



Bryssel, 23. lokakuuta 2025
(OR. en)

14387/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0325 (NLE)

ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 646 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 646 final.

Liite: COM(2025) 646 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) muuttamisesta

{SWD(2025) 338 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Luxemburgin toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissio ehdotti neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä². Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä tammikuuta 2023³, 23 päivänä syyskuuta 2024⁴ ja 14 päivänä huhtikuuta 2025⁵ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Luxemburg esitti 15 päivänä syyskuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Luxemburg on tällä perusteella toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Luxemburg on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 16:ta toimenpidettä.
- (4) Luxemburgin mukaan kolmea toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa. Tämä johtuu odottamattomista teknisistä vaikeuksista, jotka ovat merkittävästi

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Ks. asiakirjat ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirja ST 16022/22, <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Ks. asiakirjat ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1, <http://register.consilium.europa.eu>.

viivästyttäneet täytäntöönpanoa. Tämä koskee toimenpidettä ”LU-C[3A]-R[R1]: Uudistus 1: Uuden teknologisen ekosysteemin luomisen edistäminen Luxemburgissa”, toimenpidettä ”LU-C[3A]-I[I1]: Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto” sekä toimenpidettä ”LU-C[3B]-I[I3]: Investointi 3: eADEM”. Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen ”LU-C[3A]-R[R1]: Uudistus 1: Uuden teknologisen ekosysteemin luomisen edistäminen Luxemburgissa” välitavoite 3A-1 ja toimenpiteen ”LU-C[3A]-I[I1]: Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto” välitavoite 3A-5 poistetaan. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen ”LU-C[3A]-I[I1]: Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[3A]-I[I1]: Investointi 1: Testausinfrastruktuurin ja erittäin turvallisten liitettävyyssratkaisujen kehittäminen ja käyttöönotto” välitavoitetta 3A-4 sekä toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I3]: Investointi 3: eADEM” kuvausta ja toimenpiteen LU-C[3B]-I[I3]: ”Investointi 3: eADEM” välitavoitetta 3B-12 muutetaan. Luxemburg on pyytänyt myös, että toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I3]: Investointi 3: eADEM” välitavoite 3B-11 poistetaan. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Luxemburgin mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kaikilta osin kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä ”LU-C[4A]-I[I3]: Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin”. Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I3]: Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin” tavoitetta 4A-7 muutetaan. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I3]: Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I3]: Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin” tavoitetta 4A-6 muutetaan. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Luxemburgin mukaan yhtä toimenpidettä on muutettu, jotta on voitu toteuttaa parempi vaihtoehto toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpidettä ”LU-C[1B]-R[R2]: Uudistus 2: Terveystenhuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen”. Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt toimenpiteen ”LU-C[1B]-R[R2]: Uudistus 2: Terveystenhuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen” välitavoitteen 1B-4 muuttamista ja aikaistamista. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt toimenpiteen ”LU-C[1B]-R[R2]: Uudistus 2: Terveystenhuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen” kuvauksen ja toimenpiteen ”LU-C[1B]-R[R2]: Uudistus 2: Terveystenhuollon ammattilaisten pätevyyttä koskevan sääntelyn uudistaminen” välitavoitteen 1B-5 muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Luxemburgin mukaan kymmentä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan panna täytäntöön parempia vaihtoehtoja, joilla voidaan keventää hallinnollista taakkaa ja yksinkertaistaa neuvoston täytäntöönpanopäätöstä, samalla kun saavutetaan toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteen ”LU-C[1B]-I[I2]: Investointi 2: Etälääketieteellinen ratkaisu potilaiden etäseurantaa varten” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[1B]-I[I2]: Investointi 2: Etälääketieteellinen ratkaisu potilaiden etäseurantaa varten” välitavoitetta 1B-8; toimenpiteen ”LU-C[1C]-R[R1]: Uudistus: Housing Pact 2.0” kuvausta; toimenpiteen ”LU-C[2A]-I[I1]: Investointi: Latauspisteiden

tukijärjestelmä” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[2A]-I[I1]: Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä” tavoitetta 2A-4; toimenpiteen ”LU-C[2B]-R[R1]: Uudistus ja investointi: ”Naturpakt”” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[2B]-R[R1]: Uudistus ja investointi: ”Naturpakt”” tavoitetta 2B-5; toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I1]: Investointi 1: Sähköinen asiakirjahallinto ja asianhallinta” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I1]: Investointi 1: Sähköinen asiakirjahallinto ja asianhallinta” tavoitetta 3B-4; toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I4]: Investointi 4: Kansallinen julkisten kyselytutkimusten hallinnointialusta” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I4]: Investointi 4: Kansallinen julkisten kyselytutkimusten hallinnointialusta” tavoitetta 3B-14; toimenpiteen ”LU-C[3C]-R[R2]: Uudistus 2: Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[3C]-R[R2]: Uudistus 2: Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta” välitavoitetta 3C-7; toimenpiteen ”LU-C[4A]-R[R1]: Uudistus: Kestävän biokaasun tuotannon edistäminen” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[4A]-R[R1]: Uudistus: Kestävän biokaasun tuotannon edistäminen” välitavoitetta 4A-1; toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I1]: Investointi 1: Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian edistäminen asuntotuotannossa” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I1]: Investointi 1: Energiatehokkuuden ja uusiutuvan energian edistäminen asuntotuotannossa” tavoitetta 4A-3 sekä toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I2]: Investointi 2: Päästöttömän ja aktiivisen liikkuvuuden edistäminen” kuvausta ja toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[I2]: Investointi 2: Päästöttömän ja aktiivisen liikkuvuuden edistäminen” tavoitetta 4A-5. Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lisäksi Luxemburg on pyytänyt, että poistetaan toimenpiteen ”LU-C[1C]-R[R1]: Uudistus: Housing Pact 2.0” välitavoite 1C-2, toimenpiteen ”LU-C[2A]-I[I1]: Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä” välitavoite 2A-3, toimenpiteen ”LU-C[2B]-R[R1]: Uudistus ja investointi: ”Naturpakt”” välitavoitteet 2B-3 ja 2B4 sekä toimenpiteen ”LU-C[3B]-I[I1]: Investointi 1: Sähköinen asiakirjahallinto ja asianhallinta” välitavoitteet 3B-2 ja 3B-3. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (8) Luxemburg on pyytänyt, että sen jälkeen kun toimenpiteet on poistettu ja niiden täytäntöönpanotasoa on alennettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, tämän seurauksena vapautuneet varat voitaisiin käyttää yhden uuden toimenpiteen lisäämiseen ja kahden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee toimenpidettä ”LU-C[2A]-I[I1]: Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä”, toimenpidettä ”LU-C[2B]-R[R1]: Uudistus ja investointi: ”Naturpakt”” sekä toimenpidettä ”LU-C[4A]-I[I4]: Investointi 4: Laajennettu toimenpide: Investointi [2A-I1]: Latauspisteiden tukijärjestelmä”. Tämän perusteella Luxemburg on pyytänyt yhden uuden toimenpiteen lisäämistä ja kahden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Luxemburgin esittämien, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arviointi

- (10) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.
- (11) Komissio katsoo, että Luxemburgin esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmaa koskevassa neuvoston

täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, da, db, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 82 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 89 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (13) Poistetut ja muutetut toimenpiteet eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaispanokseen vihreään siirtymään. Toimenpiteen ”LU-C[4A]-I[3]: Investointi 3: Aurinkosähkölaitosten rakentaminen liiketiloihin” tavoitetasoa on hieman alennettu, kun taas toimenpiteiden ”LU-C[2A]-I[I1]: Investointi: Latauspisteiden tukijärjestelmä” ja ”LU-C[2B]-R[R1]: Uudistus ja investointi: ”Naturpakt”” tavoitetasoa on nostettu. Suunnitelmaan on myös lisätty toimenpide ”LU-[4A]-I[I4]: Investointi 4: Laajennettu toimenpide: Investointi [2A-I1]: Latauspisteiden tukijärjestelmä”.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (14) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 26 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (15) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteillä edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää useilla investoinneilla, joilla digitalisoidaan julkishallintoa ja terveydenhuoltoa.

Myönteinen arvio

- (16) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (17) Luxemburgin muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 241 100 776 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on sama kuin Luxemburgin käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Luxemburgin muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁶ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 241 100 776 euroa. Luxemburgin käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy siten ennallaan.
- (18) Sen vuoksi 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Luxemburgin muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Muutetaan Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

Korvataan Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Luxemburgin suurherttuakunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).