

**Bryssel den 23 oktober 2025
(OR. en)**

14387/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0325 (NLE)**

**ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
*EIB***

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 oktober 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 646 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 646 final.

Bilaga: COM(2025) 646 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) av
den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och
resiliensplan**

{SWD(2025) 338 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter att Luxemburg hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 januari 2023³, den 23 september 2024⁴ och den 14 april 2025⁵.
- (2) Den 15 september 2025 lämnade Luxemburg en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241 eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kunde genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Luxemburg lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Luxemburg lämnat in på grund av objektiva omständigheter gäller 16 åtgärder.
- (4) Luxemburg anför att tre åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av oförutsedda tekniska svårigheter som avsevärt försenat genomförandet. Detta gäller åtgärd LU-C[3A]-R[R1]: ”Reform 1: Främja skapandet av ett nytt tekniskt ekosystem i Luxemburg”, åtgärd LU-C[3A]-I[II]: ”Investering 1: Utveckling och utbyggnad av

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Se dokumenten ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 16022/22 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1 på (<http://register.consilium.europa.eu>).

⁵ Se dokumenten ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

testinfrastruktur och ultrasäkra konnektivitetslösningar” och åtgärd LU-C[3B]-I[I3]: ”Investering 3: eADEM”. På grundval av detta har Luxemburg begärt att milstolpe 3A-1 inom åtgärd LU-C[3A]-R[R1]: ”Reform 1: Främja skapandet av ett nytt tekniskt ekosystem i Luxemburg” och milstolpe 3A-5 inom åtgärd LU-C[3A]-I[I1]: ”Investering 1: Utveckling och utbyggnad av testinfrastruktur och ultrasäkra konnektivitetslösningar” ska strykas. Luxemburg har också begärt att beskrivningen av åtgärd LU-C[3A]-I[I1]: ”Investering 1: Utveckling och utbyggnad av testinfrastruktur och ultrasäkra konnektivitetslösningar” och milstolpe inom åtgärd 3A-4 i LU-C[3A]-I[I1]: ”Investering 1: Utveckling och utbyggnad av testinfrastruktur och ultrasäkra konnektivitetslösningar”, beskrivningen av åtgärd LU-C[3B]-I[I3]: ”Investering 3: eADEM” och milstolpe inom åtgärd 3B-12 i LU-C[3B]-I[I3]: ”Investering 3: eADEM” ska ändras. Luxemburg har också begärt att milstolpe 3B-11 inom åtgärd LU-C[3B]-I[I3]: ”Investering 3: eADEM” ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Luxemburg har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras på grund av bristande efterfrågan. Detta gäller åtgärd LU-C[4A]-I[I3]: ”Investering 3: Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler”. På grundval av detta har Luxemburg begärt att mål 4A-7 inom åtgärd LU-C[4A]-I[I3]: ”Investering 3: Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler” ska ändras. Luxemburg har också begärt att beskrivningen av åtgärd LU-C[4A]-I[I3]: ”Investering 3: Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler” och mål 4A-6 inom åtgärd LU-C[4A]-I[I3]: ”Investering 3: Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler” ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Luxemburg har förklarat att en åtgärd har ändrats för att genomföra ett bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärden. Detta gäller åtgärd LU-C[1B]-R[R2]: ”Reform 2: Reformering av hälso- och sjukvårdspersonalens ansvarsområden”. På grundval av detta har Luxemburg begärt att få ändra och tidigarelägga milstolpe 1B-4 inom åtgärd LU-C[1B]-R[R2]: ”Reform 2: Reformering av hälso- och sjukvårdspersonalens ansvarsområden”. Luxemburg har också begärt att beskrivningen av åtgärd LU-C[1B]-R[R2]: ”Reform 2: Reformering av hälso- och sjukvårdspersonalens ansvarsområden” och milstolpe 1B-5 inom åtgärd LU-C[1B]-R[R2]: ”Reform 2: Reformering av hälso- och sjukvårdspersonalens ansvarsområden” ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Luxemburg har förklarat att tio åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta gäller beskrivningen av åtgärd LU-C[1B]-I[I2]: ”Investering 2: Telemedicinsk lösning för medicinsk uppföljning av patienter på distans” och milstolpe 1B-8 inom åtgärd LU-C[1B]-I[I2]: ”Investering 2: Telemedicinsk lösning för medicinsk uppföljning av patienter på distans”, beskrivningen av åtgärd LU-C[1C]-R[R1]: ”Reform: Bostadspakten 2.0”, beskrivningen av åtgärd LU-C[2A]-I[I1]: ”Investering: Stödsystem för laddningsstationer” och mål 2A-4 inom åtgärd LU-C[2A]-I[I1]: ”Investering: Stödsystem för laddningsstationer”, beskrivningen av åtgärd LU-C[2B]-R[R1]: ”Reform och investering: Naturpakt” och mål 2B-5 inom åtgärd LU-C[2B]-R[R1]: ”Reform och investering: Naturpakt”, beskrivningen av åtgärd LU-C[3B]-I[I1]: ”Investering 1: Elektronisk dokumenthantering och ärendehantering” och mål 3B-4 inom åtgärd LU-C[3B]-I[I1]: ”Investering 1: Elektronisk dokumenthantering och

ärendehantering”, beskrivningen av åtgärd LU-C[3B]-I[I4]: ”Investering 4: Nationell plattform för förvaltning av offentliga undersökningar” och mål 3B-14 inom åtgärd LU-C[3B]-I[I4]: ”Investering 4: Nationell plattform för förvaltning av offentliga undersökningar”, beskrivningen av åtgärd LU-C[3C]-R[R2]: ”Reform 2: Bekämpning av penningtvätt och av finansiering av terrorism” och milstolpe 3C-7 inom åtgärd LU-C[3C]-R[R2]: ”Reform 2: Bekämpning av penningtvätt och av finansiering av terrorism”, beskrivningen av åtgärd LU-C[4A]-R[R1]: ”Reform: Främjande av hållbar biogasproduktion” och milstolpe 4A-1 inom åtgärd LU-C[4A]-R[R1]: ”Reform: Främjande av hållbar biogasproduktion”, beskrivningen av åtgärd LU-C[4A]-I[I1]: ”Investering 1: Främjande av energieffektivitet och förnybar energi i bostäder” och mål 4A-3 inom åtgärd LU-C[4A]-I[I1]: ”Investering 1: Främjande av energieffektivitet och förnybar energi i bostäder” och beskrivningen av åtgärd LU-C[4A]-I[I2]: ”Investering 2: Främjande av utsläppsfri och aktiv mobilitet” och mål 4A-5 inom åtgärd LU-C[4A]-I[I2]: ”Investering 2: Främjande av utsläppsfri och aktiv mobilitet”. På grundval av detta har Luxemburg begärt att åtgärderna ska ändras. Luxemburg har också begärt att få stryka måltavla 1C-2 inom åtgärd LU-C[1C]-R[R1]: ”Reform: Bostadspakten 2.0”, måltavla 2A-3 inom åtgärd LU-C[2A]-I[I1]: ”Investering: Stödsystem för laddningsstationer”, milstolpe 2B-3 och måltavla 2B4 inom åtgärd LU-C[2B]-R[R1]: ”Reform och investering: Naturpakt”, och måltavlorna 3B-2 och 3B-3 inom åtgärd LU-C[3B]-I[I1]: ”Investering 1: Elektronisk dokumenthantering och ärendehantering”. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Efter strykningen och minskningen av genomförandenivån för åtgärder i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Luxemburg begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärderna utgår och deras genomförandenivå sänks för att lägga till två nya åtgärder samt öka genomförandenivån för två åtgärder. Detta gäller åtgärd LU-C[2A]-I[I1]: ”Investering: Stödsystem för laddningsstationer”, åtgärd LU-C[2B]-R[R1]: ”Reform och investering: Naturpakt” och åtgärd LU-[4A]-I[I4]: ”Investering 4: Utökad åtgärd: Investering [2A-I1]: Stödsystem för laddningsstationer”. På grundval av detta har Luxemburg begärt att en ny åtgärd ska läggas till och genomförandenivån för två åtgärder ökas.

Fördelning av delmål och mål

- (9) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i planen och den vägledande tidsplan som Luxemburg lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (11) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Luxemburg inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut (EU) 2021/241 om godkännandet av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplans relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, i, j och k.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen,

inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 82 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 89 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (13) De strukna och ändrade åtgärderna påverkar inte det totala bidraget till den gröna omställningen. Medan ambitionsnivån för åtgärd LU-C[4A]-I[3]: ”Investering 3: Uppförande av solcellsanläggningar för elproduktion i affärslokaler” har minskat något, har ambitionsnivån ökat för åtgärderna LU-C[2A]-I[I1]: ”Investering: Stödsystem för laddningsstationer” och LU-C[2B]-R[R1]: ”Reform och investering: Naturpakt”. Dessutom har åtgärd LU-[4A]-I[I4]: ”Investering 4: Utökad åtgärd: Investering [2A-I1]: Stödsystem för laddningsstationer” lagts till.

Bidrag till den digitala omställningen

- (14) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 26 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (15) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bidrar avsevärt till den digitala omställningen genom ett flertal investeringar som digitaliserar den offentliga förvaltningen och hälso- och sjukvården.

Positiv bedömning

- (16) Efter kommissionens positiva bedömning av Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Finansiellt bidrag

- (17) Den uppskattade totala kostnaden för Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 241 100 776 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är lika med det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Luxemburg, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artiklarna 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁶ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 241

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

100 776 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Luxemburg förblir därför oförändrat.

- (18) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Luxemburgs ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Artikel 2

Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Storhertigdömet Luxemburg.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*