

Брюксел, 23 октомври 2025 г.
(OR. en)

14384/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0324 (NLE)

ECOFIN 1398
UEM 503
FIN 1237
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 22 октомври 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 644 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12532/21 INIT; ST
12532/21 ADD 1) от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката
на плана за възстановяване и устойчивост на Естония

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 644 final.

Приложение: COM(2025) 644 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.10.2025 г.
COM(2025) 644 final

2025/0324 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21
ADD 1) от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за
възстановяване и устойчивост на Естония**

{SWD(2025) 337 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1) от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Естония

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост от Естония на 18 юни 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 29 октомври 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. беше изменено с Решение за изпълнение на Съвета от 16 юни 2023 г.³
- (2) На 2 октомври 2025 г. Естония отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 на основание, че планът за възстановяване и устойчивост частично вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Естония представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на плана за възстановяване и устойчивост, представени от Естония поради обективни обстоятелства, се отнасят до 41 мерки.
- (4) Естония обясни, че три мерки вече са неизпълними поради промяна на търсенето на пазара. Това се отнася до мярка 1.3 (Разработване на услуги за цифрови

¹ OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 12532/21 INIT; ST 12532/21 ADD 1; ST 12532/21 ADD 1 COR 1; ST 12532/21 ADD 1 COR1 REV1 на адрес <http://register.consilium.europa.eu>.

³ ST 9367/23 INIT; ST 9367/23 ADD1 REV1 от 16 юни 2023 г. на адрес <http://register.consilium.europa.eu>.

товарителници), мярка 2.7 (Създаване на възможности за внедряване на основани на възобновяеми източници технологии за чист водород) и мярка 4.7 (Пилотна програма за съхранение на енергия). Въз основа на това Естония поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Естония обясни, че са били изменени три мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне тяхната първоначална амбиция. Това се отнася до мярка 2.6 (Зелен фонд), мярка 4.4 (Стимулиране на екологичния преход в енергийната икономика) и мярка 6.6 (Осигуряване на мерки на пазара на труда за намаляване на младежката безработица). Въз основа на това Естония поиска посочените мерки да бъдат изменени. Тези обстоятелства са основание за изменение на мерките и поради това решение за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Естония обясни, че 33 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, с които може да се намали административната тежест и да се опрости решението за изпълнение на Съвета, като същевременно се постигат целите на тези мерки. Това се отнася до мярка 1.1. (Цифрова трансформация на предприятията), мярка 1.2. (Развитие на електронното строителство), мярка 1.4. (Реформа на уменията, необходими за цифровата трансформация на предприятията), мярка 1.5. (Подкрепа на конкурентоспособността на предприятията на чуждестранните пазари), мярка 2.2. („Зелени“ умения в подкрепа на екологичния преход на предприятията), мярка 2.3. (Програми за развитие на екологосъобразни технологии), мярка 2.4. (Модернизация на бизнес моделите в производствените предприятия), мярка 2.5. (Въвеждане на екологосъобразни технологии с ефективно използване на ресурсите), мярка 2.8. (Подкрепа за инвестиции в сигурността на доставките), мярка 3.1. (Създаване и развитие на център за високи постижения в областта на управлението на данни и отворените данни), мярка 3.2. (Разработване на услуги, свързани с организирането на събития, и на проактивни цифрови обществени услуги за физически лица), мярка 3.3. (Разработване на услуги, свързани с организирането на събития, и на цифрова платформа за предприемачите), мярка 3.4. (Програма #Bürokratt (национална платформа и екосистема за виртуални асистенти), мярка 3.5. (Преконалигуриране на основни цифрови услуги и безопасен преход към инфраструктура за компютърни изчисления в облак), мярка 3.6. (Изготвяне на стратегически анализ на изпирането на пари и финансирането на тероризма в Естония), мярка 3.7. (Информационна система за стратегически анализ в реално време на изпирането на пари и финансирането на тероризма), мярка 3.8. (Изграждане на ширококоловови мрежи с много голям капацитет), мярка 4.1. (Насърчаване на енергийната ефективност), мярка 4.2. (Подкрепа за санирането на жилищни сгради), мярка 4.3. (Подкрепа за санирането на малки жилищни сгради), мярка 4.5. (Програма за укрепване на електроенергийната мрежа с цел увеличаване на капацитета за производство на енергия от възобновяеми източници и адаптиране към изменението на климата (като например защита срещу бури), мярка 4.6. (Програма за насърчаване на производството на енергия в промишлените райони), мярка 4.8. (Насърчаване на развитието на ветроенергийни паркове в морето), мярка 5.1. (Разгръщане на безопасна, екологична, конкурентоспособна, основана на нуждите и устойчива транспортна и енергийна инфраструктура), мярка 5.2. (Многофункционален работен плавателен съд), мярка 5.4. (Изграждане на трамвайна линия Tallinn Old Port (старото пристанище на Талин), мярка 5.5. (Инвестиции на общините в

велосипедни и пешеходни алеи), мярка 6.1. (Цялостна промяна в организацията на здравеопазването в Естония), мярка 6.2.а (Изграждане на TERVIKUM), мярка 6.8. (Дългосрочни грижи), мярка 8.1. (Улесняване на внедряването на възобновяеми енергийни източници), мярка 8.2. (Програма за увеличаване на достъпа на производството на възобновяема енергия до електроразпределителната мрежа), мярка 8.3. (Увеличаване на производството и навлизането на устойчив биогаз и биометан). Въз основа на това Естония поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) След намаляването на степента на изпълнение на мерките в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, Естония поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на степента на изпълнение на мярка 2.7. (Създаване на възможности за внедряване на основани на възобновяеми източници технологии за чист водород), за да добави една нова мярка 5.3.b. (Обновяване на участък от железопътната линия от Rapla до Lelle) и да увеличи степента на изпълнение на една мярка. Това се отнася до мярка 5.3.a (Изграждане на виадуктите на Rail Baltic). Въз основа на това Естония поиска да се увеличи степента на изпълнение на една мярка и да се добави една нова мярка. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (8) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на ПВУ и примерният график, представен от Естония.

Оценка на Комисията

- (9) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (10) Комисията счита, че измененията, предложени от Естония, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), га), гб), е), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Ненанасяне на значителни вреди

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета (принцип за ненанасяне на значителни вреди).
- (12) В изменения ПВУ оценката на съответствието с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ е извършена в съответствие с методиката, изложена в техническите насоки предвидени в Известие на Комисията озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни

вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост⁴. Оценката се извършва систематично за всяка изменена реформа и инвестиция, като се следва двуетапният подход. В оценката се стига до заключението, че за всички изменени мерки и за новата мярка не съществува риск от значителни вреди. Когато е необходимо, изискванията от оценката на ненанасянето на значителни вреди са залегнали в структурирането на дадена мярка и са посочени в ключов етап или цел на тази мярка. Въз основа на предоставената информация може да се направи заключението, че нито една мярка не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 49 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства и 78 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (14) В изменения ПБУ продължава да се поставя акцент върху разработването на нови екологосъобразни технологии в стратегически области като енергетиката. Той също така продължава да подкрепя прехода на дружествата от енергия от изкопаеми горива към алтернативни енергийни източници и е насочен към увеличаване на дела на устойчивата мобилност. Планът допринася за постигането на целите за периода 2030—2050 г. и на целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г. чрез увеличаване на електрифицираната железопътна мрежа на Естония и осигуряване на по-всеобхватен и удобен обществен транспорт в Талин, включително достъп до летището.
- (15) С изменения ПБУ се въвежда финансов инструмент за мярка 2.6 (Зелен фонд) заедно с изменение на съответните показатели. Това изменение води до намаляване на общия дял на средствата в подкрепа на целите в областта на климата. Освен това намаляването на целите по мярка 2.7 (Създаване на възможности за внедряване на основани на възобновяеми източници технологии за чист водород) също намалява приноса в областта на климата. Това отчасти се компенсира от повишаването на амбицията на мярка 5.3.a (Изграждане на виадуктите на Rail Baltic) и въвеждането на мярка 5.3.b (Обновяване на участък от железопътната линия от Rapla до Lelle). Като цяло изискването за маркиране, свързано с климата, ще бъде гарантирано от изменения ПБУ и остава до голяма степен над 37 %.

Оценка на разходите

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПБУ за

⁴ ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (17) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за преразгледаните инвестиции показва, че по-голямата част от разходите са разумни и реалистични, въпреки че съществуват доказателства за различна степен на подробност и задълбоченост на изчисленията. Освен това промените в прогнозните разходи за изменените мерки бяха обосновани и пропорционални и поради това разумността и реалистичността на тези прогнозни разходи не са променени в сравнение с първоначалния план за възстановяване и устойчивост. И накрая, общите прогнозни разходи по изменения план за възстановяване и устойчивост съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (18) От предишната оценка насам Комисията има достъп до информацията относно действителното изпълнение на системата за одит и контрол на Естония. Това включва и констатациите от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията в Естония.
- (19) С оглед на тази информация Комисията счита, че като цяло системата за вътрешен контрол на ПВУ на Естония е подходяща.

Мерки в подкрепа на операции по инвестиране, допринасящи за целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (20) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)⁵ Естония разглежда като приоритет проекти, удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Естония обаче счита, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не следва да бъде включен в изменения ПВУ, тъй като тези проекти обикновено са широкомащабни и дългосрочни по характер и налагат период на изпълнение, който надвишава срока, разрешен съгласно МВУ.

Положителна оценка

- (21) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.
- (22) Настоящото решение не засяга процедурите за нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които биха могли да бъдат открити в частност по силата на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз. То не отменя изискването държавите членки да прилагат мерките в съответствие с правото на Съюза и националното право, и по-специално да уведомяват

⁵ ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г.

Комисията за случаи на потенциална държавна помощ съгласно член 108 от Договора.

Финансово участие

- (23) Прогнозните общи разходи по изменения ПБУ на Естония са в размер на 953 380 000 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПБУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Естония, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПБУ на Естония, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁶, както и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 953 184 800 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Естония, остава непроменено.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Естония въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2

Изменения

Решение за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Естония се изменя, както следва:

приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Естония се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Естония.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета

Председател

⁶ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).