

**Bruxelles, 23 octombrie 2025
(OR. en)**

14384/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0324 (NLE)**

**ECOFIN 1398
UEM 503
FIN 1237
ECB
*EIB***

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	22 octombrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 644 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 644 final.

Anexă: COM(2025) 644 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.10.2025
COM(2025) 644 final

2025/0324 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 12532/21 INIT;
ST 12532/21 ADD 1) din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de
redresare și reziliență al Estoniei**

{SWD(2025) 337 final}

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 12532/21 INIT;
ST 12532/21 ADD 1) din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de
redresare și reziliență al Estoniei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Estonia, la 18 iunie 2021, a planului său național de redresare și reziliență (denumit în continuare „planul de redresare și reziliență”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 29 octombrie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021”)². Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 16 iunie 2023³.
- (2) La 2 octombrie 2025, Estonia a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi îndeplinit ca urmare a unor circumstanțe obiective. În lumina acestor considerente, Estonia a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Estonia din cauza unor circumstanțe obiective se referă la 41 de măsuri.

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1; ST 12532/21 ADD 1 COR 1; ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1, disponibile la adresa: <http://register.consilium.europa.eu>

³ ST 9367/23 INIT; ST 9367/23 ADD1 REV1 din 16 iunie 2023, disponibile la adresa: <http://register.consilium.europa.eu>

- (4) Estonia a explicat că trei dintre măsuri nu mai pot fi realizate din cauza modificării cererii de pe piață. Este vorba de măsura 1.3 (Dezvoltarea serviciilor de scrisori de transport digitale), de măsura 2.7 (Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) și de măsura 4.7 (Programul-pilot de stocare a energiei). Pe această bază, Estonia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (5) Estonia a explicat că trei dintre măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurilor respective. Este vorba de măsura 2.6 (Fondul verde), de măsura 4.4 (Stimularea tranziției verzi în economia energetică) și de măsura 6.6 (Furnizarea de măsuri pe piața forței de muncă pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor). Pe această bază, Estonia a solicitat modificarea măsurilor menționate anterior. Întrucât circumstanțele respective justifică o modificare a măsurilor, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui modificată în consecință.
- (6) Estonia a explicat că 33 de măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative și să simplifice Decizia de punere în aplicare a Consiliului, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective. Este vorba despre următoarele măsuri: măsura 1.1. (Transformarea digitală în întreprinderi), măsura 1.2. (Dezvoltarea e-construcțiilor), măsura 1.4. (Reforma competențelor pentru transformarea digitală a întreprinderilor), măsura 1.5. (Sprijinirea competitivității întreprinderilor pe piețele străine), măsura 2.2. (Competențe verzi pentru a sprijini tranziția verde a întreprinderilor), măsura 2.3. (Programe de dezvoltare a tehnologiilor ecologice), măsura 2.4. (Modernizarea modelelor de afaceri în întreprinderile producătoare), măsura 2.5. (Implementarea unor tehnologii ecologice eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor), măsura 2.8. (Sprijin pentru investițiile în securitatea aprovizionării), măsura 3.1. (Crearea și dezvoltarea unui centru de excelență pentru guvernanta datelor și date deschise), măsura 3.2. (Dezvoltarea de servicii pentru evenimente și servicii publice digitale proactive pentru persoane fizice), măsura 3.3. (Dezvoltarea serviciilor pentru evenimente și a portalului digital pentru antreprenori), măsura 3.4. [Programul pentru #Bürokratt (platforma națională virtuală și ecosistemul)], măsura 3.5. (Reconfigurarea serviciilor digitale de bază și tranziția sigură către infrastructura de cloud), măsura 3.6. Analiza strategică a spălării banilor și a finanțării terorismului în Estonia), măsura 3.7. (Sistemul de informații pentru analiza strategică în timp real a spălării banilor și a finanțării terorismului); măsura 3.8. (Construirea de rețele în bandă largă de foarte mare capacitate), măsura 4.1. (Promovarea eficienței energetice), măsura 4.2. (Sprijin pentru renovarea clădirilor cu mai multe apartamente), măsura 4.3. (Sprijin pentru renovarea clădirilor rezidențiale mici), măsura 4.5. [Program de consolidare a rețelei de energie electrică în vederea creșterii capacității de producție de energie din surse regenerabile și a adaptării la schimbările climatice (cum ar fi protecția împotriva furtunilor)], măsura 4.6. (Program de stimulare a producției de energie în zonele industriale), măsura 4.8. (Stimularea dezvoltării parcurilor eoliene offshore), măsura 5.1. (Implementarea unei infrastructuri de transport și energie sigure, ecologice, competitive, bazate pe nevoi și durabile), măsura 5.2. (Navă de lucru multifuncțională), măsura 5.4. (Construirea liniei de tramvai din portul vechi Tallinn), măsura 5.5. (Investițiile municipalităților în trotuare și căi de acces), măsura 6.1. (O schimbare cuprinzătoare în organizarea asistenței medicale în Estonia), măsura 6.2.a (Construcția TERVIKUM), măsura 6.8. (Îngrijirea pe termen lung), măsura 8.1. (Facilitarea utilizării surselor regenerabile de energie), măsura 8.2. (Program de

sporire a accesului producției de energie din surse regenerabile la rețeaua de distribuție a energiei electrice), măsura 8.3. (Creșterea producției și a utilizării biogazului și biometanului durabil). Pe această bază, Estonia a solicitat modificarea măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (7) Ca urmare a scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurilor în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Estonia a solicitat utilizarea resurselor eliberate ca urmare a scăderii nivelului de punere în aplicare a măsurii 2.7. (Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) pentru a adăuga o nouă măsură 5.3.b. (Renovarea unui tronson de cale ferată de la Rapla la Lelle) și pentru a mări nivelul de punere în aplicare a unei măsuri. Este vorba despre măsura 5.3.a (Construcția viaductelor Rail Baltic). Pe această bază, Estonia a solicitat mărirea nivelului de punere în aplicare a unei măsuri și adăugarea uneia noi. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

Distribuția jaloanelor și a țintelor

- (8) Distribuția jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui să fie modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului și de calendarul orientativ prezentat de Estonia.

Evaluarea realizată de Comisie

- (9) Comisia a evaluat PRR modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (10) Comisia consideră că modificările prezentate de Estonia nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241 literele (a), (b), (c), (da), (db), (f), (g), (h), (j) și (k).

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (11) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de punere în aplicare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în PRR nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului (principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”).
- (12) Planul de redresare și reziliență modificat evaluează respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia prevăzută în orientările tehnice furnizate în comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”⁴. Evaluarea se efectuează în mod sistematic pentru fiecare reformă și investiție modificată, urmând abordarea în două etape. În urma evaluării rezultă că, pentru toate măsurile modificate și pentru noua măsură, nu există niciun risc de prejudiciu semnificativ. După caz, cerințele legate de evaluarea respectării principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” sunt avute

⁴ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

deja în vedere atunci când este concepută măsura și sunt specificate într-un jalon sau într-o țintă a măsurii respective. Pe baza informațiilor furnizate, se poate concluziona că nicio măsură nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (13) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 49 % din alocarea totală aferentă planului de redresare și reziliență modificat și 78 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul dedicat REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (14) Planul de redresare și reziliență modificat continuă să pună accentul pe dezvoltarea de noi tehnologii verzi în domenii strategice precum energia. De asemenea, acest plan continuă să sprijine tranziția întreprinderilor de la energia fosilă la surse alternative de energie și se axează pe creșterea ponderii mobilității durabile. Aceasta contribuie la atingerea obiectivelor pentru perioada 2030-2050 și a obiectivului de neutralitate climatică a UE până în 2050 extinzând lungimea rețelei feroviare a Estoniei care este electrificată și făcând transportul public în Tallinn, inclusiv accesul la aeroport, mai complet și mai practic.
- (15) Planul de redresare și reziliență modificat introduce un instrument financiar pentru măsura 2.6 (Fondul verde), împreună cu o modificare a indicatorilor respectivi. Această modificare duce la reducerea proporției globale a fondurilor care sprijină obiectivele climatice. În plus, reducerea țăintelor din cadrul măsurii 2.7 (Crearea de oportunități pentru adoptarea tehnologiilor pe bază de hidrogen verde bazate pe surse regenerabile de energie) reduce, de asemenea, contribuția la schimbările climatice. Acest lucru este compensat parțial de creșterea nivelului de ambiție al măsurii 5.3.a (Construcția viaductelor Rail Baltic) și de introducerea măsurii 5.3.b (Renovarea unui tronson de cale ferată de la Rapla la Lelle). În total, cerința privind marcarea climatică va fi asigurată de planul de redresare și reziliență modificat în ansamblu și rămâne cu mult peste 37 %.

Stabilirea costurilor

- (16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la cuantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (17) Conform informațiilor furnizate, evaluarea costurilor estimate pentru investițiile revizuite arată că majoritatea costurilor sunt rezonabile și plauzibile, chiar dacă datele furnizate relevă grade diferite de detalieri și de profunzime a calculelor. În plus, modificările estimărilor costurilor pentru măsurile modificate au fost justificate și proporționale și, ca atare, caracterul rezonabil și plauzibil al acestor estimări ale

costurilor nu a fost modificat în comparație cu planul de redresare și reziliență inițial. În fine, cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat respectă principiul eficienței costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

- (18) De la evaluarea anterioară, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din Estonia, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Estonia.
- (19) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Estoniei este, în ansamblu, adecvat.

Măsuri de sprijinire a operațiunilor de investiții care contribuie la obiectivele platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP)

- (20) În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP)⁵, Estonia a considerat drept o chestiune prioritară proiectele cărora li s-a acordat o marcă de suveranitate în temeiul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/795. Cu toate acestea, Estonia a considerat că niciun proiect căruia nu i s-a acordat o marcă de suveranitate nu trebuia să fie inclus în planul de redresare și reziliență modificat, deoarece astfel de proiecte sunt, în general, la scară largă și pe termen lung, necesitând o perioadă de punere în aplicare care depășește intervalul de timp permis în temeiul MRR.

Evaluare pozitivă

- (21) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui să fie stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.
- (22) Prezenta decizie nu trebuie să aducă atingere procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să pună în aplicare măsurile în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern și, în special, să notifice Comisiei eventualele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din Tratat.

Contribuția financiară

- (23) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei sunt de 953 380 000 EUR. Întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Estonia, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al

⁵ JO L, 2024/795, 29.2.2024.

Consiliului⁶, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei ar trebui să fie egală cu 953 184 800 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Estoniei rămâne neschimbată.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Estoniei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Articolul 2

Modificări

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei se modifică după cum urmează:

anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Estoniei se înlocuiește cu textul din anexa la prezenta decizie.

Articolul 3

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Estonia.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

⁶ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).