisia va evalua eficacitatea, eficiența, relevanța, coerența și valoarea adăugată la nivelul Uniunii a propunerii. Se va asigura astfel că sunt disponibile date suficiente referitoare la toate aspectele regulamentului. Această evaluare ar putea fi efectuată împreună cu evaluarea prevăzută în propunerea însoțitoare³¹.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 descrie obiectul regulamentului.

Articolul 2 conține normele de fond privind crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate care au fost eliberate de statele membre cetățenilor lor, astfel cum se menționează la articolul 4 alineatul (3) din Directiva 2004/38/CE, într-un format conform cu propunerea de regulament privind cărțile de identitate fizice³².

Atunci când eliberează o nouă carte de identitate, statele membre ar trebui să furnizeze solicitanților, la cererea acestora, un credențial digital de călătorie corespunzător. Titularii de cărți de identitate compatibile ar trebui, de asemenea, să poată solicita într-o etapă ulterioară un credențial digital de călătorie corespunzător din partea statelor membre care au eliberat cartea de identitate.

³⁰ Hotărârea din 21 martie 2024, Landeshauptstadt Wiesbaden, C-61/22, ECLI:EU:C:2024:251, punctele 106-125.

³¹ COM(2024) 670 final.

³² COM(2024) 316 final.

În plus, titularii de cărți de identitate ar trebui să poată crea un credențial digital de călătorie pe baza cărților respective. Ar trebui să fie posibil ca titularilor să li se elibereze un credențial digital de călătorie de la distanță prin mijloace aflate la dispoziția persoanei în cauză, cum ar fi un telefon mobil capabil să citească cipul fără contact al cărții de identitate împreună cu o aplicație pentru telefoane mobile.

Înainte de crearea unui credențial digital de călătorie, statele membre ar trebui să instituie un sistem care să confirme autenticitatea și integritatea cipului cărții de identitate și să coreleze imaginea facială a persoanei care dorește să creeze credențialul digital de călătorie cu imaginea facială stocată în cip. Scopul este să se asigure faptul că credențialul digital de călătorie este creat de persoana căreia i-a fost eliberată cartea de identitate.

În scopul creării unui credențial digital de călătorie de către titularii de cărți de identitate, aceștia ar trebui să poată utiliza „aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”, dispozițiile legate de aceasta fiind prevăzute în propunerea însoțitoare³³. Această aplicație va permite crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate, având în vedere că acestea vor utiliza aceleași standarde tehnice ca și credențialele digitale de călătorie bazate pe pașapoarte.

Credențialele digitale de călătorie ar trebui să conțină aceleași date cu caracter personal, inclusiv imaginea facială a titularului, ca și cartea de identitate pe care se bazează, cu excepția amprentelor digitale ale titularului, care nu ar trebui să fie incluse.

Titularii unui credențial digital de călătorie ar trebui să aibă posibilitatea de a-l stoca în portofelul european pentru identitatea digitală.

În plus, acest articol împuternicește Comisia să stabilească, prin intermediul unui act de punere în aplicare, data cea mai târzie de la care statele membre trebuie să permită crearea de credențiale digitale de călătorie cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie”. Această împuternicire este menită să asigure faptul că cerința legală de a permite crearea de credențiale digitale de călătorie cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie” produce efecte numai după ce aplicația va fi operațională.

Articolul 3 prevede obligația statelor membre de a desemna puncte de contact pentru punerea în aplicare a regulamentului. Acestea ar putea fi aceleași cu cele desemnate pentru punerea în aplicare a propunerii de regulament privind cărțile de identitate fizice³⁴.

Articolul 4 prevede că, pe lângă cadrul juridic general aplicabil al Uniunii în materie de protecție a datelor, în cazul prelucrării datelor cu caracter personal în temeiul prezentului regulament este aplicabil cadrul specific de protecție a datelor prevăzut în propunerea de regulament privind cărțile de identitate³⁵. Nu este necesar un cadru separat de protecție a datelor, având în vedere că credențialele digitale de călătorie instituite prin prezentul regulament conțin aceleași date cu caracter personal ca și cărțile de identitate fizice, cu excepția amprentelor digitale ale titularului, și sunt destinate utilizării în aceleași scopuri.

Articolul 5 împuternicește Comisia să adopte specificațiile tehnice, procedurile și cerințele necesare pentru credențialele digitale de călătorie eliberate pe baza cărților de identitate, inclusiv cele referitoare la: (i) schema de date și formatul acestora; (ii) procesul de eliberare și divulgare; (iii) valabilitatea; (iv) modelul de încredere; (v) autentificarea și validarea și (vi) revocarea.

³³ COM(2024) 670 final.

³⁴ COM(2024) 316 final.

³⁵ COM(2024) 316 final.

Aceste specificații tehnice ar trebui, în măsura posibilului, să se bazeze pe standardele și practicile internaționale relevante convenite la nivelul OACI pentru a asigura atât o abordare coerentă la nivel internațional, cât și interoperabilitatea mondială a credențialelor digitale de călătorie.

Specificațiile tehnice vor urmări, de asemenea, să asigure faptul că credențialul digital de călătorie poate fi stocat în portofelul european pentru identitatea digitală.

Articolul 6 conține norme referitoare la comitetul însărcinat să asiste Comisia la punerea în aplicare a regulamentului.

„Comitetul pentru un model uniform de viză”³⁶ instituit prin articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 1683/95 al Consiliului³⁷ este desemnat drept comitetul responsabil, având în vedere că acesta este responsabil în egală măsură să asiste Comisia în ceea ce privește propunerea de regulament privind cărțile de identitate fizice³⁸.

Articolul 7 prevede obligația Comisiei de a evalua regulamentul și de a prezenta un raport cu privire la acesta în termen de 5 ani de la data de la care statele membre trebuie să permită crearea de credențiale digitale de călătorie cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie” în conformitate cu actul de punere în aplicare ce urmează să fie adoptat în temeiul articolului 2. Această evaluare va fi efectuată în conformitate cu Orientările Comisiei privind o mai bună legiferare³⁹ și în temeiul punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁴⁰. Pentru a putea emite un astfel de raport, Comisia va solicita contribuții din partea statelor membre și a agențiilor relevante ale Uniunii.

Articolul 8 conține normele privind intrarea în vigoare și aplicarea regulamentului. Articolul prevede că statele membre trebuie să înceapă să elibereze credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate fără utilizarea „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie” după 12 luni de la adoptarea specificațiilor tehnice menționate la articolul 5. Crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie” va fi posibilă într-o etapă ulterioară și numai după ce Comisia va adopta actul de punere în aplicare menționat la articolul 2.

³⁶ <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/committees/C20800/consult?lang=ro>.

³⁷ Regulamentul (CE) nr. 1683/95 al Consiliului din 29 mai 1995 de instituire a unui model uniform de viză (JO L 164, 14.7.1995, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

³⁸ COM(2024) 316 final.

³⁹ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en.

⁴⁰ Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare (JO L 123, 12.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI**privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora**

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European¹,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) În temeiul Directivei 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului², cărțile de identitate și pașapoartele fizice sunt documentele care le permit cetățenilor Uniunii să își exercite dreptul la liberă circulație și ședere.
- (2) Pentru a spori fiabilitatea și acceptarea cărților de identitate eliberate de statele membre resortisanților lor și a documentelor de ședere eliberate de statele membre cetățenilor Uniunii și membrilor familiilor acestora și, prin urmare, pentru a facilita exercitarea dreptului la liberă circulație, Regulamentul (UE) XXXX/XXXX al Consiliului³ [COM(2024) 316 final] consolidează standardele de securitate aplicabile cărților de identitate și documentelor de ședere respective. Pentru cărțile de identitate, regulamentul respectiv stabilește standardele de securitate, modelul și specificațiile pe care trebuie să le respecte aceste documente fizice.
- (3) Pentru a facilita exercitarea dreptului la liberă circulație și ședere, ar trebui stabilite norme la nivelul Uniunii pentru crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate, și anume a unei reprezentări digitale a identității persoanei care derivă din informațiile stocate pe suportul de stocare al cărții de identitate și care poate fi validată utilizând infrastructura de chei publice a autorității care eliberează cartea de

¹ JO C [...], [...], p. [...].

² Directiva 2004/38/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE (JO L 158, 30.4.2004, p. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

³ Regulamentul (UE) XXXX/XXXX al Consiliului din [...] privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație (JO L [...], [...], p. [...], ELI: [...]).

identitate. Astfel se contribuie, de asemenea, la evitarea apariției unor standarde incompatibile în cadrul Uniunii și se asigură faptul că toți cetățenii Uniunii care dețin o carte de identitate pot obține credențiale digitale de călătorie dacă doresc acest lucru.

- (4) Atunci când exercitarea dreptului la liberă circulație implică deplasarea într-un alt stat membru, utilizarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate ar putea accelera eventualele verificări aplicabile. În consecință, cetățenii Uniunii ar trebui să aibă dreptul de a primi și a utiliza credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile lor de identitate. În același timp, aceștia nu ar trebui să fie obligați să dețină un credențial digital de călătorie sau să continue să îl utilizeze după ce l-au obținut.
- (5) Pentru a facilita obținerea de către cetățenii Uniunii a unui credențial digital de călătorie, statele membre ar trebui, atunci când eliberează o carte de identitate și la cererea solicitantului, să elibereze cetățenilor Uniunii și un credențial digital de călătorie corespunzător, bazat pe specificații armonizate la nivelul Uniunii.
- (6) În plus, deoarece este posibil ca un cetățean al Uniunii să nu fi ales să primească un credențial digital de călătorie atunci când i s-a eliberat cartea de identitate, statele membre ar trebui să le ofere titularilor cărților de identitate eliberate de ele într-un format conform cu cerințele Regulamentului (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] posibilitatea de a crea un credențial digital de călătorie corespunzător într-o etapă ulterioară, inclusiv de la distanță, prin utilizarea unor dispozitive precum telefoanele mobile capabile să citească suportul de stocare al cărții de identitate împreună cu o aplicație pentru telefoane mobile.
- (7) Atunci când credențialul digital de călătorie este creat de la distanță, statele membre ar trebui să se asigure, prin configurarea în consecință a soluției software necesare, că autenticitatea și integritatea suportului de stocare al cărții de identitate sunt verificate și că imaginea facială a persoanei care dorește să creeze credențialul digital de călătorie corespunde cu imaginea facială stocată pe suportul de stocare, înainte de crearea credențialului. Scopul este să se asigure faptul că credențialele digitale de călătorie sunt create numai de persoana căreia i-a fost eliberată cartea de identitate.
- (8) Având în vedere că „aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”, cu privire la care sunt prevăzute dispoziții în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX al Parlamentului European și al Consiliului⁴ [COM(2024) 670 final], va permite crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate care îndeplinesc cerințele Regulamentului (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], cetățenii Uniunii care dețin astfel de cărți de identitate ar trebui să poată utiliza aplicația respectivă atunci când creează de la distanță credențialele digitale de călătorie corespunzătoare.
- (9) Credențialul digital de călătorie ar trebui să poată fi stocat în portofelele europene pentru identitatea digitală emise în conformitate cu Regulamentul (UE) 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului⁵.

⁴ Regulamentul (UE) XXXX/XXXX al Parlamentului European și al Consiliului din [...] de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului (JO L [...], [...], p. [...], ELI: [...]).

⁵ Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă (JO L 257, 28.8.2014, p. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

- (10) Având în vedere că sunt derivate dintr-o carte de identitate, credențialele digitale de călătorie ar trebui să conțină aceleași date cu caracter personal, inclusiv o imagine facială. Includerea datelor biometrice, și anume a imaginii faciale, în credențialul digital de călătorie ar trebui să permită identificarea fiabilă a titularului credențialului respectiv prin compararea imaginii sale faciale cu cea din credențialul digital de călătorie atunci când acesta este prezentat și, prin urmare, să contribuie la combaterea fraudării documentelor. Astfel cum a confirmat Curtea de Justiție, combaterea fraudării documentelor, care include, printre altele, combaterea producerii de documente false și combaterea utilizării documentelor autentice de către alte persoane decât titularii adevărați ai respectivelor documente autentice, constituie un obiectiv de interes general recunoscut de Uniune.
- (11) Cu toate acestea, credențialele digitale de călătorie nu ar trebui să includă amprente digitale ale titularului, care sunt prezente pe suportul de stocare al cărților de identitate pentru a combate fraudarea documentelor. În prezent, nu există standarde pentru includerea lor în credențialele digitale de călătorie și, din cauza protecției lor criptografice, oricum nu este posibil ca amprente digitale să fie extrase de pe suportul de stocare al cărților de identitate. Absența amprentelor digitale din credențialele digitale de călătorie nu subminează protecția împotriva utilizării frauduloase a cărților de identitate, deoarece credențialele digitale de călătorie sunt utilizate în combinație cu cărțile de identitate fizice și nu le înlocuiesc pe acestea din urmă. În cazul în care au îndoieli cu privire la autenticitatea credențialului digital de călătorie sau la identitatea titularului, autoritățile competente păstrează posibilitatea de a utiliza amprente digitale stocate pe suportul de stocare al cărții de identitate.
- (12) Pentru a stimula adoptarea credențialelor digitale de călătorie și fără a aduce atingere competenței statelor membre de a stabili taxele pentru eliberarea cărților de identitate, credențialele digitale de călătorie ar trebui să fie eliberate gratuit.
- (13) Statele membre ar trebui să își comunice reciproc informațiile necesare pentru a permite verificarea autenticității și a valabilității credențialelor digitale de călătorie.
- (14) Având în vedere că un credențial digital de călătorie eliberat în temeiul prezentului regulament cuprinde informațiile de pe suportul de stocare al cărții de identitate a titularului, eliberarea credențialului ar trebui să faciliteze exercitarea dreptului la liberă circulație și ședere pentru persoanele care dețin un astfel de document, inclusiv în contextul intrării pe teritoriul unui stat membru.
- (15) În cazul datelor cu caracter personal care urmează să fie prelucrate în contextul aplicării prezentului regulament se aplică Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului⁶. Având în vedere că credențialele digitale de călătorie instituite prin prezentul regulament conțin aceleași date cu caracter personal ca și cărțile de identitate, cu excepția amprentelor digitale ale titularului, și sunt utilizate în aceleași scopuri, normele specifice prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] referitoare la protecția datelor cu caracter personal ar trebui să se aplice și credențialelor digitale de călătorie care intră sub incidența prezentului regulament.

⁶ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

- (16) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru eliberarea și crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei pentru a adopta specificații tehnice, proceduri și cerințe, inclusiv în ceea ce privește procesul de eliberare, valabilitatea, autentificarea, validarea și revocarea credențialelor menționate. Atunci când elaborează specificațiile tehnice pentru credențialul digital de călătorie, Comisia ar trebui, în măsura posibilului, să se bazeze pe standardele și practicile internaționale relevante convenite prin intermediul Organizației Aviației Civile Internaționale pentru a asigura atât o abordare coerentă la nivel internațional, cât și interoperabilitatea mondială a credențialelor digitale de călătorie. Comisia ar trebui, de asemenea, să urmărească să asigure accesibilitatea pentru persoanele cu handicap în conformitate cu cerințele în materie de accesibilitate prevăzute de dreptul Uniunii. În plus, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei pentru a confirma că este posibil din punct de vedere tehnic să se creeze credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie”, cu privire la care sunt prevăzute dispoziții în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final] și, pe această bază, pentru a stabili data cea mai târzie de la care statele membre ar trebui să permită crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate cu ajutorul aplicației respective. Respectivul competențe de executare ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului⁷.
- (17) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume facilitarea exercitării dreptului la liberă circulație prin instituirea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, ci, având în vedere amploarea și efectele acțiunii, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.
- (18) În conformitate cu punctele 22 și 23 din Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁸, Comisia ar trebui să efectueze o evaluare a prezentului regulament pentru a determina efectele sale în practică și necesitatea unor eventuale acțiuni suplimentare.
- (19) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.
- (20) [În conformitate cu articolul 3 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Irlanda și-a notificat intenția de a participa la adoptarea și la aplicarea prezentului regulament.]

⁷ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

⁸ Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare (JO L 123, 12.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj).

SAU [În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și fără a aduce atingere articolului 4 din protocolul respectiv, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.]

- (21) Prezentul regulament respectă drepturile fundamentale, precum și principiile recunoscute în special în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene („carta”), inclusiv dreptul la liberă circulație și dreptul la protecția datelor cu caracter personal. Statele membre ar trebui să respecte cartea atunci când pun în aplicare prezentul regulament.
- (22) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului⁹ și a emis un aviz la XXXX¹⁰,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1
Obiect

Prezentul regulament stabilește cadrul pentru eliberarea și crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate eliberate de statele membre cetățenilor Uniunii în conformitate cu cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] în scopul de a facilita exercitarea dreptului menționat la articolul 20 alineatul (2) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene de către cetățenii Uniunii care dețin astfel de credențiale digitale de călătorie.

Articolul 2
Credențiale digitale de călătorie

1. La cererea persoanei care a solicitat o carte de identitate, cărțile de identitate eliberate de statele membre sunt însoțite de un credențial digital de călătorie.
2. La cererea titularului unei cărți de identitate eliberate în conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], statul membru care a eliberat cartea de identitate eliberează un credențial digital de călătorie.
3. Statele membre le oferă titularilor unei cărți de identitate eliberate de ele în conformitate cu cerințele Regulamentului (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] posibilitatea de a crea de la distanță un credențial digital de călătorie. În acest scop, titularii pot utiliza „aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”, dispozițiile legate de aceasta fiind prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final]. Titularilor li se permite accesul la părțile suportului de stocare al cărților de identitate care sunt necesare în scopul creării unui credențial digital de călătorie.

⁹ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹⁰ JO C [...], [...], p. [...].

Înainte de crearea credențialului digital de călătorie, statele membre se asigură că integritatea și autenticitatea suportului de stocare al cărții de identitate sunt verificate și că imaginea facială a persoanei care dorește să creeze credențialul digital de călătorie corespunde cu imaginea facială stocată pe suportul de stocare.

4. Credențialele digitale de călătorie eliberate sau create în temeiul prezentului articol trebuie:
- (a) să se bazeze pe specificațiile tehnice adoptate în temeiul articolului 5;
 - (b) să fie într-un format care să permită stocarea lor în portofelele europene pentru identitatea digitală emise în conformitate cu Regulamentul (UE) 910/2014;
 - (c) să fie gratuite;
 - (d) să conțină aceleași date cu caracter personal, inclusiv imaginea facială, ca și cartea de identitate pe baza căreia sunt eliberate sau create.

În sensul literei (d), credențialele digitale de călătorie eliberate sau create în temeiul prezentului articol nu includ amprente digitale ale titularului.

5. Statele membre fac posibile autentificarea și validarea credențialelor digitale de călătorie în conformitate cu specificațiile tehnice adoptate în temeiul articolului 5.
6. După ce Comisia confirmă că este posibil din punct de vedere tehnic să se creeze credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate eliberate în conformitate cu cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] cu ajutorul „aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie”, cu privire la care sunt prevăzute dispoziții în Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final], statele membre permit crearea de credențiale digitale de călătorie în temeiul alineatului (3) al prezentului articol cel târziu de la data stabilită de Comisie prin intermediul unui act de punere în aplicare. Actul de punere în aplicare respectiv se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 6 alineatul (2).

Articolul 3 *Punct de contact*

Fiecare stat membru desemnează o autoritate ca punct de contact pentru punerea în aplicare a prezentului regulament. Fiecare stat membru comunică numele acestei autorități Comisiei și celorlalte state membre. În cazul în care un stat membru își modifică autoritatea desemnată, acesta informează Comisia și celelalte state membre în consecință.

Articolul 4 *Protecția datelor cu caracter personal*

Datele cu caracter personal stocate în credențialele digitale de călătorie eliberate sau create în temeiul articolului 2 se prelucrează în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final].

Articolul 5 *Specificații tehnice, proceduri și cerințe*

Prin intermediul unor acte de punere în aplicare, Comisia adoptă specificații tehnice, proceduri și cerințe pentru credențialele digitale de călătorie eliberate sau create pe baza cărților de identitate, inclusiv în ceea ce privește:

- (a) schema de date și formatul acestora;
- (b) procesul de eliberare și divulgare;
- (c) valabilitatea;
- (d) modelul de încredere;
- (e) autentificarea și validarea;
- (f) revocarea.

Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 6 alineatul (2).

Atunci când adoptă specificațiile tehnice respective, Comisia ține seama de cerințele de accesibilitate prevăzute de dreptul Uniunii.

Articolul 6 *Procedura comitetului*

1. Comisia este asistată de comitetul instituit prin articolul 6 din Regulamentul (CE) nr. 1683/95 al Consiliului¹¹. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 7 *Evaluare*

În termen de 5 ani de la adoptarea actului de punere în aplicare menționat la articolul 2 alineatul (6), Comisia efectuează o evaluare a prezentului regulament și prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport conținând constatările sale principale.

Statele membre și agențiile relevante ale Uniunii furnizează Comisiei informațiile necesare pentru elaborarea raportului respectiv.

Articolul 8 *Intrare în vigoare*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 2 alineatele (1) și (2) se aplică după 12 luni de la intrarea în vigoare a specificațiilor tehnice, a procedurilor și a cerințelor menționate la articolul 5.

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 1683/95 al Consiliului din 29 mai 1995 de instituire a unui model uniform de viză (JO L 164, 14.7.1995, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Strasbourg,

*Pentru Consiliu,
Președintele*