



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 8 декември 2021 г.  
(OR. en)

---

---

Междуетноститутуционално досие:  
2021/0375(COD)

---

---

14386/21  
ADD 3

AG 111  
INST 422  
PE 114  
FIN 931  
DATAPROTECT 272  
CODEC 1554  
DISINFO 39  
FREMP 280  
IA 198

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:                 | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от<br>г-жа MARTINE DEPREZ, директор                                                                                                                                                              |
| Дата на получаване: | 25 ноември 2021 г.                                                                                                                                                                                                                                      |
| До:                 | Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета<br>на Европейския съюз                                                                                                                                                                       |
| № предх. док.:      | ST 14388/21 - COM(2021) 734 final - SEC(2021)577 final -<br>SWD(2021)359 final                                                                                                                                                                          |
| № док. Ком.:        | SWD(2021) 360 final                                                                                                                                                                                                                                     |
| Относно:            | Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета<br>относно статута и финансирането на европейските политически<br>партии и на европейските политически фондации (преработен<br>текст)<br>– РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО |

Приложено се изпраща на делегациите документ SWD(2021) 360 final.

Приложение: SWD(2021) 360 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.11.2021 г.  
SWD(2021) 360 final

**РАБОТЕН ДОКУМЕНТ НА СЛУЖБИТЕ НА КОМИСИЯТА**  
**РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАДА ЗА ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО,**  
*придружаващ*

**Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета**  
**относно статута и финансирането на европейските политически партии и на**  
**европейските политически фондации (преработен текст)**

{COM(2021) 734 final} - {SEC(2021) 577 final} - {SWD(2021) 359 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Резюме</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Оценка на въздействието във връзка с преразглеждането на Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 относно статута и финансирането на европейските политически партии и фондации.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>А. Необходимост от действия</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>В какво се изразява проблемът и защо той се разглежда на равнище ЕС?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Европейските политически партии са транснационални партийни съюзи, чиято цел е да „допринасят за формирането на европейско политическо съзнание и за изразяването на волята на гражданите на Съюза“ (член 10, параграф 4 от ДЕС). Техният статут и финансирането им се уреждат от Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014. Макар че регламентът беше изменен на два пъти преди изборите за Европейски парламент през 2019 г., съществува възможност за подобрене по отношение на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- финансовите разпоредби;</li> <li>- ценностите на ЕС, демокрацията и прозрачността;</li> <li>- правоприлагането и административната тежест.</li> </ul>                                                                     |
| <b>Какво следва да бъде постигнато?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>Основните цели на преразглеждането са следните:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. да се подобри законодателната рамка, която дава възможност на европейските политически партии и фондации да изпълняват своята мисия за формиране на европейско политическо съзнание, като гарантират демократичните принципи, залегнали в член 10 от ДЕС;</li> <li>2. да се гарантира по-високо равнище на спазване на ценностите на ЕС, залегнали в член 2 от ДЕС, от страна на европейските политически партии и фондации;</li> <li>3. по-оптимално да се осигури доброто финансово управление на европейските политически партии и фондации, да се гарантира правилното прилагане на регламента и да се намали административната тежест.</li> </ol> |
| <b>Каква е добавената стойност от действия на равнище ЕС (субсидиарност)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Правното основание на инициативата е член 224 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), в който се предвижда, че „Европейският парламент и Съветът, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура, определят чрез регламенти правилата за политическите партии на европейско равнище, посочени в член 10, параграф 4 от Договора за Европейския съюз, и в частност правилата за тяхното финансиране“.</p> <p>Тъй като в Договора се предвижда определянето на правила за европейските политически партии чрез регламент, всяка промяна на действащите правила трябва да бъде установена на равнище ЕС в съответствие с член 224 от ДФЕС.</p>                                                                  |
| <b>Б. Решения</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Какви са различните варианти за постигане на целите? Има ли предпочитан вариант, или не? Ако няма такъв, каква е причината?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>Базовият сценарий (вариант 1) е да се запази статуквото, а не да се преразглежда Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, последно изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2019/493. Този вариант на политиката обаче оставя горепосочените проблеми без решение и може да не е подходящ за бъдещи промени.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

Вариант 2 е насочен към преразглеждането на финансовите разпоредби на регламента. Този вариант е в пълно съответствие с ангажимента, поет от председателя Фон дер Лайен в нейните Политически насоки, да представи в рамките на Плана за действие за европейската демокрация законодателни предложения за гарантиране на по-голяма прозрачност по отношение на платената политическа реклама и на по-ясни правила относно финансирането на европейските политически партии<sup>1</sup>. Този вариант ще подобри финансовата жизнеспособност на европейските политически партии и фондации, ще създаде допълнителни гаранции срещу чуждестранна намеса чрез дарения и ще позволи на европейските политически партии и фондации да поддържат по-силни отношения с партии членки със сходни виждания от държави извън ЕС.

Вариант 3 надхвърля обикновеното преразглеждане на финансовите разпоредби, като включва и други части от текста на регламента, за които според анализа на Комисията и приноса на заинтересованите страни целевото подобрение би било от полза. В допълнение към преразглеждането на финансовите разпоредби този вариант включва намаляване на административната тежест, укрепване на правоприлагането и режима на санкции, привеждане в действие на механизма за проверка за ценностите на ЕС и насърчаване на равенството между половете.

В оценката на въздействието се предлага да се следва вариант 3, тъй като той служи най-добре на общите цели на преразглеждането.

#### **Какви са позициите на различните заинтересовани страни? Кой подкрепя отделните варианти?**

Европейските политически партии и фондации, Органът за европейските политически партии и фондации и разпоредителят с бюджетни кредити на Европейския парламент постигнаха съгласие, че с Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 се осигурява полезна правна рамка за техните дейности и че създадената система не се нуждае от преразглеждане. По време на неофициалните консултации обаче те информираха Комисията за редица недостатъци и пропуски.

Тези наблюдения бяха потвърдени в проекта на доклад на комисията по конституционни въпроси на Европейския парламент (AFCO).

Комисията също организира открита обществена консултация в периода 30 март—22 юни 2021 г. Сред респондентите бяха граждани на ЕС, неправителствени организации, държави членки, научноизследователска организация, частно дружество и други организации. Въпреки че мнозинството от респондентите считат, че Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014 е полезен или много полезен, те са на мнение, че на европейските политически партии им липсва видимост и че не са подготвени да изпълняват своята конституционна мисия.

Освен това Комисията използва и обратната информация, получена от откритата обществена консултация относно Плана за действие за европейската демокрация (проведена в периода 15 юли—15 септември 2020 г.), която демонстрира широка подкрепа за обхвата на преразглеждането на Регламент (ЕС, Евратом) № 1141/2014, като се обръща специално внимание на по-голямата прозрачност по отношение на финансирането и връзката между националното и европейското равнище.

Комисията също така участва в широкообхватна информационна кампания със съзаконодателите, по-специално чрез представители на държавите членки в работната група „Общи въпроси“ на Съвета, членове на комисията по конституционни въпроси и координатори на политическите групи в Парламента.

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission\\_bg.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_bg.pdf).

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| По време на тези неофициални и официални консултации заинтересованите страни изразиха подкрепата си за преразглеждането на законодателството чрез целенасочени изменения за справяне с всички установени проблеми.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>В. Въздействие на предпочитания вариант</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Какви са ползите от предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — от основните варианти)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Предпочитаният вариант е вариант 3, тъй като с него по всеобхватен начин се решават всички установени проблеми и се гарантира максимално положително въздействие върху всички групи заинтересовани страни. Предвидените мерки в рамките на този предложен вариант на политиката биха служили най-добре на общите цели на преразглеждането. Той включва комбинация от мерки, насочени към преодоляване на оставащите пропуски във финансовите разпоредби, насърчаване на ценностите на ЕС, демокрацията и прозрачността, както и укрепване на правоприлагането и облекчаване на административната тежест, като по този начин се помага на европейските политически партии и фондации да изпълняват своята конституционна мисия. |
| <b>Какви са разходите за предпочитания вариант (ако има такъв, в противен случай — за основните варианти)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Интегрирането на някои мерки, насочени към консолидиране на системата за финансово отчитане за европейските политически партии и фондации, би могло да стане по-сложно. Тази първоначална административна тежест обаче ще бъде компенсирана с премахването на системата за двойно отчитане, която понастоящем се предвижда в регламента.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Какво е въздействието върху МСП и конкурентоспособността?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Без особено въздействие. Поради специфичния характер на регламента, а именно, че той оказва пряко въздействие върху 20 организации (10 европейски политически партии и свързаните с тях 10 европейски политически фондации), Органа за европейските политически партии и европейските политически фондации и разпоредителя с бюджетни кредити на Европейския парламент, вариантите на политиката ще имат пренебрежимо малко екологично, икономическо и социално въздействие.                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Ще има ли значително въздействие върху националните бюджети и администрации?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Както по-горе. Вж. по-горе.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ще има ли друго значително въздействие?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Оценката на въздействието е съсредоточена върху въздействието на вариантите в областта на основните права и демокрацията, а именно засилване на ролята на европейските политически партии и фондации, което спомага за създаването на европейско демократично пространство. Същевременно европейските политически партии и фондации ще бъдат обект на по-добро финансово управление и по-голяма прозрачност, което в крайна сметка ще бъде от полза за гласоподавателите от ЕС и ще им позволи да направят по-информиран избор преди изборите за Европейски парламент.                                                                                                                                                         |
| <b>Пропорционалност?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Предложението е пропорционално, тъй като не води до цялостно преразглеждане на системата, а е насочено само към установените от основните заинтересовани страни оставащи пропуски след двете предходни преразглеждания на настоящия регламент.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

## **Г. Последващи действия**

### **Кога ще се извърши преглед на политиката?**

В член 38 от регламента се съдържа клауза за преразглеждане, в която се посочва, че на всеки 5 години Европейският парламент трябва да публикува доклад относно прилагането на този регламент, след като се консултира с Органа за европейските политически партии и фондации. В доклада трябва да се посочват, когато е целесъобразно, всички евентуални изменения, които трябва да бъдат внесени в статута и системите на финансиране.

Най-късно 6 месеца след публикуването на доклада на Парламента Комисията трябва да представи свой собствен доклад относно прилагането на регламента. Ако е целесъобразно, този доклад може да бъде придружен от законодателно предложение за по-нататъшно изменение на регламента.