



Bruxelles, den 23. oktober 2025
(OR. en)

14384/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0324 (NLE)**

**ECOFIN 1398
UEM 503
FIN 1237
ECB
EIB**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. oktober 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2025) 644 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1) af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Estlands genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 644 final.

Bilag: COM(2025) 644 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.10.2025
COM(2025) 644 final

2025/0324 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1) af
29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Estlands genopretnings- og
resiliensplan**

{SWD(2025) 337 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1) af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Estlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Estlands indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 18. juni 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 29. oktober 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 16. juni 2023³.
- (2) Den 2. oktober 2025 rettede Estland en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kunne nås på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Estland indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Estland har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 41 foranstaltninger.
- (4) Estland har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af en ændret markedsefterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning 1.3 (Udvikling af digitale fragttjenester), foranstaltning 2.7 (Skabe muligheder for udbredelse af grøn brintteknologi baseret på vedvarende energi) og foranstaltning 4.7 (Pilotprogram for

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12532/21 INIT, ST 12532/21 ADD 1, ST 12532/21 ADD 1 COR 1 og ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ ST 9367/23 INIT, ST 9367/23 ADD1 REV1 af 16.6.23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

energilagring). På dette grundlag har Estland anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør derfor ændres.

- (5) Estland har forklaret, at tre foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at den oprindelige ambition. Dette vedrører foranstaltning 2.6 (Grøn Fond), foranstaltning 4.4 (Fremme af den grønne omstilling i energiøkonomien) og foranstaltning 6.6 (Arbejdsmarkedsforanstaltninger til nedbringelse af ungdomsarbejdsløsheden). På dette grundlag har Estland anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger. Da disse omstændigheder berettiger en ændring af foranstaltningerne, bør Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 ændres.
- (6) Estland har forklaret, at 33 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører foranstaltning 1.1. (Digital omstilling i virksomheder), foranstaltning 1.2. (Udvikling af e-anlæg), foranstaltning 1.4. (Kvalifikationsreform med henblik på den digitale omstilling af virksomheder), foranstaltning 1.5. (Støtte til virksomheders konkurrenceevne på udenlandske markeder), foranstaltning 2.2. (Grønne færdigheder til støtte for virksomhedernes grønne omstilling), foranstaltning 2.3. (Programmer for udvikling af grønne teknologier), foranstaltning 2.4. (Modernisering af forretningsmodeller i fremstillingsvirksomheder), foranstaltning 2.5. (Indførelse af ressourceeffektive grønne teknologier), foranstaltning 2.8. (Støtte til investeringer i forsyningssikkerhed), foranstaltning 3.1. (Oprettelse og udvikling af et ekspertisecenter for datastyring og åbne data), foranstaltning 3.2. (Udvikling af arrangementstjenester og proaktive digitale offentlige tjenester for enkeltpersoner), foranstaltning 3.3. (Udvikling af arrangementstjenester og digital portal for iværksættere), foranstaltning 3.4. (#Bürokratt-programmet (national virtuel assistentplatform og økosystem)), foranstaltning 3.5. (Omlægning af grundlæggende digitale tjenester og sikker omstilling til cloudinfrastruktur), foranstaltning 3.6. (Om den strategiske analyse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme i Estland), foranstaltning 3.7. (Informationssystem til strategisk realtidsanalyse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme), foranstaltning 3.8. (Etablering af bredbåndsnet med meget høj kapacitet), foranstaltning 4.1. (Fremme af energieffektivitet), foranstaltning 4.2. (Støtte til renovering af lejlighedskomplekser), foranstaltning 4.3. (Støtte til renovering af små beboelsesejendomme), foranstaltning 4.5. (Program til styrkelse af elnettet for at øge kapaciteten til produktion af vedvarende energi og tilpasning til klimaændringerne (f.eks. beskyttelse mod storme)), foranstaltning 4.6. (Program til fremme af energiproduktionen i industriområder), foranstaltning 4.8. (Fremme af udviklingen af havvindmølleparker), foranstaltning 5.1. (Udrulle sikker, grøn, konkurrencedygtig, behovsbaseret og bæredygtig transport- og energiinfrastruktur), foranstaltning 5.2. (Multifunktionelt arbejdsfartøj), foranstaltning 5.4. (Anlæg af sporvognslinjen Tallinn Old Port), foranstaltning 5.5. (Kommunernes investeringer i cykel- og gangbaner), foranstaltning 6.1. (En omfattende ændring i tilrettelæggelsen af sundhedsplejen i Estland), foranstaltning 6.2.a (Opførelse af TERVIKUM), foranstaltning 6.8. (Langtidspleje), foranstaltning 8.1. (Lette udbredelsen af vedvarende energikilder), foranstaltning 8.2. (Program med henblik på at øge adgangen til eldistributionsnettet for produktion af vedvarende energi), foranstaltning 8.3. (Øget produktion og udbredelse af bæredygtig biogas og biomethan). På dette grundlag har Estland anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør derfor ændres.

- (7) Efter faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger har Estland i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 anmodet om at anvende de ressourcer, der frigøres ved faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltning 2.7. (Skabe muligheder for udbredelse af grøn brintteknologi baseret på vedvarende energi), med henblik på at tilføje en ny foranstaltning 5.3.b. (Renovering af en strækning af jernbanen fra Rapla til Lelle) og øge gennemførelsesniveauet for en foranstaltning. Det drejer sig om foranstaltning 5.3.a (Opførelse af Rail Baltica-viadukterne). På dette grundlag har Estland anmodet om, at gennemførelsesniveauet for én foranstaltning øges, og at der tilføjes en ny foranstaltning. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør derfor ændres.

Fordeling af milepæle og mål

- (8) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Estland har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (9) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (10) Kommissionen finder, at de ændringer, som Estland har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), da), db), f), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V hertil forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 (princippet om "ikke at gøre væsentlig skade").
- (12) I den ændrede genopretnings- og resiliensplan vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"⁴. Vurderingen foretages systematisk for hver ændret reform og investering efter totrinstilgangen. I vurderingen konkluderes det, at der for alle ændrede foranstaltninger og den nye foranstaltning ikke er nogen risiko for væsentlig skade. Hvor det er nødvendigt, er kravene om vurderingen af "ikke at gøre væsentlig skade" nedfældet i udformningen af en foranstaltning og specificeret i forbindelse med en milepæl eller et mål for denne foranstaltning. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at ingen foranstaltning i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

⁴ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 49 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 78 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (14) I den ændrede genopretnings- og resiliensplan lægges der fortsat vægt på at udvikle ny grøn teknologi på strategiske områder såsom energi. Den støtter også fortsat virksomhedernes omstilling fra fossil energi til alternative energikilder, og den fokuserer på at øge andelen af bæredygtig mobilitet. Den bidrager til at nå målene for 2030-2050 og til målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050 ved at forlænge den elektrificerede del af Estlands jernbanenet og gøre offentlig transport i Tallinn, herunder adgang til lufthavnen, mere omfattende og brugervenlig.
- (15) Med den ændrede genopretnings- og resiliensplan indføres et finansielt instrument for foranstaltning 2.6. (Grøn Fond) sammen med en ændring af de respektive indikatorer. Denne ændring fører til en reduktion af den samlede andel af midler, der støtter klimamål. Med reduktionen af målene under foranstaltning 2.7 (Skabe muligheder for udbredelse af grøn brintteknologi baseret på vedvarende energi) reduceres også klimabidraget. Dette opvejes delvis af stigningen i ambitionsniveauet for foranstaltning 5.3.a (Opførelse af Rail Baltica-viadukterne) og indførelsen af foranstaltning 5.3.b (Renovering af en strækning af jernbanen fra Rapla til Lelle). Samlet set vil kravet om klimamærkning blive sikret ved hjælp af den ændrede genopretnings- og resiliensplan i sin helhed og ligger fortsat pænt over 37 %.

Omkostninger

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V hertil er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (17) Ifølge de fremlagte oplysninger viser vurderingen af omkostningsoverslagene for de reviderede investeringer, at de fleste omkostninger er rimelige og plausible, selv om dokumentationen viser varierende grader af detaljer og dybde i beregningerne. Desuden var ændringerne i omkostningsoverslagene for de ændrede foranstaltninger berettigede og forholdsmæssige, og derfor blev rimeligheden og troværdigheden af disse omkostningsoverslag ikke ændret i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Endelig er de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (18) Siden den foregående vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af Estlands revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter resultaterne af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Estland.

- (19) På baggrund af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Estlands genopretnings- og resiliensplan generelt er tilstrækkeligt.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (20) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)⁵ anså Estland projekter, der i henhold til artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2024/795 er tildelt et Sovereignty Seal, for prioriterede. Estland mente imidlertid, at intet projekt, der havde fået tildelt et Sovereignty Seal, skulle medtages i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fordi sådanne projekter generelt er af omfattende og langsigtet karakter og kræver en gennemførelsesperiode, der overstiger den tidsramme, der er tilladt under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Positiv vurdering

- (21) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.
- (22) Denne afgørelse bør ikke berøre sager om fordrejning af det indre marked, som anlægges, navnlig i henhold til artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Den fritager ikke medlemsstaterne fra forpligtelsen til at gennemføre foranstaltningerne i overensstemmelse med EU-retten og national ret og navnlig til at anmelde tilfælde af potentiel statsstøtte til Kommissionen i henhold til artikel 108 i traktaten.

Finansiel modydelse

- (23) De anslåede samlede omkostninger i Estlands ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 953 380 000 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Estland, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁶ og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Estlands ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 953 184 800 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Estland, forbliver derfor uændret –

⁵ EUT L, 2024/795, 29.2.2024.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Estlands ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Estlands genopretnings- og resiliensplan ændres som følger:

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Estlands genopretnings- og resiliensplan erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Estland.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand