

Brussel, 23 oktober 2025
(OR. en)

14387/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0325 (NLE)**

**ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	22 oktober 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2025) 646 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Luxemburg

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 646 final.

Bijlage: COM(2025) 646 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) van
13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en
veerkrachtplan voor Luxemburg**

{SWD(2025) 338 final}

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Luxemburg

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Luxemburg op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (“het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)². Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 is gewijzigd bij de uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 januari 2023³, 23 september 2024⁴ en 14 april 2025⁵.
- (2) Op 15 september 2025 heeft Luxemburg bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Luxemburg een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Luxemburg op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 16 maatregelen.
- (4) Luxemburg heeft toegelicht dat drie maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn als gevolg van onverwachte technische uitdagingen die de uitvoering aanzienlijk vertraagden. Dit betreft LU-C[3A]-R[R1]: Hervorming 1: Bevordering van de

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Zie documenten ST 10155/21 INIT en ST 10155/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 16022/22 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 12569/24 INIT en ST 12569/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 7450/25 INIT en ST 7450/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

totstandbrenging van een nieuw technologisch ecosysteem in Luxemburg, LU-C[3A]-I[I1]: Investerings 1: Ontwikkeling en uitrol van testinfrastructuur en ultraveilige connectiviteitsoplossingen en LU-C[3B]-I[I3]: Investerings 3: eADEM. Op basis hiervan heeft Luxemburg verzocht mijlpaal 3A-1 van LU-C[3A]-R[R1]: Hervorming 1: Bevordering van de totstandbrenging van een nieuw technologisch ecosysteem in Luxemburg en mijlpaal 3A-5 van LU-C[3A]-I[I1]: Investerings 1: Ontwikkeling en uitrol van testinfrastructuur en ultraveilige connectiviteitsoplossingen te schrappen. Bovendien heeft Luxemburg verzocht de beschrijving van LU-C[3A]-I[I1]: Investerings 1: Ontwikkeling en uitrol van testinfrastructuur en ultraveilige connectiviteitsoplossingen en mijlpaal 3A-4 van LU-C[3A]-I[I1]: Investerings 1: Ontwikkeling en uitrol van testinfrastructuur en ultraveilige connectiviteitsoplossingen en de beschrijving van LU-C[3B]-I[I3]: Investerings 3: eADEM en mijlpaal 3B-12 van LU-C[3B]-I[I3]: Investerings 3: eADEM te wijzigen. Bovendien heeft Luxemburg verzocht de tussentijdse mijlpaal 3B-11 van LU-C[3B]-I[I3]: Investerings 3: eADEM te schrappen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) Luxemburg heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer haalbaar is vanwege een gebrek aan vraag. Dit betreft LU-C[4A]-I[I3]: Investerings 3: Bouw van fotovoltaïsche elektriciteitsproductie-eenheden in bedrijfsruimten. Op basis hiervan heeft Luxemburg verzocht streefdoel 4A-7 van LU-C[4A]-I[I3]: Investerings 3: Bouw van fotovoltaïsche elektriciteitsproductie-eenheden in bedrijfsruimten te wijzigen. Bovendien heeft Luxemburg verzocht de beschrijving van LU-C[4A]-I[I3]: Investerings 3: Bouw van fotovoltaïsche elektriciteitsproductie-eenheden in bedrijfsruimten en streefdoel 4A-6 van LU-C[4A]-I[I3]: Investerings 3: Bouw van fotovoltaïsche elektriciteitsproductie-eenheden in bedrijfsruimten te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Luxemburg heeft toegelicht dat één maatregel is gewijzigd om een beter alternatief uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te bereiken. Dit betreft LU-C[1B]-R[R2]: Hervorming 2: Hervorming van de regelgeving inzake de bevoegdheden van gezondheidswerkers. Op basis hiervan heeft Luxemburg verzocht mijlpaal 1B-4 van LU-C[1B]-R[R2]: Hervorming 2: Hervorming van de regelgeving inzake de bevoegdheden van gezondheidswerkers te wijzigen en te vervroegen. Bovendien heeft Luxemburg verzocht de beschrijving van LU-C[1B]-R[R2]: Hervorming 2: Hervorming van de regelgeving inzake de bevoegdheden van gezondheidswerkers en mijlpaal 1B-5 van LU-C[1B]-R[R2]: Hervorming 2: Hervorming van de regelgeving inzake de bevoegdheden van gezondheidswerkers te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Luxemburg heeft toegelicht dat tien maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het uitvoeringsbesluit van de Raad kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de beschrijving van LU-C[1B]-I[I2]: Investerings 2: Telegeneeskundige oplossing voor medische follow-up op afstand van patiënten en mijlpaal 1B-8 van LU-C[1B]-I[I2]: Investerings 2: Telegeneeskundige oplossing voor medische follow-up op afstand van patiënten; de beschrijving van LU-C[1C]-R[R1]: Hervorming: Huisvestingspact 2.0; de beschrijving van LU-C[2A]-I[I1]: Investerings 2: Steunregeling voor oplaadpunten en streefdoel 2A-4 van LU-C[2A]-I[I1]: Investerings 2: Steunregeling voor oplaadpunten; de beschrijving van LU-C[2B]-R[R1]: Hervorming en investering: “Naturpakt” en

streefdoel 2B-5 van LU-C[2B]-R[R1]: Hervorming en investering: “Naturpakt”; de beschrijving van LU-C[3B]-I[I1]: Investerings 1: Elektronisch documentenbeheer en dossierbeheer en streefdoel 3B-4 van LU-C[3B]-I[I1]: Investerings 1: Elektronisch documentenbeheer en dossierbeheer; de beschrijving van LU-C[3B]-I[I4]: Investerings 4: Nationaal platform voor het beheer van openbare enquêtes en streefdoel 3B-14 van LU-C[3B]-I[I4]: Investerings 4: Nationaal platform voor het beheer van openbare enquêtes; de beschrijving van LU-C[3C]-R[R2]: Hervorming 2: Bestrijding van witwassen van geld en terrorismefinanciering 3C-7 van LU-C[3C]-R[R2]: Hervorming 2: Bestrijding van witwassen van geld en terrorismefinanciering; de beschrijving van LU-C[4A]-R[R1]: Hervorming: Bevordering van duurzame biogasproductie en mijlpaal 4A-1 van LU-C[4A]-R[R1]: Hervorming: Bevordering van duurzame biogasproductie; de beschrijving van LU-C[4A]-I[I1]: Investerings 1: Bevordering van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie in woningen en streefdoel 4A-3 van LU-C[4A]-I[I1]: Investerings 1: Bevordering van energie-efficiëntie en hernieuwbare energie in woningen; en de beschrijving van LU-C[4A]-I[I2]: Investerings 2: Bevordering van emissievrije en actieve mobiliteit en streefdoel 4A-5 van LU-C[4A]-I[I2]: Investerings 2: Bevordering van emissievrije en actieve mobiliteit. Op basis hiervan heeft Luxemburg verzocht deze maatregelen te wijzigen. Bovendien heeft Luxemburg verzocht het tussentijdse streefdoel 1C-2 van LU-C[1C]-R[R1]: Hervorming: Huisvestingspact 2.0, het tussentijdse streefdoel 2A-3 van LU-C[2A]-I[I1]: Investerings: Steunregeling voor oplaadpunten, de tussentijdse streefdoelen 2B-3 en 2B4 van LU-C[2B]-R[R1]: Hervorming en investering: “Naturpakt” en de tussentijdse streefdoelen 3B-2 en 3B-3 van LU-C[3B]-I[I1]: Investerings 1: Elektronisch documentenbeheer en dossierbeheer te schrappen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Naar aanleiding van de schrapping en de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Luxemburg verzocht de middelen die door de schrapping en de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen zijn vrijgekomen, te gebruiken om één nieuwe maatregel toe te voegen en het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen. Dit betreft LU-C[2A]-I[I1]: Investerings: Steunregeling voor oplaadpunten, LU-C[2B]-R[R1]: Hervorming en investering: “Naturpakt”, en LU-[4A]-I[I4]: Investerings 4: Opgeschaalde maatregel: Investerings [2A-I1]: Steunregeling voor oplaadpunten. Op basis hiervan heeft Luxemburg verzocht één nieuwe maatregel toe te voegen en het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (9) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Luxemburg voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Beoordeling door de Commissie

- (10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (11) De Commissie is van oordeel dat de door Luxemburg voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van Luxemburg met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de

hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), i), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (12) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 82 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan en 89 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met de informatie die is opgenomen in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (13) De geschrapte en gewijzigde maatregelen zijn niet van invloed op de totale bijdrage van het herstel- en veerkrachtplan aan de groene transitie. De ambitie van maatregel LU-C[4A]-I[3]: “Investerings 3: Bouw van fotovoltaïsche elektriciteitsproductie-eenheden in bedrijfsruimten” is licht verlaagd, maar de ambitie van de maatregelen LU-C[2A]-I[11]: “Investerings: Steunregeling voor oplaadpunten” en LU-C[2B]-R[R1]: “Hervorming en investering: ‘Naturpakt’” is verhoogd. Bovendien is maatregel LU-C[4A]-I[14]: Investerings 4: Opgeschaalde maatregel: Investerings [2A-I1]: Steunregeling voor oplaadpunten toegevoegd.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (14) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 26 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (15) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de digitale transitie met verschillende investeringen in de digitalisering van het openbaar bestuur en de gezondheidszorg.

Positieve beoordeling

- (16) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (17) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Luxemburg worden geraamd op 241 100 776 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan gelijk is aan de geactualiseerde

maximale financiële bijdrage die voor Luxemburg beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁶ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Luxemburg is toegewezen, gelijk zijn aan 241 100 776 EUR. De aan Luxemburg ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

- (18) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Luxemburg op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Luxemburg wordt als volgt gewijzigd:

de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Luxemburg wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot het Groothertogdom Luxemburg.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

⁶ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).