



Rada  
Evropské unie

Brusel 8. prosince 2021  
(OR. en)

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2021/0375(COD)**

---

---

14386/21  
ADD 3

AG 111  
INST 422  
PE 114  
FIN 931  
DATAPROTECT 272  
CODEC 1554  
DISINFO 39  
FREMP 280  
IA 198

#### **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	25. listopadu 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. předchozího dokumentu:	ST 14388/21 - COM(2021) 734 final - SEC(2021)577 final - SWD(2021)359 final
Č. dok. Komise:	SWD(2021) 360 final
Předmět:	Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací (přepracované znění)

---

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2021) 360 final.

Příloha: SWD(2021) 360 final



V Bruselu dne 25.11.2021  
SWD(2021) 360 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**  
**SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ**

*Průvodní dokument k*

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady**

**o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací  
(přepracované znění)**

{COM(2021) 734 final} - {SEC(2021) 577 final} - {SWD(2021) 359 final}

<b>Souhrnný přehled</b>
Posouzení dopadů nařízení č. 1141/2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací.
<b>A. Potřeba opatření</b>
<b>V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?</b>
Evropské politické strany jsou nadnárodní spojenecká uskupení stran, jejichž cílem je přispívat „k utváření evropského politického vědomí a k vyjadřování vůle občanů Unie“ (čl. 10 odst. 4 SEU). Jejich status a financování se řídí nařízením č. 1141/2014. I když bylo nařízení před volbami do Evropského parlamentu v roce 2019 dvakrát pozměněno, stále existuje prostor pro zlepšení v těchto oblastech: <ul style="list-style-type: none"> <li>— ustanovení o financování,</li> <li>— hodnoty EU, demokracie a transparentnost,</li> <li>— vymáhání nařízení a jeho administrativní zátěž.</li> </ul>
<b>Čeho by mělo být dosaženo?</b>
Hlavní cíle přezkumu jsou následující: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. zlepšit právní rámec, který umožní evropským politickým stranám a nadacím naplňovat jejich poslání, které spočívá v utváření evropského politického vědomí a v tom, že budou střežit demokratické zásady stanovené v článku 10 SEU;</li> <li>2. zajistit, aby evropské politické strany a nadace ve vyšší míře dodržovaly hodnoty EU obsažené v článku 2 SEU;</li> <li>3. lépe zajistit řádné finanční řízení evropských politických stran a nadací, zajistit odpovídající vymáhání nařízení a snížit administrativní zátěž.</li> </ol>
<b>Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?</b>
Právní základ iniciativy tvoří článek 224 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který stanoví, že „Evropský parlament a Rada stanoví řádným legislativním postupem formou nařízení pravidla, kterými se řídí politické strany na evropské úrovni podle čl. 10 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii, a zejména pravidla pro jejich financování“.
Vzhledem k tomu, že podle Smlouvy se pravidla, kterými se řídí evropské politické strany, stanovují formou nařízení, všechny změny stávajících pravidel musí být zaváděny na úrovni EU v souladu s článkem 224 SFEU.
<b>B. Řešení</b>
<b>Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?</b>
Základní scénář (možnost č. 1) je zachovat <i>status quo</i> a nařízení č. 1141/2014 ve znění nařízení (EU, Euratom) 2019/493 nepřezkoumávat. Tato možnost politiky však neřeší výše uvedené problémy a nemusí se hodit pro vývoj v budoucnosti.
Možnost č. 2 se zaměřuje na přezkum ustanovení o financování v příslušném nařízení. Tato možnost je zcela v souladu se závazky předsedkyně von der Leyenové, které oznámila ve svých politických směrech,

tedy předkládat legislativní návrhy v rámci Akčního plánu pro evropskou demokracii s cílem zajistit větší transparentnost placené politické reklamy a jasnější pravidla financování evropských politických stran<sup>1</sup>. Tato možnost by zlepšila finanční životaschopnost evropských politických stran a nadací, vytvořila další ochranné mechanismy proti zahraničnímu vměšování prostřednictvím darů a umožnila evropským politickým stranám a nadacím navazovat smysluplnější vztahy s podobně smýšlejícími členskými stranami ze třetích zemí.

Možnost č. 3 nesetrvává jen u přezkumu ustanovení o financování, ale zahrnuje do něj i další části textu nařízení, kterým by podle analýzy Komise a názorů obdržených od zúčastněných stran cílená zlepšení prospěla. Kromě přezkumu ustanovení o financování zahrnuje tato možnost snížení administrativní zátěže, posílení vymáhání nařízení a režimu sankcí, zprovoznění mechanismu pro ověřování hodnot EU a podporu genderové rovnosti.

V posouzení dopadů bylo navrženo zvolit možnost č. 3, protože ta nejlépe poslouží obecným cílům přezkumu.

### **Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?**

Evropské politické strany a nadace, Úřad pro evropské politické strany a evropské politické nadace a schvalující osoba Evropského parlamentu se shodly, že nařízení č. 1141/2014 poskytuje užitečný právní rámec pro jejich činnost a že vytvořený systém není třeba přepracovávat. Během neformálních porad však Komisi upozornili na několik nedostatků a mezer.

Tyto poznatky byly potvrzeny v návrhu zprávy Výboru pro ústavní záležitosti Evropského parlamentu.

Komise také uspořádala mezi 30. březnem 2021 a 22. červnem 2021 veřejnou konzultaci. Mezi respondenty byli občané EU, neziskové organizace, členské státy, jeden výzkumný ústav, jedna soukromá společnost a další organizace. Ačkoli většina respondentů byla toho názoru, že nařízení č. 1141/2014 je buď užitečné, nebo velmi užitečné, měli také za to, že evropské politické strany nejsou dostatečně viditelné a nejsou dobře vybaveny k tomu, aby plnily své ústavní poslání.

Komise dále vycházela ze zpětné vazby, kterou obdržela v rámci veřejné konzultace týkající se Akčního plánu pro evropskou demokracii (mezi 15. červencem 2020 a 15. zářím 2020), která vykazovala velkou podporu rozsahu přezkumu nařízení č. 1141/2014 se zvláštním ohledem na větší transparentnost financování a propojení vnitrostátní a evropské úrovně.

Komise se také společně se spolunormotvůrci zapojila do rozsáhlé informační činnosti, zejména prostřednictvím zástupců členských států v Pracovní skupině pro obecné záležitosti Rady a členů Výboru pro ústavní záležitosti Evropského parlamentu a koordinátorů politických skupin v Parlamentu.

Na všech těchto neformálních i formálních poradách podporovaly zúčastněné strany přezkum právních předpisů prostřednictvím cílených úprav, které by řešily všechny uvedené problémy.

### **C. Dopady upřednostňované možnosti**

#### **Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?**

Upřednostňovanou možností je možnost č. 3, protože ta se komplexním způsobem zabývá všemi uvedenými problémy a zajišťuje co možná největší pozitivní dopady na všechny skupiny zúčastněných

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission\\_cs\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_cs_0.pdf)

stran. Opatření požadovaná touto navrhovanou možností politiky by nejlépe posloužila obecným cílům přezkumu. Zahrnuje totiž kombinaci opatření, jejichž cílem je odstranit zbývající mezery v ustanoveních o financování, podporovat hodnoty EU, demokracii a transparentnost, posílit vymáhání nařízení a snížit administrativní zátěž, což pomůže evropským politickým stranám a nadacím plnit jejich ústavní poslání.

**Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?**

Začlenění některých opatření zaměřených na konsolidaci systému účetního výkaznictví pro evropské politické strany a nadace může být komplikovanější. Tuto počáteční administrativní zátěž by však vyvážilo zrušení podvojného účetnictví, které je součástí stávajícího nařízení.

**Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?**

Nemá výrazný dopad. Kvůli zvláštnímu charakteru nařízení a zejména kvůli tomu, že má přímý dopad na dvacet organizací (deset evropských politických stran a deset k nim přidružených evropských politických nadací), Úřad pro evropské politické strany a evropské politické nadace a schvalující osobu Evropského parlamentu, bude mít tato možnost politiky zanedbatelné dopady na životní prostředí, hospodářství a společnost.

**Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?**

Totéž. Viz výše.

**Očekávají se jiné významné dopady?**

Posouzení dopadů se zaměřuje na dopady této možnosti v oblasti základních práv a demokracie, konkrétně na silnější roli evropských politických stran a nadací, což napomáhá vytvářet evropský demokratický prostor. Současně by došlo ke zlepšování finančního řízení a zvyšování transparentnosti evropských politických stran a nadací, což by nakonec voličům EU bylo ku prospěchu a umožnilo by jim to činit před volbami do Evropského parlamentu lépe informovaná rozhodnutí.

**Proporcionalita?**

Návrh dodržuje zásadu proporcionality, protože nezahrnuje celkové přepracování systému, ale v návaznosti na dva předchozí přezkumy nařízení se zaměřuje pouze na zbývající mezery určené hlavními zúčastněnými stranami.

**D. Návazná opatření**

**Kdy bude tato politika přezkoumána?**

Článek 38 nařízení obsahuje ustanovení o přezkumu, které stanoví, že Evropský parlament musí každých pět let po konzultaci s Úřadem pro evropské politické strany a evropské politické nadace zveřejnit zprávu o uplatňování tohoto nařízení. Ve zprávě musí být v případě potřeby uvedeny jakékoli možné změny statusu a systému financování.

Nejpozději do šesti měsíců od zveřejnění zprávy Parlamentu musí Komise předložit svou vlastní zprávu o uplatňování tohoto nařízení. Bude-li to vhodné, měl by být součástí zprávy také legislativní návrh týkající se dalších změn nařízení.