

Bruksela, 23 października 2025 r.
(OR. en)

14387/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0325 (NLE)

ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	22 października 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 646 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 646 final.

Zał.: COM(2025) 646 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.10.2025 r.
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) z dnia
13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania
odporności Luksemburga**

{SWD(2025) 338 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Luksemburg w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)². Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzją wykonawczą Rady z dnia 17 stycznia 2023 r.³, 23 września 2024 r.⁴ i 14 kwietnia 2025 r.⁵
- (2) W dniu 15 września 2025 r. Luksemburg zwrócił się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Luksemburg przedłożył zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Luksemburg z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 16 działań.
- (4) Luksemburg wyjaśnił, że realizacja trzech działań nie jest już częściowo możliwa z powodu nieoczekiwanych trudności technicznych, które znacznie opóźniły wdrażanie. Dotyczy to działania LU-C[3A]-R[R1]: Reforma 1: Wspieranie tworzenia

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Zob. dokument ST 10155/21; ST 10155/21 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokument ST 16022/22 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zob. dokumenty ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

nowego ekosystemu technologicznego w Luksemburgu, działania LU-C[3A]-I[I1]: Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności, a także działania LU-C[3B]-I[I3]: Inwestycja 3: eADEM. Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o usunięcie kamienia milowego 3A-1 przypisanego do działania LU-C[3A]-R[R1]: Reforma 1: Wspieranie tworzenia nowego ekosystemu technologicznego w Luksemburgu, a także kamienia milowego 3A-5 przypisanego do działania LU-C[3A]-I[I1]: Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności. Ponadto Luksemburg zwrócił się o zmianę opisu działania LU-C[3A]-I[I1]: Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności, a także kamienia milowego 3A-4 przypisanego do działania LU-C[3A]-I[I1]: Inwestycja 1: Rozwój i wdrożenie infrastruktury testowej i ultrabezpiecznych rozwiązań w zakresie łączności; opisu działania LU-C[3B]-I[I3]: Inwestycja 3: eADEM, także kamienia milowego 3B-12 przypisanego do działania LU-C[3B]-I[I3]: Inwestycja 3: eADEM. Ponadto Luksemburg zwrócił się o usunięcie pośredniego kamienia milowego 3B-11 przypisanego do działania LU-C[3B]-I[I3]: Inwestycja 3: eADEM. Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.

- (5) Luksemburg wyjaśnił, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na brak popytu. Dotyczy to działania LU-C[4A]-I[I3]: Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa. Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o zmianę wartości docelowej 4A-7 przypisanej do działania LU-C[4A]-I[I3]: Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa. Ponadto Luksemburg zwrócił się o zmianę opisu działania LU-C[4A]-I[I3]: Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa, a także wartości docelowej 4A-6 przypisanej do działania LU-C[4A]-I[I3]: Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa. Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.
- (6) Luksemburg wyjaśnił, że należy zmienić jedno działanie w celu wdrożenia lepszej alternatywy, która lepiej przyczyni się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działania LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej. Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o zmianę kamienia milowego 1B-4 przypisanego do działania LU-C[1B]-R[R2] oraz koncentrację środków na wstępie: Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej. Ponadto Luksemburg zwrócił się o zmianę opisu działania LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej, a także kamienia milowego 1B-5 przypisanego do działania LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2: Reforma regulacji dotyczących kompetencji pracowników opieki zdrowotnej. Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.
- (7) Luksemburg wyjaśnił, że zmieniono dziesięć działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to opisu działania LU-C[1B]-I[I2]: Inwestycja 2: Rozwiązania z zakresu telemedycyny umożliwiające zdalną dalszą opiekę medyczną nad pacjentami, a także kamienia milowego 1B-8 przypisanego do działania LU-C[1B]-I[I2]: Inwestycja 2: Rozwiązania z zakresu telemedycyny umożliwiające zdalną

dalszą opiekę medyczną nad pacjentami; opisu działania LU-C[1C]-I[R1]: Reforma: Pakt na rzecz mieszkalnictwa 2.0; opisu działania LU-C[2A]-I[I1]: Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania, a także wartości docelowej 2A-4 przypisanej do działania LU-C[2A]-I[I1]: Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania; opisu działania LU-C[2B]-I[R1]: Reforma i inwestycje: „Naturpakt”, a także wartości docelowej 2B-5 przypisanej do działania LU-C[2B]-R[R1]: Reforma i inwestycje: „Naturpakt”; opisu działania LU-C[3B]-I[I1]: Inwestycja 1: Elektroniczne zarządzanie dokumentami i zarządzanie sprawami, a także wartości docelowej 3B-4 przypisanej do działania LU-C[3B]-I[I1]: Inwestycja 1: Elektroniczne zarządzanie dokumentami i zarządzania sprawami; opisu działania LU-C[3B]-I[I4]: Inwestycja 4: Krajowa platforma zarządzania badaniami opinii publicznej, a także wartości docelowej 3B-14 przypisanej do działania LU-C[3B]-I[I4]: Inwestycja 4: Krajowa platforma zarządzania badaniami opinii publicznej; opisu działania LU-C[3C]-I[R2]: Reforma 2: Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu, a także kamienia milowego 3C-7 przypisanego do działania LU-C[3C]-R[R2]: Reforma 2: Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu; opisu działania LU-C[4A]-I[R1]: Reforma: Zwalczanie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu, a także kamienia milowego 4A-1 przypisanego do działania LU-C[4A]-R[R1]: Reforma: Promowanie zrównoważonej produkcji biogazu; opisu działania LU-C[4A]-I[I1]: Inwestycja 1: Promowanie efektywności energetycznej i energii ze źródeł odnawialnych w budownictwie mieszkaniowym, a także wartości docelowej 4A-3 przypisanej do działania LU-C[4A]-I[I1]: Inwestycja 1: Promowanie efektywności energetycznej i energii ze źródeł odnawialnych w budownictwie mieszkaniowym; oraz opisu działania LU-C[4A]-I[I2]: Inwestycja 2: Promowanie bezemisyjnej i aktywnej mobilności, a także wartości docelowej 4A-5 przypisanej do działania LU-C[4A]-I[I2]: Inwestycja 2: Promowanie bezemisyjnej i aktywnej mobilności. Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o zmianę tych działań. Ponadto Luksemburg zwrócił się o usunięcie pośredniej wartości docelowej 1C-2 przypisanej do działania LU-C[1C]-I[R1]: Reforma: Pakt na rzecz mieszkalnictwa 2.0, pośredniej wartości docelowej 2A-3 przypisanej do działania LU-C[2A]-I[I1]: Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania, pośrednich wartości docelowych 2B-3 i 2B4 przypisanych do działania LU-C[2B]-R[R1]: Reforma i inwestycje: „Naturpakt”; oraz pośrednich wartości docelowych 3B-2 i 3B-3 przypisanych do działania LU-C[3B]-I[I1]: Inwestycja 1: Elektroniczne zarządzanie dokumentami i zarządzania sprawami. Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.

- (8) W następstwie usunięcia działań lub obniżenia poziomu ich realizacji zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, Luksemburg zwrócił się o możliwość wykorzystania zasobów uwolnionych dzięki usunięciu działań i obniżeniu poziomu ich realizacji, aby dodać jedno nowe działanie i podnieść poziom realizacji dwóch działań. Dotyczy to działania LU-C[2A]-I[I1]: Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania, działania LU-C[2B]-R[R1]: Reforma i inwestycje: „Naturpakt” i działania LU-C[4A]-I[I4]: Inwestycja 4: Działanie o zwiększonej skali: Inwestycja [2A-I1]: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania. Na tej podstawie Luksemburg zwrócił się o dodanie jednego nowego działania i podniesienie poziomu realizacji dwóch działań.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnym harmonogramie przedstawione przez Luksemburg.

Ocena Komisji

- (10) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (11) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Luksemburg nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP Luksemburga określoną w decyzji wykonawczej Rady w zakresie adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 82 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 89 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (13) Usunięte i zmienione działania nie mają wpływu na ogólny wkład RRP w zieloną transformację. Podczas gdy nieco obniżono poziom ambicji działania LU-C[4A]-I[3]: „Inwestycja 3: Budowa fotowoltaicznych jednostek wytwarzania energii elektrycznej w lokalach przedsiębiorstwa”, podwyższono poziom ambicji działań LU-C[2A]-I[I1]: „Inwestycja: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania” oraz LU-C[2B]-R[R1]: „Reforma i inwestycje: »Naturpakt«”. Ponadto dodano działanie LU-[4A]-I[I4]: Inwestycja 4: Działanie o zwiększonej skali: Inwestycja [2A-I1]: System wsparcia na tworzenie punktów ładowania.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 26 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (15) Działania przewidziane w zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej za sprawą szeregu inwestycji służących cyfryzacji administracji publicznej i opieki zdrowotnej.

Pozytywna ocena

- (16) Po dokonaniu przez Komisję pozytywnej oceny zmienionego RRP, zawierającej stwierdzenie, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie

kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (17) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Luksemburga wynoszą 241 100 776 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest równa zaktualizowanemu maksymalnemu wkładowi finansowemu udostępnionemu Luksemburgowi, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁶ i art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Luksemburga, powinien wynosić 241 100 776 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Luksemburga pozostaje bez zmian.
- (18) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Luksemburga na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga wprowadza się następujące zmiany:

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Wielkiego Księstwa Luksemburga.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).