

Bruselj, 23. oktober 2025
(OR. en)

14387/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0325 (NLE)

ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. oktober 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 646 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 646 final.

Priloga: COM(2025) 646 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg

{SWD(2025) 338 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Luksemburg 30. aprila 2021 predložil nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. januarja 2023³, z dne 23. septembra 2024⁴ in z dne 14. aprila 2025⁵.
- (2) Luksemburg je 15. septembra 2025 Komisiji podal utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Luksemburg predložil spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Luksemburg predložil zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 16 ukrepov.
- (4) Luksemburg je pojasnil, da treh ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi nepričakovanih tehničnih izzivov, ki so znatno upočasnili izvajanje. To zadeva ukrep LU-C[3A]-R[R1]: Reforma 1: Spodbujanje oblikovanja novega tehnološkega

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Glej dokumenta ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1 na <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/>.

³ Glej dokument ST 16022/22 na <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/>.

⁴ Glej dokumenta ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1 na <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/>.

⁵ Glej dokumenta ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1 na <https://www.consilium.europa.eu/sl/documents/public-register/>.

ekosistema v Luksemburgu, ukrep LU-C[3A]-I[I1]: Naložba 1: Razvoj in uvedba preskusne infrastrukture in izjemno varnih rešitev za povezljivost ter ukrep LU-C[3B]-I[I3]: Naložba 3: eADEM. Na podlagi tega je Luksemburg zaprosil, da se mejnik 3A-1 ukrepa LU-C[3A]-R[R1]: Reforma 1: Spodbujanje oblikovanja novega tehnološkega ekosistema v Luksemburgu in mejnik 3A-5 ukrepa LU-C[3A]-I[I1]: Naložba 1: Razvoj in uvedba preskusne infrastrukture in izjemno varnih rešitev za povezljivost črtata. Poleg tega je Luksemburg zaprosil, da se opis ukrepa LU-C[3A]-I[I1]: Naložba 1: Razvoj in uvedba preskusne infrastrukture in izjemno varnih rešitev za povezljivost in mejnik 3A-4 ukrepa LU-C[3A]-I[I1]: Naložba 1: Razvoj in uvedba preskusne infrastrukture in izjemno varnih rešitev za povezljivost, opis ukrepa LU-C[3B]-I[I3]: Naložba 3: eADEM in mejnik 3B-12 ukrepa LU-C[3B]-I[I3]: Naložba 3: eADEM spremenijo. Luksemburg je zaprosil tudi, da se vmesni mejnik 3B-11 ukrepa LU-C[3B]-I[I3]: Naložba 3: eADEM črta. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (5) Luksemburg je pojasnil, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi pomanjkanja povpraševanja. To zadeva ukrep LU-C[4A]-I[I3]: Naložba 3: Postavitev fotovoltaičnih naprav za proizvodnjo električne energije v poslovnih prostorih. Na podlagi tega je Luksemburg zaprosil, da se cilj 4A-7 ukrepa LU-C[4A]-I[I3]: Naložba 3: Postavitev fotovoltaičnih naprav za proizvodnjo električne energije v poslovnih prostorih spremeni. Poleg tega je Luksemburg zaprosil, da se opis ukrepa LU-C[4A]-I[I3]: Naložba 3: Postavitev fotovoltaičnih naprav za proizvodnjo električne energije v poslovnih prostorih in cilj 4A-6 ukrepa LU-C[4A]-I[I3]: Naložba 3: Postavitev fotovoltaičnih naprav za proizvodnjo električne energije v poslovnih prostorih spremenita. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Luksemburg je pojasnil, da je bil en ukrep spremenjen v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njegova prvotna ambicija. To zadeva ukrep LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma urejanja kompetenc zdravstvenih delavcev. Na podlagi tega je Luksemburg zaprosil, da se spremeni in prednostno obravnava mejnik 1B-4 ukrepa LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma urejanja kompetenc zdravstvenih delavcev. Poleg tega je Luksemburg zaprosil, da se opis ukrepa LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma urejanja kompetenc zdravstvenih delavcev in mejnik 1B-5 ukrepa LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma urejanja kompetenc zdravstvenih delavcev spremenita. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (7) Luksemburg je pojasnil, da je bilo deset ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva opis ukrepa LU-C[1B]-I[I2]: Naložba 2: Telemedicinska rešitev za zdravstveno spremljanje pacientov na daljavo in mejnik 1B-8 ukrepa LU-C[1B]-I[I2]: Naložba 2: Telemedicinska rešitev za zdravstveno spremljanje bolnikov na daljavo, opis ukrepa LU-C[1C]-R[R1]: Reforma: Stanovanjski pakt 2.0, opis ukrepa LU-C[2A]-I[I1]: Naložba: Program podpore za polnilna mesta in cilj 2A-4 ukrepa LU-C[2A]-I[I1]: Naložba: Program podpore za polnilna mesta, opis ukrepa LU-C[2B]-R[R1]: Reforma in naložba: „Naturpakt“ in cilj 2B-5 ukrepa LU-C[2B]-R[R1]: Reforma in naložba: „Naturpakt“, opis ukrepa LU-C[3B]-I[I1]: Naložba 1: Elektronsko upravljanje dokumentov in vodenje primerov ter cilj 3B-4 ukrepa LU-C[3B]-I[I1]: Naložba 1: Elektronsko upravljanje dokumentov in vodenje primerov, opis ukrepa LU-C[3B]-I[I4]: Naložba 4: Nacionalna platforma za upravljanje javnomnenjskih raziskav in cilj

3B-14 ukrepa LU-C[3B]-I[I4]: Naložba 4: Nacionalna platforma za upravljanje javnomnenjskih raziskav, opis ukrepa LU-C[3C]-R[R2]: Reforma 2: Boj proti pranju denarja in financiranju terorizma ter mejnik 3C-7 ukrepa LU-C[3C]-R[R2]: Reforma 2: Boj proti pranju denarja in financiranju terorizma, opis ukrepa LU-C[4A]-R[R1]: Reforma: Spodbujanje proizvodnje trajnostnega bioplina in mejnik 4A-1 ukrepa LU-C[4A]-R[R1]: Reforma: Spodbujanje proizvodnje trajnostnega bioplina, opis ukrepa LU-C[4A]-I[I1]: Naložba 1: Spodbujanje energijske učinkovitosti in uporabe energije iz obnovljivih virov v stanovanjskih zgradbah ter cilj 4A-3 ukrepa LU-C[4A]-I[I1]: Naložba 1: Spodbujanje energijske učinkovitosti in uporabe energije iz obnovljivih virov v stanovanjskih zgradbah ter opis ukrepa LU-C[4A]-I[I2]: Naložba 2: Spodbujanje brezemisijske in aktivne mobilnosti ter cilj 4A-5 ukrepa LU-C[4A]-I[I2]: Naložba 2: Spodbujanje brezemisijske in aktivne mobilnosti. Na podlagi tega je Luksemburg zaprosil, da se navedeni ukrepi spremenijo. Luksemburg je zaprosil tudi, da se črtajo vmesni cilj 1C-2 ukrepa LU-C[1C]-R[R1]: Reforma: Stanovanjski pakt 2.0, vmesni cilj 2A-3 ukrepa LU-C[2A]-I[I1]: Naložba: Program podpore za polnilna mesta, vmesna cilja 2B-3 in 2B-4 ukrepa LU-C[2B]-R[R1]: Reforma in naložba: „Naturpakt“ ter vmesna cilja 3B-2 in 3B-3 ukrepa LU-C[3B]-I[I1]: Naložba 1: Elektronsko upravljanje dokumentov in vodenje primerov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Po izločitvi in znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Luksemburg zaprosil, da se sredstva, sproščena z izločitvijo in znižanjem ravni izvajanja ukrepov, uporabijo za vključitev enega novega ukrepa in zvišanje ravni izvajanja dveh ukrepov. To zadeva ukrep LU-C[2A]-I[I1]: Naložba: Program podpore za polnilna mesta, ukrep LU-C[2B]-R[R1]: Reforma in naložba: „Naturpakt“ in ukrep LU-[4A]-I[I4]: Naložba 4: Razširjen ukrep: Naložba [2A-I1]: Program podpore za polnilna mesta. Na podlagi tega je Luksemburg zaprosil za vključitev enega novega ukrepa in zvišanje ravni izvajanja dveh ukrepov.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložil Luksemburg.

Ocena Komisije

- (10) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.
- (11) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložil Luksemburg, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta za Luksemburg v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (12) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 82 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 89 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunano v skladu z

metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.

- (13) Izloženi in spremenjeni ukrepi ne vplivajo na skupni prispevek načrta za okrevanje in odpornost k zelenemu prehodu. Sicer se je ambicioznost ukrepa LU-C[4A]-I[3]: „Naložba 3: Postavitev fotovoltaičnih naprav za proizvodnjo električne energije v poslovnih prostorih“ nekoliko zmanjšala, vendar se je ambicioznost ukrepov LU-C[2A]-I[I1]: „Naložba: Program podpore za polnilna mesta“ in LU-C[2B]-R[R1]: „Reforma in naložba: „Naturpakt““ povečala. Poleg tega se je dodal ukrep LU-[4A]-I[I4]: Naložba 4: Razširjen ukrep: Naložba [2A-I1]: Program podpore za polnilna mesta.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (14) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 26 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (15) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k digitalnemu prehodu z več naložbami v digitalizacijo javne uprave in zdravstvenega varstva.

Pozitivna ocena

- (16) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (17) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga znašajo 241 100 776 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost enak posodobljenemu najvišjemu finančnemu prispevku, ki je na voljo za Luksemburg, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Luksemburga, znašati 241 100 776 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Luksemburgu, ostaja nespremenjen.
- (18) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti –

⁶ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Luksemburga na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg se spremeni:

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Luksemburg se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Veliko vojvodstvo Luksemburg.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica