

**Briuselis, 2025 m. spalio 23 d.
(OR. en)**

14384/25

**Tarpinstitucinė byla:
2025/0324 (NLE)**

**ECOFIN 1398
UEM 503
FIN 1237
ECB
*EIB***

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2025 m. spalio 22 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2025) 644 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS kuriuo iš dalies keičiamas 2021 spalio 29 d. Įgyvendinimo sprendimas (ES) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) dėl Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2025) 644 final.

Pridedama: COM(2025) 644 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 10 22
COM(2025) 644 final

2025/0324 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas 2021 spalio 29 d. Įgyvendinimo sprendimas (ES) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) dėl Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

{SWD(2025) 337 final}

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas 2021 spalio 29 d. Įgyvendinimo sprendimas (ES) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) dėl Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2021 m. vasario 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/241, kuriuo nustatoma ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonė¹, ypač į jo 20 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2021 m. birželio 18 d. Estijai pateikus nacionalinį ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą, Komisija Tarybai pasiūlė jį įvertinti teigiamai. 2021 m. spalio 29 d. Taryba teigiamą įvertinimą patvirtino įgyvendinimo sprendimu (toliau – 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas)². 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas buvo iš dalies pakeistas 2023 m. birželio 16 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimu³;
- (2) 2025 m. spalio 2 d. Estija pagal Reglamento (ES) 2021/241 21 straipsnio 1 dalį Komisijai pateikė pagrįstą prašymą pasiūlyti iš dalies pakeisti 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimą, nes dėl objektyvių aplinkybių dalies ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įgyvendinti nebeįmanoma. Tuo remdamasi Estija pateikė iš dalies pakeistą ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą;

Daliniai pakeitimai pagal Reglamento (ES) 2021/241 21 straipsnį

- (3) dėl objektyvių aplinkybių Estijos pateikti ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano pakeitimai yra susiję su 41 priemone;
- (4) Estija paaiškino, kad trijų priemonių iš dalies nebeįmanoma įgyvendinti dėl pasikeitusios rinkos paklausos. Tai susiję su 1.3 priemone (Skaitmeninių važtaraščių paslaugų kūrimas), 2.7 priemone (Sudaryti galimybes įsisavinti atsinaujinančiaisiais

¹ OL L 57, 2021 2 18, p. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1; ST 12532/21 ADD 1 COR 1; ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1, prieiga per internetą <http://register.consilium.europa.eu>

³ ST 9367/23 INIT; ST 9367/23 ADD1 REV1, 2023 m. birželio 16 d., prieiga per internetą <http://register.consilium.europa.eu>

energijos ištekliais grindžiamas žaliajo vandenilio technologijas) ir 4.7 priemone (Bandomoji energijos kaupimo programa). Tuo remdamasi Estija paprašė tas priemones iš dalies pakeisti. 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;

- (5) Estija paaiškino, kad trys priemonės buvo iš dalies pakeistos siekiant įgyvendinti geresnes alternatyvas, kad būtų pasiektas pradinis tų priemonių užmojis. Tai susiję su 2.6 priemone (Žaliasis fondas), 4.4 priemone (Žaliosios pertvarkos skatinimas energetikos ekonomikoje) ir 6.6 priemone (Darbo rinkos priemonių jaunimo nedarbui mažinti teikimas). Tuo remdamasi Estija paprašė iš dalies pakeisti pirmiau minėtas priemones. Kadangi tos aplinkybės pateisina priemonių dalinį pakeitimą, 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (6) Estija paaiškino, kad 33 priemonės buvo iš dalies pakeistos siekiant įgyvendinti geresnes alternatyvas, kurios leistų sumažinti administracinę naštą ir supaprastinti Tarybos įgyvendinimo sprendimą, kartu pasiekiant tų priemonių tikslus. Tai susiję su 1.1 priemone (Įmonių skaitmeninė transformacija), 1.2 priemone (E. statybos plėtra), 1.4 priemone (Įgūdžių reforma siekiant įmonių skaitmeninės transformacijos), 1.5 priemone (Įmonių konkurencingumo užsienio rinkose rėmimas), 2.2 priemone (Žalieji įgūdžiai įmonių žaliajai pertvarkai remti), 2.3 priemone (Žaliųjų technologijų plėtros programos), 2.4 priemone (Gamybos bendrovių verslo modelių modernizavimas), 2.5 priemone (Efektyviai išteklius naudojančių žaliųjų technologijų diegimas), 2.8 priemone (Parama investicijoms į tiekimo saugumą), 3.1 priemone (Duomenų valdymo ir atvirųjų duomenų kompetencijos centro sukūrimas ir plėtojimas), 3.2 priemone (Renginių paslaugų ir aktyvių skaitmeninių viešųjų paslaugų asmenims plėtojimas), 3.3 priemone (Renginių paslaugų ir skaitmeninių vartų verslininkams plėtojimas), 3.4 priemone („#Bürokratt“ programa (nacionalinė virtualiųjų asistentų platforma ir ekosistema), 3.5 priemone (Pagrindinių skaitmeninių paslaugų pertvarkymas ir saugus perėjimas prie debesijos infrastruktūros), 3.6 priemone (Pinigų plovimo ir teroristų finansavimo strateginės analizės Estijoje sukūrimas), 3.7 priemone (Informacinė sistema, skirta pinigų plovimo ir teroristų finansavimo strateginei analizei realiuoju laiku), 3.8 priemone (Itin didelio pralaidumo plačiajuosčio ryšio tinklų kūrimas), 4.1 priemone (Energijos vartojimo efektyvumo skatinimas), 4.2 priemone (Parama daugiabučių pastatų renovacijai), 4.3 priemone (Parama mažų gyvenamųjų pastatų renovacijai), 4.5 priemone (Elektros energijos tinklo stiprinimo programa siekiant padidinti atsinaujinančiosios energijos gamybos pajėgumus ir prisitaikyti prie klimato kaitos (pvz., apsauga nuo audrų)), 4.6 priemone (Energijos gamybos pramonės regionuose skatinimo programa), 4.8 priemone (Jūros vėjo elektrinių parkų plėtros skatinimas), 5.1 priemone (Diegti saugią, žaliąją, konkurencingą, poreikiais grindžiamą ir tvarią transporto ir energetikos infrastruktūrą), 5.2 priemone (Daugiafunkcis darbo laivas), 5.4 priemone (Talino senojo uosto tramvajaus linijos tiesimas), 5.5 priemone (Savivaldybių investicijos į dviračių ir pėsčiųjų takus), 6.1 priemone (Visapusiškas sveikatos priežiūros organizavimo Estijoje pokytis), 6.2.a priemone (TERVIKUM statyba), 6.8 priemone (Ilgalaikė priežiūra), 8.1 priemone (Atsinaujinančiųjų energijos išteklių naudojimo palengvinimas), 8.2 priemone (Programa, kuria siekiama didinti atsinaujinančiųjų išteklių energijos gamintojų prieigą prie elektros energijos skirstymo tinklo), 8.3 priemone (Tvarių biodujų ir biometano gamybos ir naudojimo didinimas). Tuo remdamasi Estija paprašė tas priemones iš dalies pakeisti. 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;

- (7) sumažinus priemonių įgyvendinimo lygį pagal Reglamento (ES) 2021/241 21 straipsnį, Estija paprašė leisti panaudoti išteklius, kurie atsilaisvino sumažinus 2.7 priemonės (Sudaryti galimybes įsisavinti atsinaujinančiais energijos ištekliais grindžiamas žaliąjį vandenilio technologijas) įgyvendinimo lygį, kad būtų galima įtraukti vieną naują priemonę 5.3.b (Geležinkelio atkarpos nuo Raplos iki Lelės atnaujinimas) ir padidinti vienos priemonės įgyvendinimo lygį. Tai susiję su 5.3.a priemone („Rail Baltic“ viadukų statyba). Tuo remdamasi Estija paprašė padidinti vienos priemonės įgyvendinimo lygį ir įtraukti vieną naują priemonę. 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;

Tarpinių ir siektinų reikšmių išdėstymas

- (8) tarpinių ir siektinų reikšmių išdėstymas paramos dalių lentelėse turėtų būti iš dalies pakeistas, kad būtų atsižvelgta į Estijos pateiktus dalinius ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano pakeitimus ir orientacinį tvarkaraštį;

Komisijos vertinimas

- (9) Komisija įvertino iš dalies pakeistą ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalyje nustatytus vertinimo kriterijus;
- (10) Komisijos nuomone, Estijos pasiūlyti daliniai pakeitimai nedaro poveikio 2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendime dėl Estijos išdėstytam teigiamam ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano aktualumo, efektyvumo, veiksmingumo ir darnos įvertinimui pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies a, b, c, da, db, f, g, h, j ir k punktuose nustatytus vertinimo kriterijus;

Reikšmingos žalos nedarymo principas

- (11) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies d punktą ir V priedo 2.4 kriterijų iš dalies pakeistu ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planu tikimasi užtikrinti, kad jokia šiame ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane numatyta reformų ir investicinių projektų įgyvendinimo priemonė nebūtų padaryta reikšminga žala aplinkos tikslams (A reitingas), kaip tai suprantama pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2020/852 17 straipsnį (reikšmingos žalos nedarymo principas);
- (12) iš dalies pakeistame ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane atitiktis reikšmingos žalos nedarymo principui vertinama pagal Komisijos pranešime „Reikšmingos žalos nedarymo principo taikymo pagal Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės reglamentą techninės gairės“⁴ pateiktose techninėse gairėse išdėstytą metodiką. Laikantis dviejų etapų metodo sistemingai įvertinama kiekviena iš dalies pakeista reforma ir investicija. Vertinime padaryta išvada, kad dėl visų pakeistų priemonių ir naujos priemonės reikšmingos žalos rizikos nėra. Prireikus reikšmingos žalos nedarymo principo laikymosi vertinimo reikalavimai įtvirtinami priemonės koncepcijoje ir nurodomi kaip tos priemonės tarpinė arba siektina reikšmė. Remiantis pateikta informacija galima daryti išvadą, kad jokia priemone nedaroma reikšminga žala aplinkosaugos tikslams, kaip tai suprantama pagal Reglamento (ES) 2020/852 17 straipsnį;

Indėlis į žaliąją pertvarką, įskaitant biologinę įvairovę

⁴ OL C 58, 2021 2 18, p. 1.

- (13) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies e punktą ir V priedo 2.5 kriterijų, iš dalies pakeistame ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane yra priemonių, kuriomis dideliu mastu (A reitingas) prisidedama prie žaliosios pertvarkos, įskaitant biologinę įvairovę, arba dėl jos kylančių uždavinių sprendimo. Priemonėms, kuriomis remiami klimato srities tikslai, skiriamos lėšos sudaro 49 proc. visų iš dalies pakeisto ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano asignavimų ir 78 proc. visų numatytų skyriaus „REPowerEU“ priemonių išlaidų (apskaičiuota pagal Reglamento (ES) 2021/241 VI priede nurodytą metodiką). Pagal Reglamento (ES) 2021/241 17 straipsnį, iš dalies pakeistas ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planas dera su 2021–2030 m. nacionaliniame energetikos ir klimato srities veiksmų plane pateikta informacija;
- (14) iš dalies pakeistame ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane ir toliau daug dėmesio skiriama naujų žaliųjų technologijų kūrimui tokiose strateginėse srityse kaip energetika. Juo taip pat toliau remiamas įmonių perėjimas nuo iškastinio kuro energijos prie alternatyvių energijos šaltinių ir daugiausia dėmesio skiriama tvaraus judumo dalies didinimui. Juo prisidedama prie 2030–2050 m. tikslų ir ES 2050 m. poveikio klimatui neutralumo tikslo įgyvendinimo, didinant elektrifikuoto Estijos geležinkelių tinklo ilgį ir užtikrinant, kad viešasis Talino transportas, įskaitant patekimą į oro uostą, būtų visapusiškesnis ir patogesnis;
- (15) iš dalies pakeistame ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane nustatyta 2.6 priemonei (Žaliasis fondas) skirta finansinė priemonė ir atitinkamų rodiklių pakeitimai. Dėl šio pakeitimo sumažėja bendra lėšų, kuriomis remiami klimato srities tikslai, dalis. Be to, sumažinus 2.7 priemonės (Sudaryti galimybes įsisavinti atsinaujinančiais energijos ištekliais grindžiamas žaliojo vandenilio technologijas) siektinas reikšmes taip pat sumažinamas klimato srities įnašas. Sumažinimą iš dalies kompensuoja padidintas 5.3.a priemonės („Rail Baltic“ viadukų statyba) užmojis ir nustatyta 5.3.b priemonė (Geležinkelio atkarpos nuo Raplos iki Lelės atnaujinimas). Vertinant bendrai, klimato žymenų reikalavimas bus užtikrintas visu iš dalies pakeistu ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planu ir toliau gerokai viršys 37 proc.;

Išlaidų įvertinimas

- (16) pagal Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalies i punktą ir V priedo 2.9 kriterijų, iš dalies pakeistame ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plane pateiktas visų numatytų ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano išlaidų sumos pagrindimas yra vidutiniu mastu (B reitingas) pagrįstas ir patikimas, atitinka išlaidų veiksmingumo principą ir yra proporcingas numatomam nacionaliniam ekonominiam ir socialiniam poveikiui;
- (17) remiantis pateikta informacija, peržiūrėtų investicijų išlaidų sąmatų vertinimas rodo, kad dauguma išlaidų yra pagrįstos ir patikimos, net jei iš duomenų matyti, kad skaičiavimai yra nevienodai išsamūs ir nuodugnūs. Be to, iš dalies pakeistų priemonių išlaidų sąmatų pokyčiai buvo pagrįsti ir proporcingi, todėl šių išlaidų sąmatų pagrįstumas ir patikimumas nepasikeitė, palyginti su pirminiu ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planu. Galiausiai iš dalies pakeisto ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano visos numatytos išlaidos atitinka išlaidų veiksmingumo principą ir yra proporcingos tikėtinam nacionaliniam ekonominiam ir socialiniam poveikiui;
- (18) nuo tada, kai atliktas ankstesnis vertinimas, Komisija turėjo galimybę susipažinti su informacija apie faktinį Estijos audito ir kontrolės sistemos įgyvendinimą. Ši

informacija apima ir Estijoje Komisijos atlikto Sąjungos finansinių interesų apsaugos audito išvadas;

- (19) atsižvelgdama į šią informaciją, Komisija mano, kad apskritai Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano vidaus kontrolės sistema yra tinkama;

Priemonės, kuriomis remiamos investavimo operacijos, kuriomis prisidedama prie Europos strateginių technologijų platformos (STEP) tikslų įgyvendinimo

- (20) pagal 2024 m. vasario 29 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/795, kuriuo sukuriamą Europos strateginių technologijų platforma (STEP)⁵, 4 straipsnio 4 dalį, Estija pirmenybę teikė tiems projektams, kuriems pagal to reglamento 4 straipsnio 1 dalį suteiktas suverenumo ženklas. Tačiau Estija laikėsi nuomonės, kad į iš dalies pakeistą ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą neturi būti įtrauktas joks projektas, kuriam suteiktas suverenumo ženklas, nes tokie projektai paprastai yra didelio masto ir ilgalaikiai, todėl jų įgyvendinimo laikotarpis būtų ilgesnis už pagal EGADP leidžiamą laikotarpį;

Teigiamas įvertinimas

- (21) Komisijai teigiamai įvertinus iš dalies pakeistą ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planą ir padarius išvadą, kad šis planas pakankamai atitinka Reglamente (ES) 2021/241 nustatytus vertinimo kriterijus, pagal to reglamento 20 straipsnio 2 dalį ir V priedą turėtų būti išdėstytos iš dalies pakeistam ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planui įgyvendinti būtinos reformos ir investiciniai projektai, atitinkamos tarpinės bei siektinos reikšmės ir rodikliai, taip pat iš dalies pakeistam ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planui įgyvendinti Sąjungos teikiama suma;
- (22) šis sprendimas neturėtų daryti poveikio procedūroms, kurios gali būti pradėtos dėl vidaus rinkos veikimo iškraipymo, ypač pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 107 ir 108 straipsnius. Jis nėra viršesnis už reikalavimą, kad valstybės narės įgyvendintų priemones pagal Sąjungos ir nacionalinę teisę ir, visų pirma, pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 108 straipsnį praneštų Komisijai apie galimos valstybės pagalbos atvejus;

Finansinis įnašas

- (23) iš dalies pakeisto Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano visos numatytos išlaidos yra 953 380 000 EUR. Kadangi iš dalies pakeisto ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano visos numatytos išlaidos yra didesnės už atnaujintą Estijai teikiamą didžiausią finansinį įnašą, Estijos iš dalies pakeistam ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planui pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1755⁶ 4a straipsnį ir pagal Reglamento (ES) 2021/241 20 straipsnio 4 dalį ir 21a straipsnio 6 dalį nustatytas skiriamas finansinis įnašas turėtų būti lygus 953 184 800 EUR. Todėl Estijai skirtas finansinis įnašas nesikeičia,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimas

⁵ OL L, 2024/795, 2024 2 29.

⁶ 2021 m. spalio 6 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1755, kuriuo sukuriamas prisitaikymo prie „Brexit“ rezervas, (OL L 357, 2021 10 8, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Estijos iš dalies pakeisto ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimas remiantis Reglamento (ES) 2021/241 19 straipsnio 3 dalyje numatytais kriterijais patvirtinamas.

2 straipsnis

Daliniai pakeitimai

2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas dėl Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo iš dalies keičiamas taip:

2021 m. spalio 29 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimo dėl Estijos ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo plano įvertinimo patvirtinimo priedas pakeičiamas šio sprendimo priedu.

3 straipsnis

Adresatas

Šis sprendimas skirtas Estijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė