

Bruxelles, den 10. oktober 2024
(OR. en)

14389/24

Interinstitutionel sag:
2024/0248(CNS)

JAI 1487
FRONT 274
FREMP 389
SCHENGEN 45
AVIATION 135
IA 183
RELEX 1258

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. oktober 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 671 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om udstedelse af og tekniske standarder for digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 671 final.

Bilag: COM(2024) 671 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 8.10.2024
COM(2024) 671 final

2024/0248 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om udstedelse af og tekniske standarder for digital rejselegitimation, der er baseret på
identitetskort**

(EØS-relevant tekst)

{SWD(2024) 671 final} - {SWD(2024) 672 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF¹ fastsættes det, at unionsborgere kan udøve deres ret til fri bevægelighed og ophold ved hjælp af identitetskort og pas. Disse rejsedokumenter er fysiske dokumenter med høj sikkerhed, der er baseret på specifikationer fra Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO), og som er udstyret med et kontaktløst lagringsmedium (chip), der indeholder indehaverens personoplysninger, ansigtsbillede og to fingeraftryk.

Siden 2016 har ICAO arbejdet på at digitalisere rejsedokumenter for at lette flyrejser. Resultatet af ICAO's arbejde er udviklingen af en standard for digital rejselegitimation, der gør brug af de personoplysninger (bortset fra fingeraftryk), der er lagret på et rejsedokuments chip. Digital rejselegitimation kan lagres sikkert, f.eks. på en mobiltelefon, enten til brug én eller flere gange. Indehavere kan dele deres digitale rejselegitimation med relevante parter forud for deres rejse, f.eks. grænsemyndigheder og transportvirksomheder, ved hjælp af en grænseflade såsom en mobilapp. Den første version af ICAO's tekniske standard for digital rejselegitimation² er allerede færdig og afprøvet inden for rammerne af pilotprojekter³.

Disse teknologiske fremskridt inden for rejsedokumenter kan udnyttes til at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed ved at anvende de oplysninger, der er lagret i den kontaktløse chip på fysiske dokumenter, til at oprette digital rejselegitimation⁴. I dette forslag forstås ved "digital rejselegitimation" en digital repræsentation af en persons identitet, som er afledt af oplysningerne lagret på identitetskortets chip, og som kan valideres sikkert og pålideligt ved hjælp af public key-infrastrukturen hos den medlemsstatsmyndighed, der udsteder identitetskortet. Sådan digital rejselegitimation bør indeholde de samme personoplysninger, herunder indehaverens ansigtsbillede, som det identitetskort, den er oprettet på grundlag af, bortset fra indehaverens fingeraftryk.

Digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, har potentiale til at gøre det lettere for unionsborgere at udøve deres ret til fri bevægelighed. Eftersom unionsborgere kan bruge deres identitetskort til at passere Schengenområdet ydre grænser, vil de kunne benytte digital rejselegitimation til hurtigere og mere effektivt at komme igennem grænsekontrollen.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, om ændring af forordning (EF) nr. 1612/68 og om ophævelse af direktiv 64/221/EØF, 68/360/EØF, 72/194/EØF, 73/148/EØF, 75/34/EØF, 75/35/EØF, 90/364/EØF, 90/365/EØF og 93/96/EØF (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

² Se ICAO, [Guiding Core Principles for the Development of Digital Travel Credential \(DTC\)](#) og [Digital Travel Credentials \(DTC\). Virtual Component Data Structure and PKI Mechanisms](#), Technical report version 1.2, oktober 2020.

³ Se f.eks. Raja Rajavartiolaitos, "Finland and Croatia are testing digital travel credentials in external border traffic in a DTC Pilot project", 3.2.2023, som findes online på: https://raja.fi/-/suomi-ja-kroatia-kokeilevat-digitaalisen-matkustusasiakirjan-kaytto-ulkorajaliikenteessa-dtc-pilottiprojektissa?languageId=en_US, og Nederlandenes regering, "Dutch participation in European DTC pilot", 27.10.2023, som findes online på: <https://www.government.nl/documents/publications/2023/02/23/dtc>.

⁴ Yderligere oplysninger om passage af de ydre grænser i området uden kontrol ved de indre grænser findes i COM(2024) 670 final.

Med henblik herpå fremsættes dette initiativ sideløbende med et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en applikation til elektronisk indgivelse af rejseoplysninger ("EU's digitale rejseapp") og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og (EU) 2018/1726 og Rådets forordning (EF) nr. 2252/2004 for så vidt angår anvendelsen af digital rejselegitimation⁵. Ved nævnte forslag indføres der bl.a. digital rejselegitimation, der er baseret på pas, og der fastsættes specifikationer for "EU's digitale rejseapp", en mobilapp til udstedelse og indgivelse af digital rejselegitimation med henblik på forudgående kontrol forud for rejsen. Med vedtagelsen af begge forslag på samme tidspunkt sikres der konsekvens i udviklingen af identitetskort og pas, idet der tages hensyn til, at begge typer rejsedokumenter kan anvendes til at udøve retten til fri bevægelighed. Som følge heraf bør unionsborgere, der er i besiddelse af et identitetskort, kunne anvende "EU's digitale rejseapp" til at oprette og indgive digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, på samme måde som ved brug af pas.

Når det er muligt at benytte digital rejselegitimation, kan den også anvendes til at lette andre aspekter af den fri bevægelighed, f.eks. registrering ved de nationale myndigheder, når der tages bopæl i en anden medlemsstat, hvilket også kan mindske den administrative byrde. På sigt kan det også blive muligt at udøve retten til fri bevægelighed udelukkende på grundlag af digital rejselegitimation, dvs. uden behov for et fysisk identitetskort eller pas. Endelig kan autentisk digital rejselegitimation lette adgangen til elektroniske identifikationsordninger og tjenester, der kræver pålidelig identifikation. Dette har potentiale til at gøre dagligdagen lettere for unionsborgere, herunder dem, der bor i en anden medlemsstat end den, hvor de er statsborger.

Industrien og nationale myndigheder er allerede begyndt at undersøge, hvordan digitale rejseoplysninger kan anvendes til at gøre det at rejse til en mere effektiv og kundeorienteret proces. Kommissionen er af den opfattelse, at der på EU-plan bør fastsættes en ensartet standard for digital rejselegitimation som meddelt i Kommissionens arbejdsprogram for 2023⁶, da dette vil: i) forebygge fragmentering, ii) sikre, at Unionens værdier overholdes, og iii) garantere, at alle unionsborgere kan nyde godt af digital rejselegitimation. Dette vil også sætte Unionen i stand til at forme udviklingen af globale standarder og fremme både sine økonomiske interesser og sin teknologiske autonomi.

I lyset af ovenstående har dette initiativ til formål at indføre digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort udstedt af medlemsstaterne, og som unionsborgere kan anvende ved udøvelsen af deres ret til fri bevægelighed.

For at opnå global interoperabilitet bør Unionens tekniske specifikationer for digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, tage udgangspunkt i ICAO's standard for digital rejselegitimation. For at sikre, at alle unionsborgere, der er indehavere af et identitetskort, kan komme i besiddelse af digital rejselegitimation, bør alle medlemsstater, der udsteder identitetskort, tilbyde digital rejselegitimation til deres statsborgere. Samtidig bør unionsborgere ikke være forpligtet til at være i besiddelse af digital rejselegitimation, hvis de ønsker at udøve deres ret til fri bevægelighed udelukkende ved hjælp af deres fysiske identitetskort eller pas.

For at fremme udbredelsen af digital rejselegitimation bør unionsborgere have mulighed for at modtage digital rejselegitimation, der er baseret på deres identitetskort, når de modtager et nyt fysisk identitetskort. Desuden bør de kunne få udstedt digital rejselegitimation ved hjælp af et allerede eksisterende og gyldigt identitetskort, bl.a. ved at oprette den via mobilapps. Endelig

⁵ COM(2024) 670 final.

⁶ COM(2022) 548 final.

bør unionsborgere have mulighed for at lagre deres digitale rejselegitimation i deres europæiske digitale ID-tegnebog⁷.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette initiativ nødvendiggør, at de identitetskort, som medlemsstaterne udsteder, overholder en standard, der sikrer, at disse identitetskort kan danne grundlag for oprettelsen af digital rejselegitimation. Dette initiativ bygger derfor på – og stemmer overens med – de gældende relevante bestemmelser på EU-plan om identitetskort, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1157⁸. Efter Domstolens ugyldiggørelse af forordning (EU) 2019/1157 i dom Landeshauptstadt Wiesbaden⁹ vedtog Kommissionen den 23. juli 2024 et forslag¹⁰ om indledning af proceduren vedrørende en ny forordning om standarder for identitetskort.

Dette initiativ ændrer ikke de materielle betingelser, der er fastsat i direktiv 2004/38/EF om unionsborgernes ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område. Ved at stille digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, til rådighed for unionsborgerne har dette initiativ samtidig til formål at gøre det lettere for dem at udøve denne ret i fuld overensstemmelse med direktiv 2004/38/EF.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette initiativ og implementeringen af digital rejselegitimation i Unionen mere generelt hænger tæt sammen med den igangværende udvikling med hensyn til at skabe en europæisk digital identitet og den europæiske digitale ID-tegnebog. Det bør være muligt at lagre digital rejselegitimation sammen med digitale kørekort, recepter og andre dokumenter i den europæiske digitale ID-tegnebog.

Dette initiativ hænger også sammen med Kommissionens strategi for et digitalt Europa fra 2020, som sigter mod at støtte udbredelsen af teknologi, der vil gøre en reel forskel i borgernes dagligdag. Initiativet støtter også det "digitale kompas" for Unionens program for det digitale årti, som bl.a. fremmer digitaliseringen af offentlige tjenester. Det specifikke mål med det "digitale kompas" er, at alle unionsborgere har adgang til digital identifikation inden udgangen af 2030¹¹. I den europæiske erklæring om digitale rettigheder og principper for det digitale årti¹² forpligtede Kommissionen og medlovgiverne sig til at sikre, at mennesker, der bor i Unionen, gives mulighed for at anvende en tilgængelig, frivillig, sikker og pålidelig digital identitet. Mere generelt bidrager forslaget til at udvide brugen af digitale teknologier.

Initiativet er også reaktion på den overordnede globale tendens inden for digitalisering og på de rejsendes forventninger om stadig hurtigere og mere gnidningsløse rejseformaliteter.

⁷ Som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1183 af 11. april 2024 om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår fastlæggelse af den europæiske ramme for digital identitet (EUT L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj>).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1157 af 20. juni 2019 om styrkelse af sikkerheden af unionsborgernes identitetskort og af opholdsdokumenter, der udstedes til unionsborgere og deres familiemedlemmer, som udøver deres ret til fri bevægelighed (EUT L 188 af 12.7.2019, s. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1157/oj>).

⁹ Dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251.

¹⁰ COM(2024) 316 final.

¹¹ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_da.

¹² EUT C 23 af 23.1.2023, s. 1.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 77, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) tillægger Unionen kompetence til at vedtage bestemmelser vedrørende pas, identitetskort, opholdsbeviser eller andre dokumenter, der er sidestillet hermed, for at gøre det lettere at udøve retten til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, som er sikret ved artikel 20, stk. 2, litra a), i TEUF¹³.

Formålet med dette forslag er at gøre det lettere for unionsborgere at udøve deres ret til fri bevægelighed i et sikkert miljø ved at tilbyde dem autentisk digital rejselegitimation, der er baseret på de identitetskort, som medlemsstaterne udsteder til dem. Dette forslag hænger således uløseligt sammen med reglerne om fysiske identitetskort. Dette forslag er derfor baseret på samme retsgrundlag som Kommissionens forslag til Rådets forordning om styrkelse af sikkerheden af unionsborgeres identitetskort og af opholdsdokumenter, der udstedes til unionsborgere og deres familiemedlemmer, som udøver deres ret til fri bevægelighed¹⁴.

Artikel 77, stk. 3, i TEUF indeholder bestemmelser om en særlig lovgivningsprocedure. Når Rådet vedtager foranstaltninger i henhold til artikel 77, stk. 3, i TEUF, træffer det afgørelse med enstemmighed efter høring af Parlamentet.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Unionens gældende retlige rammer giver ikke mulighed for at anvende digitale løsninger i forbindelse med udøvelsen af retten til fri bevægelighed. På grund af problemets art og behovet for at sikre interoperabilitet kan medlemsstaterne ikke selv effektivt indføre et ensartet EU-format for digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, og kan derfor ikke lette udøvelsen af den fri bevægelighed på grundlag af sådan digital rejselegitimation. Alle nationale løsninger vil indebære en risiko for ikke at blive accepteret i andre medlemsstater og vil rejse spørgsmål om, hvorvidt de er i overensstemmelse med EU-retten, når de anvendes i forbindelse med den fri bevægelighed.

Dette forslag sigter mod at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed ved at give unionsborgere mulighed for at modtage og anvende digital rejselegitimation, der er baseret på deres nationale identitetskort. På grund af omfanget og de forventede virkninger kan målene kun nås effektivt på EU-plan.

Samtidig kræver dette forslag ikke, at medlemsstaterne indfører identitetskort, hvis det ikke er fastsat i national ret.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå dets mål, da det ikke grundlæggende ændrer reglerne og bestemmelserne i direktiv 2004/38/EF eller dem, der er fastsat i Kommissionens forslag til Rådets forordning om styrkelse af sikkerheden af unionsborgeres identitetskort og af opholdsdokumenter, der udstedes til unionsborgere og deres familiemedlemmer, som udøver deres ret til fri bevægelighed¹⁵.

¹³ Dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, præmis 54.

¹⁴ COM(2024) 316 final.

¹⁵ COM(2024) 316 final.

Desuden vil det være op til de enkelte unionsborgere at beslutte, om de vil have digital rejselegitimation eller ej. De unionsborgere, der beslutter sig for ikke at få digital rejselegitimation, vil stadig kunne udøve deres ret til fri bevægelighed ved hjælp af blot deres fysiske pas eller identitetskort. De vil muligvis ikke få glæde af nogle af de fordele, som er tilgængelige for unionsborgere, der også er i besiddelse af digital rejselegitimation.

I den konsekvensanalyse, der ledsager dette forslag¹⁶, redegøres der nærmere for proportionaliteten af de forskellige politiske løsninger, herunder dem, der ikke blev valgt.

- **Valg af instrument**

En forordning er den eneste retsakt, der sikrer direkte, øjeblikkelig og fælles gennemførelse af EU-retten i alle medlemsstater.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Udarbejdelsen af dette initiativ og det ledsagende forslag¹⁷ omfattede en bred vifte af høringer af interessenter, herunder myndigheder i medlemsstaterne, EU-agenturer, industrien, offentligheden og internationale organisationer, der beskæftiger sig med international rejse. Der blev afholdt en offentlig høring som led i konsekvensanalysen¹⁸. Der blev også foretaget en Special Eurobarometer-undersøgelse for at få yderligere indsigt i unionsborgernes syn på brugen af digital rejselegitimation til rejser på tværs af grænserne¹⁹. De fleste af de hørte interessenter støttede i høj grad initiativet, hvilket understreger de fordele og den bekvemmelighed, som forventes for både nationale myndigheder og rejsende som følge af de rejsendes mulighed for at benytte digital rejselegitimation.

Kommissionen har ved udarbejdelsen af dette initiativ taget hensyn til den feedback, den har modtaget i forbindelse med disse høringsaktiviteter. Initiativet indeholder f.eks. bestemmelser om, at brugen af digital rejselegitimation skal være frivillig (ikke obligatorisk for rejsende), og der foreslås en ensartet teknisk standard for al digital rejselegitimation i Unionen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Som bidrag til udarbejdelsen af konsekvensanalysen bestilte Kommissionen en ekstern undersøgelse vedrørende et EU-initiativ om digitalisering af rejsedokumenter og lettelse af rejser med henblik på at finde løsninger og vurdere de potentielle virkninger heraf. Undersøgelsen omfattede indsamling af interessenternes synspunkter og ekspertise i form af strategiske interview, målrettede høringer, dybdegående interview samt den offentlige høring.

Tre medlemsstater (Finland, Kroatien og Nederlandene) er også ved at gennemføre EU-finansierede pilotprojekter med det formål at afprøve digital rejselegitimation til rejser på tværs af grænserne. De erfaringer og resultater, der er opnået indtil videre inden for rammerne af disse pilotprojekter, er taget i betragtning og afspejlet i konsekvensanalysen og dette forslag.

¹⁶ SWD(2024) 671 final.

¹⁷ COM(2024) 670 final.

¹⁸ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13514-Travel-digitalising-travel-documents-to-make-travelling-easier/public-consultation_da.

¹⁹ [Special Eurobarometer 536-rapport](#) om digitalisering af rejsedokumenter og lettelse af rejser.

- **Konsekvensanalyse**

Som led i udarbejdelsen af dette initiativ og det ledsagende forslag²⁰ foretog Kommissionen også en konsekvensanalyse²¹. Konsekvensanalysen indeholdt en evaluering af tre politiske løsninger, som hver især omfattede lovgivningsmæssige foranstaltninger, da der var behov for at ændre eller supplere gældende EU-lovgivning om rejsedokumenter og ind- og udrejsekontrol. Dette udelukkede fra begyndelsen en "soft law"-tilgang.

Hver løsning indeholdt nogle få fælles byggesten, nemlig: i) en overgangsperiode, ii) anvendelsen af ICAO's gældende internationale tekniske standard, iii) rejsendes frivillige brug af digital rejselegitimation (som bekræftet ved den offentlige høring) og iv) en central teknisk løsning på EU-plan til oprettelse og indgivelse af digital rejselegitimation.

Den største forskel mellem de tre løsninger er graden af fleksibilitet, som medlemsstaterne nyder godt af med hensyn til: i) muligheden for, at personer kan modtage digital rejselegitimation (da enkelte medlemsstater udtrykkeligt har forbudt adgang til chipdata i rejsedokumenter) og ii) brugen af digital rejselegitimation i forbindelse med rejser på tværs af grænserne.

Nedenstående resumé omfatter kun de aspekter, der er relevante for dette forslag.

Løsning 1 gav medlemsstaterne mulighed for at stille digital rejselegitimation til rådighed for rejsende.

Løsning 2 forpligtede medlemsstaterne til at stille digital rejselegitimation til rådighed for rejsende.

Løsning 3 forpligtede medlemsstaterne til at stille digital rejselegitimation til rådighed for rejsende, samtidig med at der blev fastlagt en harmoniseret tilgang for anvendelsen på tværs af medlemsstaterne.

På grundlag af resultaterne af konsekvensanalysen var løsning 3 den foretrukne løsning kombineret med en passende overgangsperiode. I henhold til løsning 3 vil alle medlemsstater tilbyde digital rejselegitimation, der er baseret på de rejsedokumenter, som de allerede udsteder. Unionsborgerne vil kunne anvende deres digitale rejselegitimation: i) i de medlemsstater, der vælger at implementere digital rejselegitimation i en overgangsperiode, og ii) i alle berørte medlemsstater efter overgangsperioden, og når den fælles tekniske løsning på EU-plan er klar.

Overordnet set har den foretrukne løsning den mest positive virkning med hensyn til at opfylde målene om at: i) gøre den fri bevægelighed mere effektiv og lettere at udøve og ii) opretholde strenge sikkerhedsstandarder. Denne virkning skyldes hovedsagelig medlemsstaternes dobbelte forpligtelse til at give den enkelte borger mulighed for både at modtage digital rejselegitimation og rent faktisk at anvende den til rejseformål. Af alle løsninger forventes opfyldelsen af denne dobbelte forpligtelse at resultere i den størst mulige forventede anvendelse af digital rejselegitimation. Den foretrukne løsning vil give enhver unionsborger, der er i besiddelse af et identitetskort, som opfylder kravene, mulighed for at få digital rejselegitimation på den mest effektive måde.

En standardisering af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, vil også give yderligere fordele, f.eks. større effektivitet for transportvirksomheder (luftfartsselskaber, passagerskibe, jernbaneselskaber osv.), som på frivillig basis kan beslutte at integrere digital rejselegitimation i deres arbejdsgange. Ved at integrere digital rejselegitimation i den

²⁰ COM(2024) 670 final.

²¹ SWD(2024) 671 final.

europæiske digitale ID-tegnebog vil dette forslag gøre det muligt for unionsborgerne at gøre yderligere brug af digital rejselegitimation.

Med den foretrukne løsning lægges der en begrænset byrde på medlemsstaterne i forbindelse med udstedelsen af digital rejselegitimation, som opvejes af foranstaltningernes forventede positive virkning. De endelige fordele vil afhænge af udbredelsen af digital rejselegitimation. Konsekvensanalysen indeholder yderligere oplysninger om de omkostninger, fordele og scenariebaserede evalueringer, der er knyttet til den foretrukne løsning.

Initiativet forventes ikke at medføre nogen væsentlige miljøvirkninger, navnlig i betragtning af at initiativet ikke forventes at påvirke omfanget af rejser.

Udvalget for Forskriftskontrol afgav positiv udtalelse om konsekvensanalysen den 15. december 2023²², hvori det anbefalede, at der i konsekvensanalysen skelnes bedre mellem fordele med hensyn til konkurrenceevne, og at der foretages en bedre vurdering af de forskellige løsningers omkostninger og fordele.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Der blev ikke konstateret nogen specifikke virkninger for små og mellemstore virksomheder under udarbejdelsen af dette forslag.

Da der med dette forslag indføres digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, er det fuldt ud foreneligt med "digitalt som standard"-princippet.

- **Grundlæggende rettigheder**

Dette forslag har en positiv indvirkning på unionsborgernes grundlæggende ret til fri bevægelighed og ophold i henhold til artikel 45 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret"), ved at der indføres digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, således at udøvelsen af denne ret gøres lettere.

Forslaget vil medføre behandling af personoplysninger (herunder biometriske data, dvs. ansigtsbilledet af indehaveren af den digitale rejselegitimation). Forpligtelsen til at lagre et ansigtsbillede i den digitale rejselegitimation, der udstedes på grundlag af identitetskort, udgør en begrænsning af såvel retten til respekt for privatlivet som retten til beskyttelse af personoplysninger²³. Begrænsninger af disse rettigheder skal fastsættes ved lov og respektere disse rettigheders væsentligste indhold. Under iagttagelse af proportionalitetsprincippet kan der endvidere kun indføres sådanne begrænsninger, såfremt disse er nødvendige og faktisk svarer til mål af almen interesse, der er anerkendt af Unionen, eller et behov for beskyttelse af andres rettigheder²⁴.

I den forbindelse fastsættes det i forslaget, at gældende EU-lovgivning²⁵, navnlig bestemmelserne om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med fysiske

²² SEC(2024) 670.

²³ Dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, præmis 73-74.

²⁴ Dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, præmis 76.

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/680/oj>).

identitetskort²⁶, finder anvendelse. Begrænsningerne samt betingelserne for anvendelsen og omfanget af disse begrænsninger vil således blive fastsat i EU-lovgivningen, primært i dette forslag samt i forslaget til forordning om identitetskort²⁷. Forpligtelsen til at lagre indehaverens ansigtsbillede skader ikke det væsentligste indhold af de grundlæggende rettigheder, der er sikret ved chartrets artikel 7 og 8, da de oplysninger, der gives med ansigtsbilledet, ikke i sig selv gør det muligt at få et overblik over de berørte personers privatliv og familieliv²⁸.

Formålet med at lagre ansigtsbilledet i den digitale rejselegitimation er at gøre det muligt på pålidelig vis at identificere indehaveren ved at sammenligne den pågældendes ansigtsbillede med billedet i den digitale rejselegitimation ved forelæggelsen heraf og således at bekæmpe dokumentfalsk, hvilket er et mål af almen interesse, der er anerkendt af Unionen, hvilket Domstolen også har bekræftet²⁹.

For at nå det almene mål om bekæmpelse af dokumentfalsk er det hensigtsmæssigt at medtage ansigtsbilledet i den digitale rejselegitimation, da det udgør et middel til på pålidelig vis at kontrollere identiteten af indehaveren af den digitale rejselegitimation og dermed mindske risikoen for svindel.

Dette anfægtes ikke af, at digital rejselegitimation i modsætning til fysiske identitetskort ikke indeholder indehaverens fingeraftryk, eftersom digital rejselegitimation anvendes i kombination med et fysisk dokument frem for som en erstatning. Hvis de kompetente myndigheder er i tvivl om ægtheden af den digitale rejselegitimation eller indehaverens identitet, har de stadig mulighed for at anvende de fingeraftryk, der er lagret i identitetskortets chip. Der er i øjeblikket ingen standarder for medtagelse af fingeraftryk i digital rejselegitimation, og på grund af den kryptografiske beskyttelse af fingeraftryk er det under alle omstændigheder ikke muligt at udtrække dem fra identitetskortets chip.

Medtagelsen af ansigtsbilledet er også nødvendig for at opfylde den almene interesse, der tilstræbes. Hvis det ikke medtages, vil den digitale rejselegitimation kun indeholde indehaverens personoplysninger (f.eks. navn, fødselsdato osv.), som ikke er en pålidelig og effektiv måde at identificere indehaveren på.

Desuden vil digital rejselegitimation, der er omfattet af dette forslag, ikke indeholde personoplysninger, som ikke allerede indgår i chippen på det identitetskort, som rejselegitimationen udstedes på grundlag af. Den vil faktisk indeholde færre personoplysninger, da den digitale rejselegitimation ikke indeholder indehaverens fingeraftryk.

Som allerede anført af Domstolen i dom Landeshauptstadt Wiesbaden om fysiske identitetskort³⁰ er de begrænsninger, der følger af lagringen af biometriske oplysninger – henset til de omhandlede oplysningers karakter, til arten af og fremgangsmåden ved behandlingsaktiviteterne samt til de fastsatte beskyttelsesmekanismer – ikke så alvorlige, at de står i misforhold til betydningen af det tilstræbte formål. En sådan foranstaltning må således anses for at være baseret på en rimelig afvejning mellem på den ene side disse formål og på

²⁶ COM(2024) 316 final.

²⁷ COM(2024) 316 final.

²⁸ Se også dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, præmis 80-81.

²⁹ Dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, præmis 87 og den deri nævnte retspraksis.

³⁰ Dom af 21. marts 2024, C-61/22, Landeshauptstadt Wiesbaden, ECLI:EU:C:2024:251, præmis 106-125.

den anden side de foreliggende grundlæggende rettigheder. Som følge heraf er begrænsningerne i udøvelsen af de rettigheder, der er sikret ved chartrets artikel 7 og 8, ikke i strid med proportionalitetsprincippet.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Kommissionen vil senest fem år efter oprettelsen af de første udgaver af digital rejselegitimation ved hjælp af "EU's digitale rejseapp" foretage en evaluering af forslagens effektivitet, virkningsfuldhed, relevans, sammenhæng og EU-merværdi. Dette vil sikre, at der foreligger tilstrækkelige data om alle aspekter af forordningen. Denne evaluering kan foretages sammen med den evaluering, der er omhandlet i det ledsagende forslag³¹.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I **artikel 1** beskrives forordningens genstand.

Artikel 2 indeholder de materielle regler for oprettelse af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, som medlemsstaterne har udstedt til deres egne statsborgere, jf. artikel 4, stk. 3, i direktiv 2004/38/EF, i et format, der er i overensstemmelse med forslaget til forordning om fysiske identitetskort³².

Ved udstedelsen af et nyt identitetskort bør medlemsstaterne efter anmodning stille tilsvarende digital rejselegitimation til rådighed for ansøgerne. Indehavere af kompatible identitetskort bør også på et senere tidspunkt kunne anmode om tilsvarende digital rejselegitimation fra de medlemsstater, der har udstedt identitetskortet.

Desuden bør indehavere af et identitetskort kunne oprette digital rejselegitimation på grundlag af dette kort. Det bør være muligt for indehavere at få udstedt digital rejselegitimation på afstand via de hjælpemidler, der er tilgængelige for den pågældende person, f.eks. en mobiltelefon, der kan læse identitetskortets kontaktløse chip ved hjælp af en mobilapp.

Inden der oprettes digital rejselegitimation, bør medlemsstaterne indføre et system, der bekræfter ægtheden og integriteten af identitetskortets chip og matcher ansigtsbilledet af den person, der ønsker at oprette den digitale rejselegitimation, med det ansigtsbillede, der er lagret på chippen. Herved sikres det, at den digitale rejselegitimation oprettes af den person, som identitetskortet er udstedt til.

For selv at kunne oprette digital rejselegitimation bør indehavere af et identitetskort have mulighed for at anvende "EU's digitale rejseapp", som der er fastsat bestemmelser om i det ledsagende forslag³³. Denne applikation vil støtte oprettelsen af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, da der vil blive anvendt de samme tekniske standarder som for digital rejselegitimation, der er baseret på pas.

³¹ COM(2024) 670 final.

³² COM(2024) 316 final.

³³ COM(2024) 670 final.

Digital rejselegitimation bør indeholde de samme personoplysninger, herunder indehaverens ansigtsbillede, som det identitetskort, den er baseret på, bortset fra indehaverens fingeraftryk, som ikke bør medtages.

Det bør være muligt for indehavere af digital rejselegitimation at lagre den i den europæiske digitale ID-tegnebog.

Desuden tillægges Kommissionen ved denne artikel beføjelse til gennem gennemførelsesretsakter at fastsætte den seneste dato, fra hvilken medlemsstaterne skal gøre det muligt at oprette digital rejselegitimation ved hjælp af "EU's digitale rejseapp". Formålet med denne beføjelse er at sikre, at det retlige krav om at gøre det muligt at oprette digital rejselegitimation ved hjælp af "EU's digitale rejseapp" først finder anvendelse, når denne app er tilgængelig.

I **artikel 3** fastsættes medlemsstaternes forpligtelse til at udpege kontaktpunkter til gennemførelse af forordningen. Disse kan være de samme som dem, der er udpeget til gennemførelse af forslaget til forordning om fysiske identitetskort³⁴.

I **artikel 4** fastsættes det, at den specifikke databeskyttelsesramme i forslaget til forordning om identitetskort³⁵ finder anvendelse på behandlingen af personoplysninger i henhold til denne forordning ud over Unionens generelt gældende retlige databeskyttelsesramme. Der er ikke behov for en særskilt databeskyttelsesramme, da den digitale rejselegitimation, der oprettes ved denne forordning, indeholder de samme personoplysninger som fysiske identitetskort, bortset fra indehaverens fingeraftryk, og vil blive anvendt til samme formål.

Artikel 5 giver Kommissionen beføjelse til at vedtage de nødvendige tekniske specifikationer, procedurer og krav for digital rejselegitimation, der udstedes på grundlag af identitetskort, herunder hvad angår: i) dataskema og -format, ii) procedure for udstedelse og videregivelse, iii) gyldighed, iv) tillidsmodel, v) autentificering og validering og vi) inddragelse.

Disse tekniske specifikationer bør så vidt muligt være baseret på de relevante internationale standarder og den relevante internationale praksis, som der er opnået enighed om inden for rammerne af ICAO, så der sikres både en konsekvent tilgang på internationalt plan og global interoperabilitet mellem digital rejselegitimation.

Formålet med de tekniske specifikationer er også at sikre, at digital rejselegitimation kan lagres i den europæiske digitale ID-tegnebog.

Artikel 6 indeholder bestemmelser om det udvalg, der har til opgave at bistå Kommissionen med gennemførelsen af forordningen.

Udvalget for ensartet udformning af visa³⁶, der er nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95³⁷, udpeges som ansvarligt udvalg, da det også er ansvarligt for at bistå Kommissionen i forbindelse med forslaget til forordning om fysiske identitetskort³⁸.

I **artikel 7** fastsættes det, at Kommissionen skal foretage en evaluering af forordningen og aflægge rapport herom senest fem år efter den dato, fra hvilken medlemsstaterne skal gøre det muligt at oprette digital rejselegitimation ved hjælp af "EU's digitale rejseapp" i medfør af den

³⁴ COM(2024) 316 final.

³⁵ COM(2024) 316 final.

³⁶ <https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/committees/C20800/consult?lang=da>.

³⁷ Rådets forordning (EF) nr. 1683/95 af 29. maj 1995 om ensartet udformning af visa (EFT L 164 af 14.7.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

³⁸ COM(2024) 316 final.

gennemførelsesretsakt, der skal vedtages i henhold til artikel 2. Denne evaluering vil blive foretaget i overensstemmelse med Kommissionens retningslinjer for bedre regulering³⁹ og i henhold til punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁴⁰. For at kunne udarbejde en sådan rapport vil Kommissionen kræve input fra medlemsstaterne og relevante EU-agenturer.

Artikel 8 indeholder bestemmelser om forordningens ikrafttræden og anvendelse. Det fastsættes, at medlemsstaterne uafhængigt af "EU's digitale rejseapp" skal begynde at udstede digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, 12 måneder efter vedtagelsen af de fornødne tekniske specifikationer, der er omhandlet i artikel 5. På et senere tidspunkt vil det blive muligt at oprette digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, ved hjælp af "EU's digitale rejseapp", men først når Kommissionen har vedtaget den i artikel 2 omhandlede gennemførelsesretsakt.

³⁹ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox_en?prefLang=da.

⁴⁰ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj).

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om udstedelse af og tekniske standarder for digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF² er fysiske identitetskort og pas de dokumenter, der gør det muligt for unionsborgere at udøve deres ret til fri bevægelighed og ophold.
- (2) For at øge pålideligheden og accepten af identitetskort, som medlemsstaterne udsteder til deres statsborgere, og af opholdsdokumenter, som medlemsstaterne udsteder til unionsborgere og deres familiemedlemmer, og dermed lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed styrker Rådets forordning (EU) XXXX/XXXX³ [COM(2024) 316 final] de sikkerhedsstandarder, der gælder for disse identitetskort og opholdsdokumenter. Hvad angår identitetskort, fastsætter nævnte forordning de sikkerhedsstandarder, -formater og -specifikationer, som sådanne fysiske dokumenter skal opfylde.
- (3) For at lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed og ophold bør der på EU-plan fastsættes regler for oprettelse af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, dvs. en digital repræsentation af en persons identitet, der er afledt af oplysningerne lagret i et identitetskorts lagringsmedium, og som kan valideres ved hjælp af public key-infrastrukturen hos den myndighed, der udsteder identitetskortet. Hermed undgås det også, at der udvikles uforenelige standarder i Unionen, og det

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgernes og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, om ændring af forordning (EF) nr. 1612/68 og om ophævelse af direktiv 64/221/EØF, 68/360/EØF, 72/194/EØF, 73/148/EØF, 75/34/EØF, 75/35/EØF, 90/364/EØF, 90/365/EØF og 93/96/EØF (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/38/oj>).

³ Rådets forordning (EU) XXXX/XXXX af [...] om styrkelse af sikkerheden af unionsborgernes identitetskort og af opholdsdokumenter, der udstedes til unionsborgere og deres familiemedlemmer, som udøver deres ret til fri bevægelighed (EUT L [...], [...], s. [...], ELI: [...]).

sikres, at alle unionsborgere, der er i besiddelse af et identitetskort, kan få udstedt digital rejselegitimation, hvis de ønsker det.

- (4) Når udøvelsen af retten til fri bevægelighed indebærer rejser til en anden medlemsstat, kan anvendelsen af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, fremskynde enhver relevant kontrol. Unionsborgere bør derfor have ret til at modtage og anvende digital rejselegitimation, der er baseret på deres identitetskort. Samtidig bør de ikke være forpligtet til at være i besiddelse af digital rejselegitimation eller til fortsat at anvende den, når de har fået den.
- (5) For at gøre det nemt for unionsborgere at modtage digital rejselegitimation bør medlemsstaterne ved udstedelsen af et identitetskort og efter anmodning fra ansøgeren også udstede tilsvarende digital rejselegitimation til unionsborgere på grundlag af harmoniserede EU-specifikationer.
- (6) Eftersom en unionsborger ved udstedelsen af et identitetskort måske har valgt ikke at modtage digital rejselegitimation, bør medlemsstaterne desuden give indehavere af identitetskort udstedt i et format, der opfylder kravene i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], mulighed for på et senere tidspunkt at oprette en tilsvarende digital rejselegitimation, herunder på afstand ved hjælp af anordninger som f.eks. mobiltelefoner, der kan læse identitetskortets lagringsmedium via en mobilapp.
- (7) Når der oprettes digital rejselegitimation på afstand, bør medlemsstaterne gennem konfigurerings af den fornødne softwareløsning i overensstemmelse hermed sikre, at ægtheden og integriteten af det fysiske identitetskorts lagringsmedium verificeres, og at ansigtsbilledet af den person, der ønsker at få oprettet sin digitale rejselegitimation, stemmer overens med det ansigtsbillede, der er lagret på lagringsmediet, inden legitimationen oprettes. Herved sikres det, at det kun er den person, som identitetskortet er udstedt til, der opretter den digitale rejselegitimation.
- (8) Eftersom "EU's digitale rejseapp", som der er fastsat bestemmelser om i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXXX/XXXX⁴ [COM(2024) 670 final], vil gøre det muligt at oprette digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, der opfylder kravene i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], bør unionsborgere, der er i besiddelse af sådanne identitetskort, kunne anvende denne app, når de på afstand opretter tilsvarende digital rejselegitimation.
- (9) Digital rejselegitimation bør kunne lagres i europæiske digitale ID-tegnebøger, der udstedes i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014⁵.
- (10) Eftersom digital rejselegitimation oprettes på grundlag af et identitetskort, bør den indeholde de samme personoplysninger, herunder et ansigtsbillede. Ved at medtage biometriske data, dvs. ansigtsbilledet, i den digitale rejselegitimation bliver det muligt at foretage en pålidelig identifikation af indehaveren af legitimationen ved at

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXXX/XXXX af [...] om en applikation til elektronisk indgivelse af rejseoplysninger ("EU's digitale rejseapp") og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 og (EU) 2018/1726 og Rådets forordning (EF) nr. 2252/2004 for så vidt angår anvendelsen af digital rejselegitimation (EUT L [...], [...], s. [...], ELI: [...]).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj>).

sammenligne ansigtsbilledet med billedet i den digitale rejselegitimation, når denne forelægges, og dermed bekæmpe dokumentfalsk. Som Domstolen har bekræftet, udgør bekæmpelse af dokumentfalsk, som bl.a. omfatter bekæmpelse af fremstillingen af falske dokumenter og af brugen af ægte dokumenter af andre personer end de egentlige ejere af disse ægte dokumenter, et mål af almen interesse, der er anerkendt af Unionen.

- (11) For at bekæmpe dokumentfalsk bør digital rejselegitimation dog ikke indeholde indehaverens fingeraftryk, som er lagret i identitetskortets lagringsmedium. Der er i øjeblikket ingen standarder for medtagelse af fingeraftryk i digital rejselegitimation, og på grund af deres kryptografiske beskyttelse er det under alle omstændigheder ikke muligt at udtrække fingeraftryk fra et identitetskorts lagringsmedium. Det, at der ikke lagres fingeraftryk i digital rejselegitimation, undergraver ikke beskyttelsen mod svigagtig brug af identitetskort, eftersom digital rejselegitimation anvendes i kombination med fysiske identitetskort frem for som en erstatning. Hvis de kompetente myndigheder er i tvivl om ægtheden af den digitale rejselegitimation eller indehaverens identitet, har de stadig mulighed for at anvende de fingeraftryk, der er lagret i identitetskortets lagringsmedium.
- (12) For at fremme udbredelsen af digital rejselegitimation, og uden at det berører medlemsstaternes kompetence til at fastsætte gebyrer for udstedelse af identitetskort, bør udstedelsen af digital rejselegitimation være gratis.
- (13) Medlemsstaterne bør udveksle de oplysninger, der er nødvendige for at kunne verificere ægtheden og gyldigheden af digital rejselegitimation, med hinanden.
- (14) Eftersom digital rejselegitimation, der udstedes i henhold til denne forordning, indeholder de oplysninger, der findes i lagringsmediet på indehaverens identitetskort, bør udstedelsen heraf lette udøvelsen af retten til fri bevægelighed og ophold for personer, der er i besiddelse af et sådant dokument, herunder i forbindelse med indrejse på en medlemsstats område.
- (15) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679⁶ finder anvendelse på de personoplysninger, der skal behandles i forbindelse med anvendelsen af nærværende forordning. Eftersom den digitale rejselegitimation, der indføres ved denne forordning, indeholder de samme personoplysninger som identitetskort, bortset fra indehaverens fingeraftryk, og anvendes til samme formål, bør de specifikke bestemmelser i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final] om beskyttelse af personoplysninger også finde anvendelse på digital rejselegitimation, der er omfattet af denne forordning.
- (16) For at sikre ensartede betingelser for udstedelse og oprettelse af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at vedtage tekniske specifikationer, procedurer og krav, bl.a. vedrørende udstedelsen, gyldigheden, autentificeringen, valideringen og inddragelsen af den digitale rejselegitimation. Ved udarbejdelsen af de tekniske specifikationer for digital rejselegitimation bør Kommissionen så vidt muligt basere sig på de relevante internationale standarder og den relevante internationale praksis, som der er opnået enighed om inden for rammerne af Organisationen for International

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

Civil Luftfart, for at sikre både en konsekvent tilgang på internationalt plan og global interoperabilitet mellem digital rejselegitimation. Kommissionen bør også stræbe efter at sikre tilgængelighed for personer med handicap i overensstemmelse med de i EU-retten fastsatte tilgængelighedskrav. Desuden bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser til at bekræfte, at det er teknisk muligt at oprette digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, ved hjælp af "EU's digitale rejseapp", som der er fastsat bestemmelser om i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final], og til på grundlag heraf at fastsætte den seneste dato, fra hvilken medlemsstaterne bør gøre det muligt at oprette digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, ved hjælp af denne app. Disse gennemførelsesbeføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011⁷.

- (17) Målene for denne forordning, nemlig at fremme udøvelsen af retten til fri bevægelighed gennem oprettelsen af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af tiltagenes omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (18) I overensstemmelse med punkt 22 og 23 i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning⁸ bør Kommissionen foretage en evaluering af denne forordning med henblik på at vurdere dens faktiske virkninger og behovet for yderligere tiltag.
- (19) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (20) [I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af forordningen.] ELLER [I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.]
- (21) I denne forordning overholdes de grundlæggende rettigheder og de principper, som særligt anerkendes i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret"), herunder retten til fri bevægelighed og retten til beskyttelse af

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

⁸ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinsttit/2016/512/oj).

personoplysninger. Medlemsstaterne bør overholde chartret ved gennemførelsen af denne forordning.

- (22) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725⁹ og afgav udtalelse den XXXX¹⁰ —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1 *Genstand*

Ved denne forordning fastlægges rammen for udstedelse og oprettelse af digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort, som medlemsstaterne udsteder til unionsborgere i overensstemmelse med kravene i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], med henblik på at lette udøvelsen af den ret, der er omhandlet i artikel 20, stk. 2, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, for unionsborgere, der er i besiddelse af sådan digital rejselegitimation.

Artikel 2 *Digital rejselegitimation*

1. Efter anmodning fra den person, der har ansøgt om et identitetskort, ledsages identitetskort udstedt af medlemsstaterne af en digital rejselegitimation.
2. Efter anmodning fra indehaveren af et identitetskort, der er udstedt i overensstemmelse med kravene i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], udsteder den medlemsstat, der har udstedt identitetskortet, en digital rejselegitimation.
3. Medlemsstaterne giver indehavere af et identitetskort, som de har udstedt i overensstemmelse med kravene i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 316 final], mulighed for på afstand at oprette digital rejselegitimation. Med henblik herpå skal indehavere kunne anvende "EU's digitale rejseapp", som der er fastsat bestemmelser om i forordning (EU) XXXX/XXXX [COM(2024) 670 final]. Indehavere skal have adgang til de dele af lagringsmediet på identitetskortene, som er nødvendige for oprettelsen af digital rejselegitimation.

Inden oprettelsen af digital rejselegitimation sikrer medlemsstaterne, at integriteten og ægtheden af identitetskortets lagringsmedium verificeres, og at ansigtsbilledet af den person, der ønsker at oprette digital rejselegitimation, stemmer overens med det ansigtsbillede, der er lagret på lagringsmediet.

4. Digital rejselegitimation, der udstedes eller oprettes i henhold til denne artikel, skal:
 - (a) være baseret på de tekniske specifikationer, der er vedtaget i henhold til artikel 5

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹⁰ EUT C [...], [...], s. [...].

- (b) være i et format, der muliggør lagring i europæiske digitale ID-tegnebøger udstedt i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 910/2014
- (c) være gratis
- (d) indeholde de samme personoplysninger, herunder ansigtsbillede, som det identitetskort, som den udstedes eller oprettes på grundlag af.

Med henblik på litra d) indeholder digital rejselegitimation, der udstedes eller oprettes i henhold til denne artikel, ikke indehaverens fingeraftryk.

- 5. Medlemsstaterne muliggør autentificering og validering af digital rejselegitimation i overensstemmelse med de tekniske specifikationer, der er vedtaget i henhold til artikel 5.
- 6. Når Kommissionen har bekræftet, at det er teknisk muligt at oprette digital rejselegitimation, der er baseret på identitetskort udstedt i overensstemmelse med kravene i forordning (EU) XXXX/XXXX [*COM(2024) 316 final*], ved hjælp af "EU's digitale rejseapp", som der er fastsat bestemmelser om i forordning (EU) XXXX/XXXX [*COM(2024) 670 final*], gør medlemsstaterne det muligt at oprette digital rejselegitimation i henhold til nærværende artikels stk. 3 senest fra den dato, som Kommissionen fastsætter ved en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 6, stk. 2.

Artikel 3 *Kontaktpunkt*

Hver medlemsstat udpeger en myndighed til kontaktpunkt for gennemførelsen af denne forordning. Hver medlemsstat meddeler Kommissionen og de øvrige medlemsstater navnet på denne myndighed. Hvis en medlemsstat udskifter sin udpegede myndighed, underretter den Kommissionen og de øvrige medlemsstater herom.

Artikel 4 *Beskyttelse af personoplysninger*

Personoplysninger, der lagres i digital rejselegitimation, der udstedes eller oprettes i henhold til artikel 2, behandles i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) XXXX/XXXX [*COM(2024) 316 final*].

Artikel 5 *Tekniske specifikationer, procedurer og krav*

Kommissionen vedtager ved gennemførelsesretsakter tekniske specifikationer, procedurer og krav for digital rejselegitimation, der udstedes eller oprettes på grundlag af identitetskort, herunder hvad angår:

- (a) dataskema og -format
- (b) procedure for udstedelse og videregivelse
- (c) gyldighed
- (d) tillidsmodel
- (e) autentificering og validering
- (f) inddragelse.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 6, stk. 2.

Ved vedtagelsen af disse tekniske specifikationer tager Kommissionen hensyn til tilgængelighedskrav i henhold til EU-retten.

Artikel 6 Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af det udvalg, der er nedsat ved artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 1683/95¹¹. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 7 Evaluerings

Senest fem år efter vedtagelsen af den gennemførelsesretsakt, der er omhandlet i artikel 2, stk. 6, foretager Kommissionen en evaluering af denne forordning og forelægger en rapport om de vigtigste resultater for Europa-Parlamentet og Rådet.

Medlemsstaterne og relevante EU-agenturer forelægger Kommissionen alle de oplysninger, der er nødvendige for udarbejdelsen af denne rapport.

Artikel 8 Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 2, stk. 1 og 2, finder anvendelse 12 måneder efter ikrafttrædelsen af de tekniske specifikationer, procedurer og krav, der er omhandlet i artikel 5.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Strasbourg, den [...].

På Rådets vegne

Formand

¹¹ Rådets forordning (EF) nr. 1683/95 af 29. maj 1995 om ensartet udformning af visa (EFT L 164 af 14.7.1995, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).