



Bryssel, 23. lokakuuta 2025
(OR. en)

14384/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0324 (NLE)

ECOFIN 1398
UEM 503
FIN 1237
ECB
EIB

SAATE

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 644 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Viron elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 644 final.

Liite: COM(2025) 644 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.10.2025
COM(2025) 644 final

2025/0324 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Viron elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä
lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 12532/21 INIT; ST
12532/21 ADD 1) muuttamisesta**

{SWD(2025) 337 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Viron elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Viron toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 18 päivänä kesäkuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi 29 päivänä lokakuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä 'lokakuun 29 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'². Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 16 päivänä kesäkuuta 2023 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä³.
- (2) Viro esitti 2 päivänä lokakuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön lokakuun 29 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tämän perusteella Viro on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Viro on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 41:tä toimenpidettä.
- (4) Viron mukaan kolmea toimenpidettä ei voida enää toteuttaa muuttuneen markkinakysynnän vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä 1.3 (Digitaalisten

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Asiakirjat ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1, ST 12532/21 ADD 1 COR 1 ja ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Asiakirjat ST 9367/23 INIT ja ST 9367/23 ADD1 REV1 (16. kesäkuuta 2023) osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

rahtikirjapalvelujen kehittäminen), toimenpidettä 2.7 (Luodaan mahdollisuuksia uusiutuviin energialähteisiin perustuvan vihreän vetyteknologian käyttöönotolle) ja toimenpidettä 4.7 (Energian varastointia koskeva pilottiohjelma). Tämän perusteella Viro on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (5) Viron mukaan kolmea toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot niiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee toimenpidettä 2.6 (Vihreä rahasto), toimenpidettä 4.4 (Vihreän siirtymän edistäminen energiataloudessa) ja toimenpidettä 6.6 (Työmarkkinatoimenpiteiden toteuttaminen nuorisotyöttömyyden vähentämiseksi). Tämän perusteella Viro on pyytänyt edellä mainittujen toimenpiteiden muuttamista. Koska nämä olosuhteet oikeuttavat toimenpiteiden muuttamisen, 29 päivänä lokakuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava.
- (6) Viron mukaan 33:a toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteitä 1.1. (Yritysten digitalisaatio), 1.2. (Sähköisen rakentamisen kehittäminen), 1.4. (Osaamisen uudistaminen yritysten digitalisaatiota varten), 1.5. (Yritysten kilpailukykyyn tukeminen ulkomaisilla markkinoilla), 2.2. (Vihreät taidot yritysten vihreän siirtymän tukemiseksi), 2.3. (Vihreän teknologian kehittämisohjelmat), 2.4. (Valmistusyritysten liiketoimintamallien nykyaikaistaminen), 2.5. (Resurssitehokkaan vihreän teknologian käyttöönotto), 2.8. (Toimitusvarmuusinvestointien tukeminen), 3.1. (Tiedonhallinnan ja avoimen datan osaamiskeskuksen perustaminen ja kehittäminen), 3.2. (Tapahtumapalvelujen ja ennakoivien digitaalisten julkisten palvelujen kehittäminen yksityishenkilöille), 3.3. (Tapahtumapalvelujen ja yrittäjien digitaalisen palveluväylän kehittäminen), 3.4. (#Bürokratt-ohjelma (kansallinen virtuaaliavustajafoorumi ja ekosysteemi)), 3.5. (Digitaalisten peruspalvelujen uudelleenkonfigurointi ja turvallinen siirtyminen pilvipalveluinfrastruktuuriin), 3.6. (Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen strategisen analyysin laatiminen Virossa), 3.7. (Tietojärjestelmä rahanpesun ja terrorismin rahoituksen reaaliaikaista strategista analysointia varten), 3.8. (Erittäin suuren kapasiteetin laajakaistaverkkojen rakentaminen), 4.1. (Energiatehokkuuden edistäminen), 4.2. (Tuki asuinrakennusten kunnostamiseen), 4.3. (Tuki pienten asuinrakennusten kunnostamiseen), 4.5. (Ohjelma sähköverkon vahvistamiseksi uusiutuvan energian tuotantokapasiteetin lisäämiseksi ja ilmastomuutokseen sopeutumiseksi (kuten suojautuminen myrskyiltä)), 4.6. (Teollisuuden energiantuotannon edistämistä koskeva ohjelma), 4.8. (Merituulipuistojen kehittämisen tehostaminen), 5.1. (Turvallisen, vihreän, kilpailukykyisen, tarveperusteisen ja kestävä liikenne- ja energiainfrastruktuurin käyttöönotto), 5.2. (Monikäyttöinen työalus), 5.4. (Tallinnan vanhan sataman raitiovaununlinjan rakentaminen), 5.5. (Kuntien investoinnit pyörä- ja kävelyteihin), 6.1. (Kattava muutos terveydenhuollon järjestämisessä Virossa), 6.2.a (TERVIKUMin rakentaminen), 6.8. (Pitkäaikaishoito), 8.1. (Uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton helpottaminen), 8.2. (Ohjelma, jolla lisätään uusiutuvan energian tuotannon pääsyä sähkönjakeluverkkoon) ja 8.3. (Kestävän biokaasun ja biometaanin tuotannon ja käyttöönoton lisääminen). Tämän perusteella Viro on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Viro on asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden täytäntöönpanotason alentamisen jatkotoimenpiteenä pyytänyt, että toimenpiteen 2.7 (Luodaan mahdollisuuksia uusiutuviin energialähteisiin perustuvan vihreän vetyteknologian käyttöönotolle) täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat käytetään uuden toimenpiteen 5.3.b (Raplan ja Lellen välisen rautatieosuuden kunnostaminen) lisäämiseen ja yhden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee toimenpidettä 5.3.a (Rail Baltic -maasiltojen rakentaminen). Tämän perusteella Viro on pyytänyt yhden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista ja yhden uuden toimenpiteen lisäämistä. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (8) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Viron esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arviointi

- (9) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.
- (10) Komissio katsoo, että Viron esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka lokakuun 29 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, da, db, f, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

- (11) On odotettavissa, että muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että suunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu (luokitus A) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate).
- (12) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioidaan ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisuutta noudattaen menetelmää, joka on esitetty komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ’ei merkittävää haittaa’ -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”⁴. Arviointi on tehty järjestelmällisesti kunkin muutetun uudistuksen ja investoinnin osalta noudattaen kaksivaiheista lähestymistapaa. Arvioinnissa todetaan kaikkien muutettujen toimenpiteiden ja uuden toimenpiteen osalta, että merkittävän haitan riskiä ei ole. Tarvittaessa ”ei merkittävää haittaa” -arvioinnin vaatimukset on sisällytetty toimenpiteen suunnitteluun ja täsmennetty toimenpiteen välitavoitteessa tai tavoitteessa. Toimitettujen tietojen perusteella voidaan päätellä, että yksikään toimenpide ei aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

⁴ EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (13) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 49 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 78 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (14) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa painotetaan edelleen uusien vihreiden teknologioiden kehittämistä strategisilla aloilla, kuten energia-alalla. Lisäksi sillä tuetaan edelleen yritysten siirtymistä fossiilisesta energiasta vaihtoehtoihin energialähteisiin, ja siinä keskitytään lisäämään kestävää liikkumista. Sillä edistetään vuosien 2030–2050 tavoitteiden ja EU:n vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista kasvattamalla Viron sähköistettyä rautatieverkkoa ja tekemällä Tallinnan julkisesta liikenteestä kattavampi ja kätevämpi, mukaan lukien kulku lentoasemalle.
- (15) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan käyttöön rahoitusväline toimenpiteelle 2.6 (Vihreä rahasto) ja muutetaan siihen liittyviä indikaattoreita. Tämä muutos johtaa siihen, että ilmastotavoitteita tukevien varojen kokonaisosuus pienenee. Lisäksi toimenpiteen 2.7 (Luodaan mahdollisuuksia uusiutuviin energialähteisiin perustuvan vihreän vetyteknologian käyttöönnotolle) tavoitteiden alentaminen vähentää myös ilmastorahoitusosuutta. Tätä kompensoidaan osittain toimenpiteen 5.3.a (Rail Baltic -maasiltojen rakentaminen) tavoitetasen nostamisella ja uuden toimenpiteen 5.3.b (Raplan ja Lellen välisen rautatieosuuden kunnostaminen) lisäämisellä. Ilmastotavoitteen edistämistä koskeva vaatimus varmistetaan muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla kokonaisuudessaan, ja se on edelleen huomattavasti yli 37 prosenttia.

Kustannukset

- (16) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (17) Toimitettujen tietojen mukaan muutettujen investointien kustannusarvioiden arviointi osoittaa, että useimmat kustannukset ovat kohtuullisia ja uskottavia, vaikka näyttö osoittaa, että laskelmien yksityiskohtaisuus ja perusteellisuus vaihtelevat. Lisäksi muutettujen toimenpiteiden kustannusarvioiden muutokset olivat perusteltuja ja oikeasuhteisia, ja näin ollen näiden kustannusarvioiden kohtuullisuus ja uskottavuus ei muuttunut verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (18) Komissiolla on ollut aiemmasta arvioinnista lähtien pääsy Viron tarkastus- ja valvontajärjestelmän tosiasiallista täytäntöönpanoa koskeviin tietoihin. Näihin

tietoihin sisältyvät komission Virossa suorittaman unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen tulokset.

- (19) Komissio katsoo näiden tietojen perusteella, että Viron elpymis- ja palautumissuunnitelman sisäisen valvonnan järjestelmä on kaiken kaikkiaan riittävä.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (20) Viro on pitänyt Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP-kehysväline) perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/795⁵ 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina hankkeita, joille on asetuksen (EU) 2024/795 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Viro katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei ollut tarkoitus sisällyttää yhtään hanketta, jolle oli myönnetty suvereniteettimerkki, koska tällaiset hankkeet ovat yleensä laajamittaisia ja pitkäaikaisia ja edellyttävät täytäntöönpanokautta, joka ylittää elpymis- ja palautumistukivälineen aikataulun.

Myönteinen arvio

- (21) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.
- (22) Tällä päätöksellä ei saisi rajoittaa sisämarkkinoiden toiminnan vääristymiseen liittyviä mahdollisia menettelyjä, erityisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisia menettelyjä. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille kuuluvaa velvoitetta toteuttaa toimenpiteet unionin ja kansallisen lainsäädännön mukaisesti ja erityisesti ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 108 artiklan mukaisesti.

Rahoitusosuus

- (23) Viron muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 953 380 000 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Viron käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Viron muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁶ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 953 184 800 euroa. Näin ollen Viron käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan,

⁵ EUVL L 2024/795, 29.2.2024.

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Viron muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Muutetaan Viron elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

Korvataan Viron elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Viron tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja