

Bruxelles, 23. listopada 2025.
(OR. en)

14387/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0325 (NLE)**

**ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	22. listopada 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 646 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 646 final.

Priloženo: COM(2025) 646 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.10.2025.
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) od
13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga**

{SWD(2025) 338 final}

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Luksemburg 30. travnja 2021. dostavio nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom Vijeća odobrilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”)². Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. siječnja 2023.³, 23. rujna 2024.⁴ i 14. travnja 2025.⁵
- (2) Luksemburg je 15. rujna 2025. Komisiji dostavio obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Luksemburg je dostavio izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Luksemburg dostavio zbog objektivnih okolnosti odnose se na 16 mjera.
- (4) Luksemburg je objasnio da se tri mjere djelomično više ne mogu provesti jer su neočekivani tehnički problemi uzrokovali znatna kašnjenja u provedbi. To se odnosi na mjeru LU-C[3A]-R[R1]: Reforma 1.: Poticanje stvaranja novog tehnološkog ekosustava u Luksemburgu, mjeru LU-C[3A]-I[I1]: Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost i mjeru LU-C[3B]-I[I3]: Ulaganje 3.: eADEM. Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se ključna etapa 3A-

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² Vidjeti dokumente ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>

³ Vidjeti dokumente ST 16022/22 INIT na <http://register.consilium.europa.eu>

⁴ Vidjeti dokumente ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>

⁵ Vidjeti dokumente ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>

1 mjere LU-C[3A]-R[R1]: Reforma 1.: Poticanje stvaranja novog tehnološkog ekosustava u Luksemburgu i ključna etapa 3A-5 mjere LU-C[3A]-I[I1]: Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost izbrišu. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se opis mjere LU-C[3A]-R[I1]: Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost i ključna etapa 3A-4 mjere LU-C[3A]-I[I1]: Ulaganje 1.: Razvoj i uvođenje ispitne infrastrukture i ultrasigurnih rješenja za povezivost; opis mjere LU-C[3B]-I[I3]: Ulaganje 3.: eADEM i ključna etapa 3B-12 mjere LU-C[3B]-I[I3]: Ulaganje 3.: eADEM izmijene. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se prijelazna ključna etapa 3B-11 mjere LU-C[3B]-I[I3]: Ulaganje 3.: eADEM izbriše. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (5) Luksemburg je objasnio da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjeru LU-C[4A]-I[I3]: Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima. Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se ciljna vrijednost 4A-7 mjere LU-C[4A]-I[I3]: Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima izmijeni. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se opis mjere LU-C[4A]-I[I3]: Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima i ciljna vrijednost 4A-6 mjere LU-C[4A]-I[I3]: Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju energije u poslovnim prostorima izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Luksemburg je objasnio da je jedna mjera izmijenjena kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njezina izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjeru LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika. Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se izmijeni i pojačano financira ključna etapa 1B-4 mjere LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se izmijene opis mjere LU-C[1B]-I[I2]: Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika i ključna etapa 1B-5 mjere LU-C[1B]-R[R2]: Reforma 2.: Reforma reguliranja nadležnosti zdravstvenih djelatnika. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Luksemburg je objasnio da je izmijenjeno deset mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na opis mjere LU-C[1B]-I[I2]: Ulaganje 2.: Telemedicinsko rješenje za daljinsko medicinsko praćenje pacijenata i ključnu etapu 1B-8 mjere LU-C[1B]-I[I2]: Ulaganje 2.: Telemedicinsko rješenje za daljinsko medicinsko praćenje pacijenata; opis mjere LU-C[1C]-R[R1]: Reforma: Pakt o stanovanju 2.0; opis mjere LU-C[2A]-I[I1]: Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje i ciljnu vrijednost 2A-4 mjere LU-C[2A]-I[I1]: Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje; opis mjere LU-C[2B]-R[R1]: Reforma i Ulaganje: „Naturpakt” i ciljnu vrijednost 2B-5 mjere LU-C[2B]-R[R1]: Reforme i Ulaganje: „Naturpakt”; opis mjere LU-C[3B]-I[I1]: Ulaganje 1.: Elektroničko upravljanje dokumentima i upravljanje predmetima i ciljnu vrijednost 3B-4 mjere LU-C[3B]-I[I1]: Ulaganje 1.: Elektroničko upravljanje dokumentima i upravljanje predmetima; opis mjere LU-C[3B]-I[I4]: Ulaganje 4.: Nacionalna platforma za upravljanje javnim anketama i ciljnu vrijednost 3B-14 mjere LU-C[3B]-I[I4]: Ulaganje 4.: Nacionalna platforma za upravljanje javnim anketama; opis mjere LU-C[3C]-R[R2]: Reforma 2.: Borba protiv pranja novca i financiranja terorizma i

ključnu etapu 3C-7 mjere LU-C[3C]-R[R2]: Reforma 2.: Borba protiv pranja novca i financiranja terorizma; opis mjere LU-C[4A]-R[R1]: Reforma: Poticanje proizvodnje održivog bioplina i ključnu etapu 4A-1 mjere LU-C[4A]-R[R1]: Reforma: Poticanje proizvodnje održivog bioplina; opis mjere LU-C[4A]-I[I1]: Ulaganje 1.: Promicanje energetske učinkovitosti i energije iz obnovljivih izvora u stanovanju i ciljnu vrijednost 4A-3 mjere LU-C[4A]-I[I1]: Ulaganje 1.: Promicanje energetske učinkovitosti i energije iz obnovljivih izvora u stanovanju; i opis mjere LU-C[4A]-I[I2]: Ulaganje 2.: Promicanje mobilnosti s nultom stopom emisija i aktivne mobilnosti i ciljnu vrijednost 4A-5 mjere LU-C[4A]-I[I2]: Ulaganje 2.: Promicanje mobilnosti s nultom stopom emisija i aktivne mobilnosti. Na temelju toga Luksemburg je zatražio izmjenu tih mjera. Osim toga, Luksemburg je zatražio da se izbriše prijelazna ciljna vrijednost 1C-2 mjere LU-C[1C]-I[R1]: Reforma: Pakt o stanovanju 2.0; prijelazna ciljna vrijednost 2A-3 mjere LU-C[2A]-I[I1]: Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje, prijelazne ciljne vrijednosti 2B-3 i 2B4 mjere LU-C[2B]-I[R1]: Reforme i Ulaganje: „Naturpakt”; i prijelazne ciljne vrijednosti 3B-2 i 3B-3 mjere LU-C[3B]-I[I1]: Ulaganje 1.: Elektroničko upravljanje dokumentima i upravljanje predmetima. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (8) Nakon uklanjanja i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Luksemburg je zatražio da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se doda jedna nova mjera i poveća razina provedbe dviju mjera. To se odnosi na mjeru LU-C[2A]-I[I1]: Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje, mjeru LU-C[2B]-R[R1]: Reforma i Ulaganje: „Naturpakt” i mjeru LU-C[4A]-I[I4]: Ulaganje 4.: Proširena mjera: Ulaganje [2A-I1]: Program potpore za mjesta za punjenje. Na temelju toga Luksemburg je zatražio da se doda jedna nova mjera i poveća razina provedbe dviju mjera.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (9) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koje je iznio Luksemburg.

Komisijina ocjena

- (10) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (11) Komisija smatra da izmjene koje je predložio Luksemburg ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća za Luksemburg u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b) (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

- (12) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima odnosi se 82 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 89 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost

usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.

- (13) Uklonjene i izmijenjene mjere ne utječu na sveukupan doprinos plana za oporavak i otpornost zelenoj tranziciji. Ambicioznost mjere LU-C[4A]-I[3]: „Ulaganje 3.: Izgradnja fotonaponskih jedinica za proizvodnju električne energije u poslovnim prostorima” neznatno se smanjila, a ambicioznost mjere LU-C[2A]-I[11]: „Ulaganje: Program potpore za mjesta za punjenje” i LU-C[2B]-R[R1]: „Reforma i Ulaganje: „Naturpakt”” se povećala. Osim toga, dodana je mjera LU-[4A]-I[I4]: Ulaganje 4.: Proširena mjera: Ulaganje [2A-I1]: Program potpore za mjesta za punjenje.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 26 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. toj uredbi.
- (15) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose digitalnoj tranziciji zahvaljujući nekoliko ulaganja u digitalizaciju javne uprave i zdravstvene zaštite.

Pozitivna ocjena

- (16) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

- (17) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Luksemburga iznose 241 100 776 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost jednak ažuriranom maksimalnom financijskom doprinosu raspoloživom za Luksemburg, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁶, člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Luksemburga trebao bi iznositi 241 100 776 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Luksemburgu ostaje nepromijenjen.
- (18) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

⁶ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Luksemburga na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga mijenja se kako slijedi:

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Luksemburga zamjenjuje se tekstem iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Velikom Vojvodstvu Luksemburgu.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica