

Bruxelles, den 23. oktober 2025
(OR. en)

14387/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0325 (NLE)**

**ECOFIN 1399
UEM 504
FIN 1238
ECB
EIB**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. oktober 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 646 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10155/21 INIT, ST 10155/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Luxembourg

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 646 final.

Bilag: COM(2025) 646 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.10.2025
COM(2025) 646 final

2025/0325 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10155/21 INIT, ST 10155/21 ADD 1) af
13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for
Luxembourg**

{SWD(2025) 338 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10155/21 INIT, ST 10155/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Luxembourg

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Luxembourgs indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. januar 2023³, 23. september 2024⁴ og 14. april 2025⁵.
- (2) Den 15. september 2025 rettede Luxembourg en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Luxembourg indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Luxembourg har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 16 foranstaltninger.
- (4) Luxembourg har forklaret, at tre foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres på grund af uventede tekniske udfordringer, som i væsentligt omfang har forsinket gennemførelsen. Dette vedrører LU-C[3A]-R[R1]: Reform 1: Fremme af skabelsen af et nyt teknologisk økosystem i Luxembourg, LU-C[3A]-I[I1]: Investering

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Se dokument ST 10155/21 INIT og ST 10155/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokument ST 16022/22 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokument ST 12569/24 INIT og ST 12569/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokument ST 7450/25 INIT og ST 7450/25 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstløsninger og LU-C[3B]-I[I3]: Investering 3: eADEM. På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at milepæl 3A-1 for LU-C[3A]-R[R1]: Reform 1: Fremme af skabelsen af et nyt teknologisk økosystem i Luxembourg og milepæl 3A-5 for LU-C[3A]-I[I1]: Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstløsninger slettes. Luxembourg har desuden anmodet om, at beskrivelsen af LU-C[3A]-I[I1]: Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstløsninger og milepæl 3A-4 for LU-C[3A]-I[I1]: Investering 1: Udvikling og udbredelse af testinfrastruktur og ultrasikre konnektivitetstløsninger og beskrivelsen af LU-C[3B]-I[I3]: Investering 3: eADEM og milepæl 3B-12 for LU-C[3B]-I[I3]: Investering 3: eADEM ændres. Luxembourg har desuden anmodet om, at den mellemliggende milepæl 3B-11 for LU-C[3B]-I[I3]: Investering 3: eADEM slettes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (5) Luxembourg har forklaret, at en enkelt foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører LU-C[4A]-I[I3]: Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler. På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at mål 4A-7 for LU-C[4A]-I[I3]: Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler ændres. Luxembourg har desuden anmodet om, at beskrivelsen af LU-C[4A]-I[I3]: Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler og mål 4A-6 for LU-C[4A]-I[I3]: Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (6) Luxembourg har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ med henblik på at nå den oprindelige målsætning. Dette vedrører LU-C[1B]-R[R2]: Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer. På dette grundlag har Luxembourg anmodet om at ændre og fremrykke milepæl 1B-4 for LU-C[1B]-R[R2]: Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer. Luxembourg har desuden anmodet om, at beskrivelsen af LU-C[1B]-R[R2]: Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer og milepæl 1B-5 for LU-C[1B]-R[R2]: Reform 2: Reform af reguleringen af sundhedspersonalets kompetencer ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (7) Luxembourg har forklaret, at 10 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører beskrivelsen af LU-C[1B]-I[I2]: Investering 2: Telemedicinopløsning til fjernovervågning af patienter og milepæl 1B-8 for LU-C[1B]-I[I2]: Investering 2: Telemedicinopløsning til fjernovervågning af patienter, beskrivelsen af LU-C[1C]-R[R1]: Reform: Boligpagten 2.0, beskrivelsen af LU-C[2A]-I[I1]: Investering: Støtteordning for ladestandere og mål 2A-4 for LU-C[2A]-I[I1]: Investering: Støtteordning for ladestandere, beskrivelsen af LU-C[2B]-R[R1]: Reformer og investeringer: "Naturpakt" og mål 2B-5 for LU-C[2B]-R[R1]: Reformer og investeringer: "Naturpakt", beskrivelsen af LU-C[3B]-I[I1]: Investering 1: Elektronisk dokumentforvaltning og sagsstyring og mål 3B-4 for LU-C[3B]-I[I1]: Investering 1: Elektronisk dokumentforvaltning og sagsstyring, beskrivelsen af LU-C[3B]-I[I4]: Investering 4: National platform for forvaltning af offentlige undersøgelser og mål 3B-14 for LU-C[3B]-I[I4]: Investering 4: National platform for forvaltning af offentlige undersøgelser, beskrivelsen af LU-C[3C]-R[R2]: Reform 2: Bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme og milepæl 3C-7

for LU-C[3C]-R[R2]: Reform 2: Bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, beskrivelsen af LU-C[4A]-R[R1]: Reform: Fremme af bæredygtig biogasproduktion og milepæl 4A-1 for LU-C[4A]-R[R1]: Reform: Fremme af bæredygtig biogasproduktion, beskrivelsen af LU-C[4A]-I[I1]: Investering 1: Fremme af energieffektivitet og vedvarende energi i boliger og mål 4A-3 for LU-C[4A]-I[I1]: Investering 1: Fremme af energieffektivitet og vedvarende energi i boliger, beskrivelsen af LU-C[4A]-I[I2]: Investering 2: Fremme af nulemissionsmobilitet og aktiv mobilitet og mål 4A-5 for LU-C[4A]-I[I2]: Investering 2: Fremme af nulemissionsmobilitet og aktiv mobilitet. På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Luxembourg har desuden anmodet om sletning af det mellemliggende mål 1C-2 for LU-C[1C]-R[R1]: Reform: Boligpagten 2.0, det mellemliggende mål 2A-3 for LU-C[2A]-I[I1]: Investering: Støtteordning for ladestandere og de mellemliggende mål 2B-3 og 2B4 for LU-C[2B]-R[R1]: Reform og investeringer: "Naturpakt", og de mellemliggende mål 3B-2 og 3B-3 for LU-C[3B]-I[I1]: Investering 1: Elektronisk dokumentforvaltning og sagsstyring. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (8) Efter ophævelsen af foranstaltninger og reduktionen i gennemførelsesniveauet heraf i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Luxembourg anmodet om at anvende de midler, der er frigjort ved ophævelsen af foranstaltninger og reduktionen i gennemførelsesniveauet heraf, til at tilføje én ny foranstaltning og øge gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger. Dette vedrører LU-C[2A]-I[I1]: Investering: Støtteordning for ladestandere, LU-C[2B]-R[R1]: Reform og investeringer: "Naturpakt" og LU-[4A]-I[I4]: Investering 4: Opskaleret foranstaltning: Investering [2A-I1]: Støtteordning for ladestandere. På dette grundlag har Luxembourg anmodet om, at der tilføjes én ny foranstaltning, og at gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger øges.

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Luxembourg har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (11) Kommissionen er af den opfattelse, at de ændringer, som Luxembourg har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse vedrørende Luxembourg for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 82 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 89 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i

overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (13) De ophævede og ændrede foranstaltninger påvirker ikke genopretnings- og resiliensplanens samlede bidrag til den grønne omstilling. Målsætningen for foranstaltning LU-C[4A]-I[3]: "Investering 3: Opførelse af solcelleanlæg i forretningslokaler" er reduceret en smule, og målsætningen for foranstaltningerne LU-C[2A]-I[I1]: "Investering: Støtteordning for ladestandere" og LU-C[2B]-R[R1]: "Reformer og investeringer: "Naturpakt"" er blevet øget. Desuden er foranstaltning LU-C[4A]-I[I4]: Investering 4: Opskaleret foranstaltning: Investering [2A-I1]: Støtteordning for ladestandere blevet tilføjet.

Bidrag til den digitale omstilling

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 26 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (15) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling gennem flere investeringer i digitalisering af den offentlige forvaltning og sundhedssektoren.

Positiv vurdering

- (16) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

- (17) De anslåede samlede omkostninger i Luxembourgs ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 241 100 776 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Luxembourg, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁶ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Luxembourgs ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 241 100 776 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Luxembourg, forbliver derfor uændret.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (18) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 udskiftes fuldstændigt
-

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Luxembourgs ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan ændres som følger:

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Luxembourgs genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Storhertugdømmet Luxembourg.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand