

Bruselas, 23 de octubre de 2025
(OR. en)

14384/25

Expediente interinstitucional:
2025/0324 (NLE)

ECOFIN 1398
UEM 503
FIN 1237
ECB
EIB

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	22 de octubre de 2025
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea
N.º doc. Ción.:	COM(2025) 644 final
Asunto:	Propuesta de DECISIÓN DE EJECUCIÓN DEL CONSEJO por la que se modifica la Decisión de Ejecución (UE) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) de 29 de octubre de 2021 relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de Estonia

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2025) 644 final.

Adj.: COM(2025) 644 final



COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 22.10.2025
COM(2025) 644 final

2025/0324 (NLE)

Propuesta de

DECISIÓN DE EJECUCIÓN DEL CONSEJO

por la que se modifica la Decisión de Ejecución (UE) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) de 29 de octubre de 2021 relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de Estonia

{SWD(2025) 337 final}

Propuesta de

DECISIÓN DE EJECUCIÓN DEL CONSEJO

por la que se modifica la Decisión de Ejecución (UE) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) de 29 de octubre de 2021 relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de Estonia

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea,

Visto el Reglamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de febrero de 2021, por el que se establece el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia¹, y en particular su artículo 20, apartado 1,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Considerando lo siguiente:

- (1) Tras la presentación del plan nacional de recuperación y resiliencia (PRR) por parte de Estonia el 18 de junio de 2021, la Comisión propuso su evaluación positiva al Consejo. El 29 de octubre de 2021, el Consejo aprobó la evaluación positiva mediante una decisión de ejecución (en lo sucesivo, «Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021»)². La Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 ha sido modificada por la Decisión de Ejecución del Consejo de 16 de junio de 2023³.
- (2) El 2 de octubre de 2025, Estonia presentó a la Comisión una solicitud motivada con una propuesta para modificar la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021, según lo dispuesto en el artículo 21, apartado 1, del Reglamento (UE) 2021/241, por considerar que parte del PRR ya no se puede completar debido a circunstancias objetivas. Por este motivo, Estonia ha presentado un PRR modificado.

Modificaciones con arreglo al artículo 21 del Reglamento (UE) 2021/241

- (3) Las modificaciones del PRR presentadas por Estonia debido a circunstancias objetivas se refieren a cuarenta y una medidas.
- (4) Estonia ha explicado que tres medidas se han vuelto inviables debido a la evolución de la demanda en el mercado. Se trata de las medidas 1.3 (Desarrollo de servicios de guía

¹ DO L 57 de 18.2.2021, p. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1; ST 12532/21 ADD 1 COR 1; ST 12532/21 ADD 1 COR 1 REV 1 en <http://register.consilium.europa.eu>.

³ ST 9367/23 INIT; ST 9367/23 ADD 1 REV 1 de 16 de junio de 2023 en <http://register.consilium.europa.eu>.

de remisión digital), 2.7 (Creación de oportunidades para la adopción de tecnologías de hidrógeno verde basadas en energías renovables) y 4.7 (Programa piloto de almacenamiento de energía). Por este motivo, Estonia ha solicitado la modificación de las citadas medidas. Procede modificar la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 en consecuencia.

- (5) Estonia ha explicado que se han modificado tres medidas al objeto de aplicar mejores alternativas para que sigan siendo tan ambiciosas como al principio. Se trata de las medidas 2.6 (Fondo Verde), 4.4 (Impulso de la transición ecológica en la economía energética) y 6.6 (Medidas en el mercado laboral para reducir el desempleo juvenil). Por este motivo, Estonia ha solicitado la modificación de las citadas medidas. Son circunstancias que justifican la modificación de las medidas, por lo que procede modificar la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 en consecuencia.
- (6) Estonia ha explicado que se han modificado treinta y tres medidas al objeto de aplicar mejores alternativas que permiten reducir la carga administrativa y simplificar la Decisión de Ejecución del Consejo sin que por ello se dejen de cumplir las finalidades de las medidas. Se trata de las medidas 1.1 (Transformación digital en las empresas), 1.2 (Desarrollo de la «construcción electrónica»), 1.4 (Reforma competencial para la transformación digital de las empresas), 1.5 (Fomento de la competitividad de las empresas en los mercados extranjeros), 2.2 (Competencias ecológicas para apoyar la transición ecológica de las empresas), 2.3 (Programas para el desarrollo de tecnologías ecológicas), 2.4 (Modernización de los modelos de negocio en empresas manufactureras), 2.5 (Implantación de tecnologías verdes y eficientes en el uso de los recursos), 2.8 (Apoyo a las inversiones en seguridad de suministro), 3.1 (Creación y desarrollo de un centro de excelencia en gobierno de datos y datos abiertos), 3.2 (Desarrollo de servicios de eventos y servicios públicos digitales proactivos para particulares), 3.3 (Desarrollo de servicios de eventos y una pasarela digital para emprendedores), 3.4 [Programa «#Bürokratt» (plataforma y ecosistema nacionales de asistentes virtuales)], 3.5 (Reconfiguración de servicios digitales básicos y transición segura hacia infraestructuras en la nube), 3.6 (Establecimiento de un análisis estratégico del blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo en Estonia), 3.7 (Sistema de información para el análisis estratégico en tiempo real del blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo), 3.8 (Construcción de redes de banda ancha de muy alta capacidad), 4.1 (Fomento de la eficiencia energética), 4.2 (Ayudas a la rehabilitación en comunidades de vecinos), 4.3 (Ayudas a la rehabilitación en pequeños edificios de viviendas), 4.5 [Programa de refuerzo de la red eléctrica para aumentar la capacidad de producción de energías renovables y adaptarse al cambio climático (protecciones antitormentas, por ejemplo)], 4.6 (Programa de impulso de la producción energética en zonas industriales), 4.8 (Impulso del desarrollo de parques eólicos marinos), 5.1 (Implantación de infraestructuras de transporte y energía seguras, ecológicas, competitivas, sostenibles y basadas en necesidades), 5.2 (Buque de trabajo multifuncional), 5.4 (Construcción de la línea de tranvía del Puerto Viejo de Tallin), 5.5 (Inversiones de los municipios en carriles bici y vías peatonales), 6.1 (Un cambio global en la organización de la sanidad en Estonia), 6.2.a (Construcción de TERVIKUM), 6.8 (Cuidados de larga duración), 8.1 (Facilitación de la implantación de fuentes de energía renovables), 8.2 (Programa destinado a ampliar el acceso a la red de distribución eléctrica por parte de la producción de energía renovable) y 8.3 (Aumento de la producción y la adopción de biogás y biometano sostenibles). Por este motivo, Estonia ha solicitado la modificación de las citadas medidas. Procede

modificar la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 en consecuencia.

- (7) Estonia ha solicitado que los recursos liberados por la reducción del nivel de ejecución de la medida 2.7 (Creación de oportunidades para la adopción de tecnologías de hidrógeno verde basadas en energías renovables) en aplicación del artículo 21 del Reglamento (UE) 2021/241 se destinen a la incorporación de una nueva medida 5.3.b (Renovación de un tramo de la vía férrea de Rapla a Lelle) y al aumento del nivel de ejecución de otra medida, a saber: la medida 5.3.a (Construcción de los viaductos de Rail Baltica). Por este motivo, Estonia ha solicitado el aumento del nivel de ejecución de una medida y la incorporación de una medida nueva. Procede modificar la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 en consecuencia.

Distribución de los hitos y objetivos

- (8) La distribución de los hitos y objetivos por tramos debe modificarse para tener en cuenta las modificaciones del PRR y el calendario indicativo presentado por Estonia.

Evaluación de la Comisión

- (9) La Comisión ha evaluado el PRR modificado con arreglo a los criterios de evaluación establecidos en el artículo 19, apartado 3, del Reglamento (UE) 2021/241.
- (10) La Comisión considera que las modificaciones presentadas por Estonia no afectan a la evaluación positiva del PRR establecida en la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 en lo que respecta a la pertinencia, la eficacia, la eficiencia y la coherencia del PRR, de acuerdo con los criterios de evaluación establecidos en el artículo 19, apartado 3, letras a), b), c), d *bis*), d *ter*), f), g), h), j) y k), del Reglamento (UE) 2021/241.

No causar un perjuicio significativo

- (11) De conformidad con el artículo 19, apartado 3, letra d), y el anexo V, criterio 2.4, del Reglamento (UE) 2021/241, se estima que el PRR modificado garantizará que ninguna (calificación «A») de las medidas de ejecución de las reformas y los proyectos de inversión incluidos en el plan de recuperación y resiliencia cause un perjuicio significativo a objetivos medioambientales en el sentido dado por el artículo 17 del Reglamento (UE) 2020/852 del Parlamento Europeo y del Consejo (principio de «no causar un perjuicio significativo»).
- (12) En el PRR modificado figura la evaluación del cumplimiento del principio de «no causar un perjuicio significativo», atendiendo a la metodología establecida en la Comunicación de la Comisión titulada «Guía técnica sobre la aplicación del principio de “no causar un perjuicio significativo” en virtud del Reglamento relativo al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia»⁴. La evaluación se lleva a cabo sistemáticamente para cada reforma e inversión modificadas siguiendo el enfoque en dos fases. La conclusión extraída de la evaluación es que ninguna de las medidas modificadas y nuevas presenta un riesgo de perjuicio significativo. En caso necesario, los requisitos de la evaluación del cumplimiento del principio de «no causar un perjuicio significativo» están integrados en el diseño de una medida y especificados en un hito u objetivo de dicha medida. Sobre la base de la información facilitada, cabe concluir que ninguna medida causa un perjuicio significativo a los objetivos medioambientales en el sentido del artículo 17 del Reglamento (UE) 2020/852.

⁴ DO C 58 de 18.2.2021, p. 1.

Contribución a la transición ecológica, incluida la biodiversidad

- (13) De conformidad con el artículo 19, apartado 3, letra e), y el anexo V, criterio 2.5, del Reglamento (UE) 2021/241, el PRR modificado incluye medidas que contribuyen en gran medida (calificación «A») a la transición ecológica, incluida la biodiversidad, o a hacer frente a los retos que se derivan de ella. Las medidas de apoyo a los objetivos climáticos alcanzan un importe que representa el 49 % de la dotación total del PRR modificado y el 78 % de los costes totales estimados de las medidas del capítulo de REPowerEU, calculados de conformidad con la metodología establecida en el anexo VI del Reglamento (UE) 2021/241. En cumplimiento del artículo 17 del Reglamento (UE) 2021/241, el PRR modificado es coherente con la información recogida en el Plan Nacional de Energía y Clima 2021-2030.
- (14) En el PRR modificado se sigue incidiendo en el desarrollo de nuevas tecnologías verdes en ámbitos estratégicos como el energético. Además, sigue fomentando que las empresas cambien de las energías fósiles a las fuentes de energía alternativas y se centra en aumentar el peso de la movilidad sostenible. Contribuye a la consecución de los objetivos de 2030-2050 y al de neutralidad climática que la Unión persigue alcanzar antes de 2050 ampliando la extensión de la red ferroviaria electrificada en Estonia y haciendo que el transporte público en Tallin, incluido el transporte al aeropuerto, sea más integrado y cómodo de usar.
- (15) El PRR modificado introduce un instrumento financiero para la medida 2.6 (Fondo Verde), junto con la modificación de los indicadores correspondientes. Como consecuencia de esta modificación, se reduce el peso de los fondos destinados a apoyar a los objetivos climáticos. Además, la contribución climática también se ve disminuida como consecuencia de la reducción de los objetivos de la medida 2.7 (Creación de oportunidades para la adopción de tecnologías de hidrógeno verde basadas en energías renovables). Esta disminución se ve parcialmente compensada por el hecho de que la medida 5.3.a (Construcción de los viaductos de Rail Baltica) se ha vuelto más ambiciosa y porque se ha incorporado la medida 5.3.b (Renovación de un tramo de la vía férrea de Rapla a Lelle). En total, se garantiza el cumplimiento del requisito de etiquetado climático por el PRR modificado en su conjunto, con un porcentaje muy superior al 37 %.

Cálculo de los costes

- (16) De conformidad con el artículo 19, apartado 3, letra i), y el anexo V, criterio 2.9, del Reglamento (UE) 2021/241, en una medida moderada (calificación «B»), la justificación proporcionada en el PRR modificado sobre el importe de los costes totales estimados del PRR es razonable y verosímil, está en consonancia con el principio de coste-eficacia y guarda proporción con las repercusiones económicas y sociales previstas a escala nacional.
- (17) Atendiendo a la información facilitada, de la evaluación de las estimaciones de costes de las inversiones modificadas se desprende que la mayoría de estas estimaciones son razonables y verosímiles, aunque los datos muestran distintos grados de detalle y profundidad de los cálculos. Además, los cambios en las estimaciones de costes de las medidas modificadas están justificados y son proporcionales, por lo que el carácter razonable y verosímil de dichas estimaciones de costes no cambia con respecto al PRR original. Por último, el coste total estimado del PRR modificado está en consonancia con el principio de coste-eficacia y guarda proporción con las repercusiones económicas y sociales previstas a escala nacional.

- (18) Desde la evaluación anterior, la Comisión ha tenido acceso a información sobre la aplicación concreta del sistema de auditoría y control de Estonia. Esta información incluye las conclusiones de la auditoría sobre la protección de los intereses financieros de la Unión realizada por la Comisión en Estonia.
- (19) A la luz de esta información, la Comisión considera que el sistema de control interno del PRR de Estonia es, en general, adecuado.

Medidas destinadas a apoyar operaciones de inversión que contribuyen a los objetivos de la Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa (STEP)

- (20) En aplicación de lo dispuesto en el artículo 4, apartado 4, del Reglamento (UE) 2024/795 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de febrero de 2024, por el que se crea la Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa (STEP)⁵, Estonia consideró como prioritarios los proyectos a los que se había concedido un sello de soberanía en virtud del apartado 1 de dicho artículo. Sin embargo, Estonia estimó que ningún proyecto receptor de un sello de soberanía debía incluirse en el PRR modificado porque generalmente son grandes proyectos a largo plazo para los que se necesita disponer de más tiempo de lo que permite el MRR.

Evaluación positiva

- (21) Tras la evaluación positiva por parte de la Comisión del PRR modificado, con la conclusión de que el PRR cumple de manera satisfactoria los criterios de evaluación establecidos en el Reglamento (UE) 2021/241, de conformidad con el artículo 20, apartado 2, y el anexo V de dicho Reglamento, deben establecerse las reformas y los proyectos de inversión necesarios para la ejecución del PRR modificado, los hitos, objetivos e indicadores pertinentes, y el importe que la Unión pone a disposición del Estado miembro para ejecutar el PRR modificado.
- (22) La presente Decisión debe entenderse sin perjuicio de los procedimientos relativos a distorsiones del funcionamiento del mercado interior que puedan incoarse, en particular, en virtud de los artículos 107 y 108 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. La presente Decisión no exime a los Estados miembros de la obligación de aplicar las medidas de conformidad con el Derecho de la Unión y nacional y, en particular, de notificar a la Comisión los posibles casos de ayudas estatales con arreglo al artículo 108 del Tratado.

Contribución financiera

- (23) Los costes totales estimados del PRR modificado de Estonia ascienden a 953 380 000 EUR. Dado que el importe de los costes totales estimados del PRR modificado es superior a la contribución financiera máxima actualizada disponible para Estonia, la contribución financiera asignada al PRR modificado de Estonia, calculada de conformidad con el artículo 4 *bis* del Reglamento (UE) 2021/1755 del Parlamento Europeo y del Consejo⁶ y con el artículo 20, apartado 4, y el artículo 21 *bis*, apartado 6, del Reglamento (UE) 2021/241, debe ser igual a 953 184 800 EUR. Por lo tanto, se mantiene inalterada la contribución financiera puesta a disposición de Estonia.

⁵ DO L, 2024/795, 29.2.2024.

⁶ Reglamento (UE) 2021/1755 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de octubre de 2021, por el que se establece la Reserva de Adaptación al *Brexit* (DO L 357 de 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

HA ADOPTADO LA PRESENTE DECISIÓN:

Artículo 1

Aprobación de la evaluación del PRR

Queda aprobada la evaluación del PRR modificado de Estonia sobre la base de los criterios establecidos en el artículo 19, apartado 3, del Reglamento (UE) 2021/241.

Artículo 2

Modificaciones

La Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de Estonia se modifica como sigue:

El anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo de 29 de octubre de 2021 relativa a la aprobación de la evaluación del plan de recuperación y resiliencia de Estonia se sustituye por el texto del anexo de la presente Decisión.

Artículo 3

Destinatario

El destinatario de la presente Decisión es la República de Estonia.

Hecho en Bruselas, el

Por el Consejo

La Presidenta / El Presidente