

Bruxelles, 23 ottobre 2025
(OR. en)

14387/25

**Fascicolo interistituzionale:
2025/0325 (NLE)**

**ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB**

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	22 ottobre 2025
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2025) 646 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione (UE) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1), del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza del Lussemburgo

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2025) 646 final.

All.: COM(2025) 646 final



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

**che modifica la decisione di esecuzione (UE) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1),
del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano
per la ripresa e la resilienza del Lussemburgo**

{SWD(2025) 338 final}

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione (UE) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1), del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza del Lussemburgo

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte del Lussemburgo il 30 aprile 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il 13 luglio 2021 il Consiglio ha approvato la valutazione positiva mediante una decisione di esecuzione ("decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021")². La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 è stata modificata dalle decisioni di esecuzione del Consiglio del 17 gennaio 2023³, del 23 settembre 2024⁴ e del 14 aprile 2025⁵.
- (2) Il 15 settembre 2025 il Lussemburgo ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. Su questi presupposti il Lussemburgo ha presentato un PRR modificato.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

- (3) Le modifiche del PRR presentate dal Lussemburgo a causa di circostanze oggettive riguardano 16 misure.
- (4) Il Lussemburgo ha spiegato che tre misure sono ormai in parte irrealizzabili a causa di difficoltà tecniche impreviste che ne hanno notevolmente ritardato l'attuazione. Sono

¹ GU L 57 del 18.2.2021, pag. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² Cfr. documenti ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Cfr. documenti ST 16022/22, <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Cfr. documenti ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Cfr. documenti ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

interessate le misure seguenti: LU-C[3A]-R[R1]: Riforma 1 – Promuovere la creazione di un nuovo ecosistema tecnologico in Lussemburgo, LU-C[3A]-I[I1]: Investimento 1 – Sviluppo e realizzazione di infrastrutture di prova e soluzioni di connettività ultra-sicura e LU-C[3B]-I[I3]: Investimento 3 – eADEM. Su questi presupposti il Lussemburgo ha chiesto di sopprimere i traguardi seguenti: 3A-1 di LU-C[3A]-R[R1]: Riforma 1 – Promuovere la creazione di un nuovo ecosistema tecnologico in Lussemburgo e 3A-5 di LU-C[3A]-I[I1]: Investimento 1 – Sviluppo e realizzazione di infrastrutture di prova e soluzioni di connettività ultra-sicura. Il Lussemburgo ha inoltre chiesto di modificare la descrizione di LU-C[3A]-I[I1]: Investimento 1 – Sviluppo e diffusione di infrastrutture di prova e soluzioni di connettività ultra-sicura e il traguardo 3A-4 di LU-C[3A]-I[I1]: Investimento 1 – Sviluppo e diffusione di infrastrutture di prova e soluzioni di connettività ultra-sicura; la descrizione di LU-C[3B]-I[I3]: Investimento 3 – eADEM e il traguardo 3B-12 di LU-C[3B]-I[I3]: Investimento 3 – eADEM. Il Lussemburgo ha altresì chiesto di sopprimere il traguardo intermedio 3B-11 di LU-C[3B]-I[I3]: Investimento 3 – eADEM. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (5) Il Lussemburgo ha spiegato che una misura è ormai in parte irrealizzabile a causa della mancanza di domanda. È interessata la misura LU-C[4A]-I[I3]: Investimento 3 – Costruzione di unità di produzione fotovoltaica in locali commerciali. Su questi presupposti il Lussemburgo ha chiesto di modificare l'obiettivo 4A-7 di LU-C[4A]-I[I3]: Investimento 3 – Costruzione di unità di produzione fotovoltaica in locali commerciali. Il Lussemburgo ha inoltre chiesto di modificare la descrizione di LU-C[4A]-I[I3]: Investimento 3 – Costruzione di unità di produzione fotovoltaica in locali commerciali e l'obiettivo 4A-6 di LU-C[4A]-I[I3]: Investimento 3 – Costruzione di unità di produzione fotovoltaica in locali commerciali. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (6) Il Lussemburgo ha spiegato che una misura è stata modificata al fine di attuare un'alternativa migliore per conseguire il livello di ambizione originario. È interessata la misura LU-C[1B]-R[R2]: Riforma 2 – Riforma della regolamentazione delle competenze degli operatori sanitari. Su questi presupposti il Lussemburgo ha chiesto di modificare e anticipare il traguardo 1B-4 di LU-C[1B]-R[R2]: Riforma 2 – Riforma della regolamentazione delle competenze degli operatori sanitari. Il Lussemburgo ha inoltre chiesto di modificare la descrizione di LU-C[1B]-R[R2]: Riforma 2 – Riforma della regolamentazione delle competenze degli operatori sanitari e il traguardo 1B-5 di LU-C[1B]-R[R2]: Riforma 2 – Riforma della regolamentazione delle competenze degli operatori sanitari. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (7) Il Lussemburgo ha spiegato che 10 misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori che consentano di ridurre gli oneri amministrativi e semplificare la decisione di esecuzione del Consiglio, garantendo tuttavia il conseguimento delle finalità di tali misure. Sono interessati: la descrizione di LU-C[1B]-I[I2]: Investimento 2 – Soluzione di telemedicina per il follow-up medico a distanza dei pazienti e il traguardo 1B-8 di LU-C[1B]-I[I2]: Investimento 2 – Soluzione di telemedicina per il follow-up medico a distanza dei pazienti; la descrizione di LU-C[1C]-R[R1]: Riforma – Patto per gli alloggi 2.0; la descrizione di LU-C[2A]-I[I1]: Investimento – Regime di sostegno per i punti di ricarica e l'obiettivo 2A-4 di LU-C[2A]-I[I1]: Investimento – Regime di sostegno per i punti di ricarica; la descrizione di LU-C[2B]-R[R1]: Riforme e investimenti: "Naturpakt" e

l'obiettivo 2B- 5 di LU-C[2B]-R[R1]: Riforme e investimenti: "Naturpakt"; la descrizione di LU- C[3B]-I[I1]: Investimento 1 – Gestione elettronica dei documenti e gestione dei fascicoli e l'obiettivo 3B-4 di LU-C[3B]-I[I1]: Investimento 1 – Gestione elettronica dei documenti e gestione dei fascicoli; la descrizione di LU-C[3B]-I[I4]: Investimento 4 – Piattaforma nazionale per la gestione delle indagini pubbliche e l'obiettivo 3B-14 di LU-C[3B]-I[I4]: Investimento 4 – Piattaforma nazionale per la gestione delle indagini pubbliche; la descrizione di LU-C[3C]-R[R2]: Riforma 2 – Lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo e il traguardo 3C-7 di LU-C[3C]-R[R2]: Riforma 2 – Lotta contro il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo; la descrizione di LU-C[4A]-R[R1]: Riforma – Promozione della produzione sostenibile di biogas e il traguardo 4A-1 di LU- C[4A]- R[R1]: Riforma – Promozione della produzione sostenibile di biogas; la descrizione di LU-C[4A]-I[I1]: Investimento 1 – Promozione dell'efficienza energetica e delle energie rinnovabili nell'edilizia abitativa e l'obiettivo 4A-3 di LU-C[4A]-I[I1]: Investimento 1 – Promozione dell'efficienza energetica e delle energie rinnovabili nell'edilizia abitativa; e la descrizione di LU-C[4A]-I[I2]: Investimento 2 – Promozione della mobilità attiva e a zero emissioni e l'obiettivo 4A-5 di LU- C[4A]- I[I2]: Investimento 2 – Promozione della mobilità attiva e a zero emissioni. Su questi presupposti il Lussemburgo ha chiesto di modificare tali misure. Il Lussemburgo ha altresì chiesto di sopprimere l'obiettivo intermedio 1C-2 di LU- C[1C]-R[R1]: Riforma – Patto per gli alloggi 2.0, l'obiettivo intermedio 2A-3 di LU-C[2A]-I[I1]: Investimento – Regime di sostegno per i punti di ricarica, gli obiettivi intermedi 2B-3 e 2B4 di LU-C[2B]-R[R1]: Riforme e investimenti: "Naturpakt"; e gli obiettivi intermedi 3B-2 e 3B-3 di LU-C[3B]-I[I1]: Investimento 1 – Gestione elettronica dei documenti e gestione dei fascicoli. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (8) In seguito alla soppressione e alla riduzione del livello di attuazione delle misure a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241, il Lussemburgo ha chiesto di utilizzare le risorse liberate dalla soppressione e dalla riduzione del livello di attuazione delle misure per aggiungere una nuova misura e innalzare il livello di attuazione di due misure. Sono interessate le misure: LU-C[2A]-I[I1]: Investimento – Regime di sostegno per i punti di ricarica, LU-C[2B]-R[R1]: Riforme e investimenti: "Naturpakt" e LU-[4A]-I[I4]: Investimento 4 – Misura rafforzata: investimento [2°- I1] – Regime di sostegno per i punti di ricarica. Su questi presupposti il Lussemburgo ha chiesto di aggiungere una nuova misura e di innalzare il livello di attuazione di due misure.

Distribuzione dei traguardi e degli obiettivi

- (9) La distribuzione rateale dei traguardi e degli obiettivi dovrebbe essere modificata per tenere conto delle modifiche apportate al PRR e del calendario indicativo presentato dal Lussemburgo.

Valutazione della Commissione

- (10) La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.
- (11) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dal Lussemburgo non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio relativa al Lussemburgo in relazione alla pertinenza, all'efficacia, all'efficienza e alla coerenza del PRR rispetto ai criteri di valutazione di cui

all'articolo 19, paragrafo 3, lettere a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), i), j) e k), del regolamento (UE) 2021/241.

Contributo alla transizione verde, compresa la biodiversità

- (12) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera e), e all'allegato V, criterio 2.5, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione verde, compresa la biodiversità, o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi climatici rappresentano un importo pari all'82 % della dotazione totale del PRR modificato e all'89 % dei costi totali stimati delle misure incluse nel capitolo dedicato al piano REPowerEU, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VI del regolamento (UE) 2021/241. A norma dell'articolo 17 del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato è coerente con le informazioni contenute nel piano nazionale per l'energia e il clima 2021-2030.
- (13) La soppressione o la modifica delle suddette misure non incide sul contributo generale del PRR alla transizione verde. Mentre il livello di ambizione della misura LU- C[4A]- I[3]: "Investimento 3 – Costruzione di unità di produzione fotovoltaica in locali commerciali" è stato leggermente ridotto, quelli delle misure LU-C[2A]-I[I1]: Investimento – Regime di sostegno per i punti di ricarica e LU-C[2B]-R[R1]: Riforme e investimenti: "Naturpakt" sono stati aumentati. Inoltre è stata aggiunta la misura LU- [4A]-I[I4]: Investimento 4 – Misura rafforzata: investimento [2A-I1] – Regime di sostegno per i punti di ricarica.

Contributo alla transizione digitale

- (14) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera f), e all'allegato V, criterio 2.6, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione digitale o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi digitali rappresentano un importo pari al 26 % della dotazione totale del PRR modificato, calcolato conformemente alla metodologia di cui all'allegato VII del suddetto regolamento.
- (15) Le misure del PRR modificato continuano a contribuire in modo significativo alla transizione digitale attraverso diversi investimenti volti a digitalizzare la pubblica amministrazione e l'assistenza sanitaria.

Valutazione positiva

- (16) A seguito della valutazione positiva, da parte della Commissione, del PRR modificato, che ha constatato che il PRR rispetta i criteri di valutazione di cui al regolamento (UE) 2021/241, conformemente all'articolo 20, paragrafo 2, e all'allegato V di tale regolamento, è opportuno stabilire le riforme e i progetti di investimento necessari per l'attuazione del PRR modificato, i traguardi, gli obiettivi e gli indicatori pertinenti nonché l'importo messo a disposizione dall'Unione per l'attuazione del PRR modificato.

Contributo finanziario

- (17) I costi totali stimati del PRR modificato del Lussemburgo ammontano a 241 100 776 EUR. Poiché l'importo dei costi totali stimati del PRR modificato è pari al contributo finanziario massimo aggiornato disponibile per il Lussemburgo, il contributo finanziario determinato in conformità dell'articolo 4 bis del regolamento (UE)

2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio⁶ e in conformità dell'articolo 20, paragrafo 4, e dell'articolo 21 bis, paragrafo 6, del regolamento (UE) 2021/241 assegnato al PRR modificato del Lussemburgo dovrebbe essere pari a 241 100 776 EUR. Il contributo finanziario messo a disposizione del Lussemburgo rimane pertanto invariato.

- (18) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021. Per motivi di chiarezza è opportuno sostituire integralmente l'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Approvazione della valutazione del PRR

È approvata la valutazione del PRR modificato del Lussemburgo sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

Articolo 2

Modifiche

La decisione di esecuzione del Consiglio, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza del Lussemburgo è così modificata:

l'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza del Lussemburgo è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3

Destinatario

Il Granducato di Lussemburgo è destinatario della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio

Il presidente

⁶ Regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 ottobre 2021, che istituisce la riserva di adeguamento alla Brexit (GU L 357 dell'8.10.2021, pag. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).