

Briselē, 2021. gada 8. decembrī
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2021/0375(COD)

14386/21
ADD 3

AG 111
INST 422
PE 114
FIN 931
DATAPROTECT 272
CODEC 1554
DISINFO 39
FREMP 280
IA 198

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 25. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
Iepriekš. dok. Nr.:	ST 14388/21 - COM(2021) 734 final - SEC(2021)577 final - SWD(2021)359 final
K-jas dok. Nr.:	SWD(2021) 360 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS - IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS - Pavaddokuments dokumentam - Priekšlikums - Eiropas Parlamenta un Padomes regula par Eiropas politisko partiju un Eiropas politisko fondu statusu un finansēšanu (pārstrādāta redakcija)

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2021) 360 *final*.

Pielikumā: SWD(2021) 360 *final*

Briselē, 25.11.2021.
SWD(2021) 360 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regula
par Eiropas politisko partiju un Eiropas politisko fondu statusu un finansēšanu
(pārstrādāta redakcija)

{COM(2021) 734 final} - {SEC(2021) 577 final} - {SWD(2021) 359 final}

Kopsavilkuma lapa
Ietekmes novērtējums par Regulas 1141/2014 par Eiropas politisko partiju un fondu statusu un finansēšanu pārskatīšanu.
A. Rīcības nepieciešamība
Problēmas būtība un nozīme ES līmenī
Eiropas politiskās partijas ir starptautiskas partiju apvienības, kuru mērķis ir “veicināt Eiropas politiskās apziņas veidošanos un izteikt Savienības pilsoņu gribu” (LES 10. panta 4. punkts). To statusu un finansējumu reglamentē Regula (ES) Nr. 1141/2014. Lai gan regula pirms 2019. gada Eiropas Parlamenta vēlēšanām ir grozīta divas reizes, ir iespējami uzlabojumi šādās jomās: - finansēšanas noteikumi; - ES vērtības, demokrātija un pārredzamība; - izpilde un administratīvais slogs.
Sasniedzamie mērķi
Pārskatīšanas galvenie mērķi ir šādi. 1. Uzlabot tiesisko regulējumu, kas ļauj Eiropas politiskajām partijām un fondiem pildīt savu Eiropas politiskās apziņas veidošanas uzdevumu, nodrošinot LES 10. pantā noteikto demokrātijas principu ievērošanu. 2. Nodrošināt Eiropas politiskajām partijām un fondiem augstāku atbilstības līmeni LES 2. pantā noteiktajām ES vērtībām. 3. Labāk nodrošināt Eiropas politisko partiju un fondu pareizu finanšu pārvaldību, nodrošināt regulas pienācīgu izpildi un samazināt administratīvo slogu.
ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība (subsidiaritāte)
Iniciatīvas juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 224. pants, kas paredz, ka Eiropas Parlaments un Padome, darbojoties saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru, ir pilnvaroti pieņemt regulas, kas reglamentē Eiropas līmeņa politiskās partijas saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību 10. panta 4. punktu, un jo īpaši noteikumus attiecībā uz to finansēšanu. Tā kā Līgumā ir paredzēts ar regulu pieņemt noteikumus, kas reglamentē Eiropas politiskās partijas, visas izmaiņas spēkā esošajos noteikumos ir jānosaka ES līmenī, piemērojot LESD 224. pantu.
B. Risinājumi
Risinājumu varianti izvirzīto mērķu sasniegšanai. Vēlamais risinājums. Ja tāda nav — iemesli
Pamatscenārijs (1. risinājums) ir saglabāt <i>status quo</i> un nepārskatīt Regulu 1141/2014, kurā jaunākie grozījumi izdarīti ar Regulu (ES, <i>Euratom</i>) 2019/493. Tomēr šis politikas risinājums atstāj neatrisinātas iepriekš minētās problēmas un var būt nepiemērots turpmākām norisēm. 2. risinājums pievēršas regulā paredzēto finansēšanas noteikumu pārskatīšanai. Šis risinājums ir stingri saskaņots ar saistībām, ko priekšsēdētāja Urzula fon der Leiena uzņēma savās politiskajās vadlīnijās, proti, nākt klajā ar tiesību aktu priekšlikumiem saskaņā ar Eiropas demokrātijas rīcības plānu, lai nodrošinātu lielāku pārredzamību attiecībā uz apmaksātu politisko reklāmu un skaidrākus noteikumus par

Eiropas politisko partiju finansēšanu¹. Šis risinājums uzlabotu Eiropas politisko partiju un fondu finansiālo dzīvotspēju, radītu papildu aizsardzības pasākumus pret ārvalstu iejaukšanos ziedojumu veidā un ļautu Eiropas politiskajām partijām un fondiem iesaistīties jēgpilnākās attiecībās ar līdzīgi domājošām sastāvā esošām partijām no ārpussavienības valstīm.

3. risinājums paredz ne tikai finansēšanas noteikumu pārskatīšanu, bet tajā ir iekļautas arī citas regulas teksta daļas, kurās saskaņā ar Komisijas veikto analīzi un ieinteresēto personu sniegto informāciju varētu būtu noderīgi veikt mērķtiecīgus uzlabojumus. Papildus finansēšanas noteikumu pārskatīšanai šis risinājums ietver administratīvā sloga samazināšanu, izpildes un sankciju režīma stiprināšanu, ES vērtību pārbaudes mehānisma darbības uzsākšanu un dzimumu līdztiesības veicināšanu.

Ietekmes novērtējumā ierosināts izmantot 3. risinājumu, jo šis risinājums vislabāk atbilst pārskatīšanas vispārējiem mērķiem.

Dažādu ieinteresēto personu viedokļi. Atbalsts konkrētiem risinājumiem

Eiropas politiskās partijas, fondi, Eiropas politisko partiju un fondu iestāde un Eiropas Parlamenta kredītrīkotājs piekrita, ka Regula 1141/2014 nodrošina mērķim atbilstošu tiesisko regulējumu to darbībai un ka izveidotā sistēma nav jāpārveido. Tomēr neoficiālās apspriešanās laikā tās informēja Komisiju par vairākiem trūkumiem un nepilnībām.

Šie apsvērumi tika apstiprināti Eiropas Parlamenta Konstitucionālo jautājumu komitejas (*AFCO*) ziņojuma projektā.

Komisija no 2021. gada 30. marta līdz 2021. gada 22. jūnijam organizēja arī atklātu sabiedrisko apspriešanu. Respondenti bija ES pilsoņi, NVO, dalībvalstis, pētniecības organizācija, privāts uzņēmums un citas organizācijas. Lai gan lielākā daļa respondentu uzskatīja, ka Regula (ES) Nr. 1141/2014 ir noderīga vai ļoti noderīga, tie uzskatīja, ka Eiropas politiskajām partijām trūkst pamanāmības un ka tās nevar pildīt savu konstitucionālo uzdevumu.

Turklāt Komisija izmantoja arī atsauksmes, kas saņemtas no atklātās sabiedriskās apspriešanas par Eiropas demokrātijas rīcības plānu (no 2020. gada 15. jūlija līdz 2020. gada 15. septembrim), kas apliecināja plašu atbalstu Regulas (ES) Nr. 1141/2014 pārskatīšanas tvērumam, īpašu uzmanību pievēršot lielākai finansējuma pārredzamībai un saiknei starp valsts un Eiropas līmeni.

Komisija arī iesaistījās plaša mēroga informatīvos pasākumos ar likumdevējiem, jo īpaši ar dalībvalstu pārstāvju starpniecību Padomes Vispārējo lietu darba grupā un *AFCO* komitejas locekļiem un politisko grupu koordinatoriem Parlamentā.

Šajās neoficiālajās un oficiālajās apspriedēs ieinteresētās personas pauda atbalstu tiesību aktu pārskatīšanai, veicot mērķtiecīgus grozījumus, lai risinātu visas konstatētās problēmas.

C. Vēlamā risinājuma ietekme

Ieguvumi no vēlamā risinājuma (ja tāda nav, tad no galvenajiem risinājumiem)

Vēlamais risinājums ir 3. risinājums, jo tas visaptveroši risina visas konstatētās problēmas un nodrošina maksimālu pozitīvu ietekmi uz visām ieinteresēto personu grupām. Šajā ierosinātajā politikas risinājumā paredzētie pasākumi vislabāk palīdzētu sasniegt pārskatīšanas vispārējos mērķus. Tas ietver pasākumu kopumu, kuru mērķis ir novērst atlikušās nepilnības finansēšanas noteikumos, veicināt ES vērtības,

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_en_0.pdf

demokrātiju un pārredzamību, stiprināt izpildi un mazināt administratīvo slogu, tādējādi palīdzot Eiropas politiskajām partijām un fondiem pildīt to konstitucionālo uzdevumu.
Vēlamā risinājuma (ja tāda nav, tad galveno risinājumu) izmaksas
Dažus pasākumus, kuru mērķis ir konsolidēt finanšu pārskatu sistēmu Eiropas politiskajām partijām un fondiem, varētu būt sarežģītāk integrēt. Tomēr šis sākotnējais administratīvais slogs tiktu kompensēts, likvidējot dubulto uzskaites sistēmu, kas pašlaik ir paredzēta regulā.
Ietekme uz MVU un konkurētspēju
Nav būtiskas ietekmes. Ņemot vērā regulas specifiku, proti, to, ka tai ir tieša ietekme uz 20 organizācijām (10 Eiropas politiskās partijas un 10 ar tām saistītie Eiropas politiskie fondi), Eiropas politisko partiju un Eiropas politisko fondu iestādi un Eiropas Parlamenta kredītrīkotāju, politikas risinājumiem būsniecīga ietekme uz vidi, ekonomiku un sociālo jomu.
Nozīmīga ietekme uz valstu budžetiem un pārvaldes iestādēm
Tas pats. Sk. iepriekš.
Cita nozīmīga ietekme
Ietekmes novērtējumā galvenā uzmanība pievērsta risinājumu ietekmei pamattiesību un demokrātijas jomā, proti, lielākam Eiropas politisko partiju un fondu devumam Eiropas demokrātiskās telpas izveidē. Tajā pašā laikā uz Eiropas politiskajām partijām un fondiem attiektos pareizāka finanšu pārvaldība un lielāka pārredzamība, kas galu galā nāktu par labu ES vēlētajiem un ļautu viņiem labāk izdarīt apzinātu izvēli pirms Eiropas vēlēšanām.
Proporcionalitāte
Priekšlikums ir proporcionāls, jo tas neparedz sistēmas pilnīgu pārveidošanu, bet tikai pievēršas pēc divām iepriekšējām šīs regulas pārskatīšanām atlikušajām nepilnībām, kuras norādījušas galvenās ieinteresētās personas.
D. Turpmākie pasākumi
Politikas pārskatīšanas termiņš
Regulas 38. pantā ir ietverta pārskatīšanas klauzula, kas paredz, ka reizi piecos gados Eiropas Parlamentam pēc apspriešanās ar Eiropas politisko partiju un fondu iestādi ir jāpublicē ziņojums par šīs regulas piemērošanu. Šajā ziņojumā attiecīgā gadījumā jānorāda visi iespējamie grozījumi, kas jāizdara statusa un finansēšanas sistēmā. Ne vēlāk kā sešus mēnešus pēc Parlamenta ziņojuma publicēšanas Komisijai jāiesniedz savs ziņojums par šīs regulas piemērošanu. Vajadzības gadījumā šim ziņojumam varētu pievienot tiesību akta priekšlikumu par turpmākiem regulas grozījumiem.