



Brüssel, 23. oktoober 2025
(OR. en)

14387/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0325 (NLE)

ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. oktoober 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 646 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 646 final.

Lisatud: COM(2025) 646 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

{SWD(2025) 338 final}

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust (EL) (ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1) Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹, eriti selle artikli 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Luksemburg esitas 30. aprillil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. 13. juulil 2021 kiitis nõukogu positiivse hinnangu rakendusotsusega heaks (edaspidi „nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsus“)². Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust muudeti nõukogu 17. jaanuari 2023. aasta³, 23. septembri 2024. aasta⁴ ja 14. aprilli 2025. aasta⁵ rakendusotsustega.
- (2) 15. septembril 2025 esitas Luksemburg komisjonile põhjendatud taotluse ettepanekuga muuta nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita. Eelnevat arvestades on Luksemburg esitanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Taaste- ja vastupidavuskava muutmine vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 16 meetet.
- (4) Luksemburg on selgitanud, et kolm meetet ei ole enam osaliselt saavutatavad ootamatute tehniliste probleemide tõttu, mis märkimisväärselt aeglustasid kava rakendamist. See puudutab meetme LU-C[3A]-R[R1] reformi 1: (uue tehnoloogilise ökosüsteemi loomise edendamine Luksemburgis), meetme LU-C[3A]-I[I1] investeringut 1: (testimistaristu ja üliturvaliste ühenduvuslahenduste arendamine ja

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Vt dokumendid ST 10155/21 INIT; ST 10155/21 ADD 1 aadressil <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumenti ST 16022/22 aadressil <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vt dokumendid ST 12569/24 INIT; ST 12569/24 ADD 1 aadressil <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Vt dokumendid ST 7450/25 INIT; ST 7450/25 ADD 1 aadressil <http://register.consilium.europa.eu>.

kasutuselevõtt), ning meetme LU-C[3B]-I[I3] investeeringut 3: (eADEM). Selle põhjal on Luksemburg taotlenud, et jäetaks välja meetme LU-C[3A]-R[R1] eesmärgi 3A-1 reform 1: (uue tehnoloogilise ökosüsteemi loomise edendamine Luksemburgis) ning meetme LU-C[3A]-I[I1] eesmärgi 3A-5 investeering 1: (testimistaristu ja üliturvaliste ühenduvuslahenduste arendamine ja kasutuselevõtt). Lisaks sellele on Luksemburg taotlenud, et muudetaks meetme LU-C[3A]-I[I1] investeeringu 1: (testimistaristu ja üliturvaliste ühenduvuslahenduste arendamine ja kasutuselevõtt), ning meetme LU-C[3A]-I[I1] eesmärgi 3A-4 investeeringu 1: (testimistaristu ja üliturvaliste ühenduvuslahenduste arendamine ja kasutuselevõtt) kirjeldust; meetme LU-C[3B]-I[I3] investeeringu 3: (eADEM) ja meetme LU-C[3B]-I[I3] eesmärgi 3B-12 investeeringu 3: (eADEM) kirjeldust. Lisaks sellele on Luksemburg taotlenud, et jäetaks välja meetme LU-C[3B]-I[I3] vahe-eesmärgi 3B-11 investeering 3: (eADEM). Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (5) Luksemburg on selgitanud, et üks meede ei ole ebapiisava nõudluse tõttu enam täielikult saavutatav. See puudutab meetme LU-C[4A]-I[I3] investeeringut 3: (fotogalvaaniliste elektritootmiseadmete ehitamine ärruumidesse). Selle põhjal on Luksemburg taotlenud, et muudetaks meetme LU-C[4A]-I[I3] sihi 4A-7 investeeringut 3: (fotogalvaaniliste elektritootmiseadmete ehitamine ärruumidesse). Lisaks sellele on Luksemburg taotlenud, et muudetaks meetme LU-C[4A]-I[I3] investeeringu 3: (fotogalvaaniliste elektritootmiseadmete ehitamine ärruumidesse) ja meetme LU-C[4A]-I[I3] sihi 4A-6 investeeringu 3: (fotogalvaaniliste elektritootmiseadmete ehitamine ärruumidesse) kirjeldust. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (6) Luksemburg on selgitanud, et ühte meedet on muudetud, et rakendada selle algse eesmärgi saavutamist võimaldavat paremat alternatiivi. See puudutab meetme LU-C[1B]-R[R2] reformi 2: (tervishoiutöötajate pädevuste reguleerimise reform). Selle põhjal on Luksemburg taotlenud, et muudetaks ja alustataks varem meetme LU-C[1B]-R[R2] eesmärgi 1B-4 reformi 2: (tervishoiutöötajate pädevuste reguleerimise reform) rakendamist. Lisaks sellele on Luksemburg taotlenud, et muudetaks meetme LU-C[1B]-R[R2] reformi 2: (tervishoiutöötajate pädevuste reguleerimise reform) ja meetme LU-C[1B]-R[R2] eesmärgi 1B-5 reformi 2: (tervishoiutöötajate pädevuste reguleerimise reform) kirjeldust. Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Luksemburg on selgitanud, et kümmet meedet on muudetud, et rakendada paremaid alternatiive, mis võimaldavad vähendada halduskoormust ja lihtsustada nõukogu rakendusotsust, ent saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab meetme LU-C[1B]-I[I2] investeeringu 2: (telemeditsiinilahendus patsientide järelraviks distantsilt) ja meetme LU-C[1B]-I[I2] eesmärgi 1B-8 investeeringu 2: (telemeditsiinilahendus patsientide järelraviks distantsilt) kirjeldust; meetme LU-C[1C]-R[R1] reformi: „Eluasemepakt 2.0“ kirjeldust; meetme LU-C[2A]-I[I1] investeeringu: (laadimispunktide toetuskava) ja meetme LU-C[2A]-I[I1] sihi 2A-4 investeeringu: (laadimispunktide toetuskava) kirjeldust; meetme LU-C[2B]-R[R1] reformi ja investeeringu: „Naturpakt“ ja meetme LU-C[2B]-R[R1] sihi 2B-5 reformi ja investeeringu „Naturpakt“ kirjeldust; meetme LU-C[3B]-I[I1] investeeringu 1: (elektrooniline dokumendihaldus ja juhtumihaldus) ja meetme LU-C[3B]-I[I1] sihi 3B-4 investeeringu 1: (elektrooniline dokumendihaldus ja juhtumihaldus) kirjeldust; meetme LU-C[3B]-I[I4] investeeringu 4: (riiklik avaliku sektori küsitluste haldamise platvorm) ja meetme LU-C[3B]-I[I4] sihi 3B-14 investeeringu 4: (riiklik avaliku sektori küsitluste haldamise platvorm) kirjeldust; meetme LU-C[3C]-R[R2] reformi 2:

(võitlus rahapesu ja terrorismi rahastamisega) ja meetme LU-C[3C]-R[R2] eesmärgi 3C-7 reformi 2: (võitlus rahapesu ja terrorismi rahastamisega) kirjeldust; meetme LU-C[4A]-R[R1] reformi: (säästva biogaasi tootmise edendamine) ja meetme LU-C[4A]-R[R1] eesmärgi 4A-1 reformi: (säästva biogaasi tootmise edendamine) kirjeldust; meetme LU-C[4A]-I[I1] investeeringu 1: (energiatõhususe ja taastuvenergia edendamine elamumajanduses) ja meetme LU-C[4A]-I[I1] sihi 4A-3 investeeringu 1: (energiatõhususe ja taastuvenergia edendamine elamumajanduses) kirjeldust; ning meetme LU-C[4A]-I[I2] investeeringu 2: (heitevaba ja aktiivse liikuvuse edendamine) ja meetme LU-C[4A]-I[I2] sihi 4A-5 investeeringu 2: (heitevaba ja aktiivse liikuvuse edendamine) kirjeldust. Selle põhjal on Luksemburg taotlenud kõnealuste meetmete muutmist. Lisaks sellele on Luksemburg taotlenud, et jäetaks välja meetme LU-C[1C]-I[R1] vahe-sihi 1C-2 reform: „Eluasemepakt 2.0“, meetme LU-C[2A]-I[I1] vahe-sihi 2A-3 investeering: (laadimispunktide toetuskava) ja meetme LU-C[2B]-R[R1] vahe-sihtide 2B-3 ja 2B4 reform ja investeering – „Naturpakt“, ning meetme LU-C[3B]-I[I1] vahe-sihtide 3B-2 ja 3B-3 investeering 1: (elektrooniline dokumendihaldus ja juhtumihaldus). Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (8) Pärast meetmete väljajätmist ja nende rakendamise taseme alandamist vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21 on Luksemburg esitanud taotluse võtta kasutusele vahendid, mis vabanesid meetmete väljajätmise ja rakendamise taseme alandamise tulemusel, ning lisada üks uus meede ja tõsta kahe meetme rakendamise taset. See puudutab meetme LU-C[2 A]-I[I1] investeeringut: (laadimispunktide toetuskava), meetme LU-C[2B]-I[R1] reformi ja investeeringut: „Naturpakt“ ja meetme LU-C[4A]-R[R1] investeeringut 4: laiendatud meetme investeeringut [2A-I1]: (laadimispunktide toetuskava). Selle põhjal on Luksemburg taotlenud ühe uue meetme lisamist ja kahe meetme rakendamise taseme tõstmist.

Eesmärkide ja sihtide jaotus

- (9) Eesmärkide ja sihtide jaotust osamaksetes tuleks muuta, et võtta arvesse taaste- ja vastupidavuskavas tehtud muudatusi ja Luksemburgi esitatud soovituslikku ajakava.

Komisjoni hinnang

- (10) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.
- (11) Komisjon leiab, et Luksemburgi esitatud muudatused ei mõjuta nõukogu rakendusotsuses Luksemburgi kohta antud positiivset hinnangut taaste- ja vastupidavuskava asjakohasusele, tulemuslikkusele, tõhususele ja sidususele määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktides a, b, c, d, da, db, g, h, i, j ja k sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Panus rohepöördesse, kaasa arvatud elurikkusse

- (12) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 82 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 89 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.

- (13) Väljajäetud ja muudetud meetmed ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava üldist panust rohepöördesse. Kuigi meetme LU-C[4A]-I[3] investeeringu 3: (fotogalvaaniliste elektritootmisseadmete ehitamine ärruimidesse) ambitsioonikus on veidi vähenenud, siis meetme LU-C[2A]-I[I1] investeeringu: (laadimispunktide toetuskava) ja meetme LU-C[2B]-R[R1] reformi ja investeeringu: „Naturpakt“ ambitsioonikus on suurenenud. Peale selle lisati meetme LU-C[4A]-I[I4] investeeringu 4: laiendatud meetme alla investeering [2A-I1]: (laadimispunktide toetuskava).

Panus digipöördesse

- (14) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 26 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvatud vastavalt kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodikale.
- (15) Muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmed aitavad digipöördele jätkuvalt märkimisväärselt kaasa mitme investeeringu kaudu, millega digitaliseeritakse avalik haldust ja tervishoidu.

Positiivne hinnang

- (16) Pärast seda, kui komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks.

Rahaline toetus

- (17) Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogumaksumus on 241 100 776 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on võrdne Luksemburgi jaoks ette nähtud ajakohastatud maksimaalse rahalise toetusega, peaks Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁶ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvatud rahaline toetus olema võrdne 241 100 776 euroga. Seepärast Luksemburgi jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (18) Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks 13. juuli 2021. aasta nõukogu rakendusotsuse lisa täielikult asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Luksemburgi muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks.

Artikkel 2

Muudatused

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsust Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta muudetakse järgmiselt.

Nõukogu 13. juuli 2021. aasta rakendusotsuse (Luksemburgi taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmise kohta) lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 3

Adressaat

Käesolev otsus on adresseeritud Luksemburgi Suurhertsogiriigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*