



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 6 december 2021  
(OR. en)

14379/21  
ADD 4

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2021/0373 (CNS)**

---

**AG 110  
INST 423  
FREMP 277  
IA 195**

## FÖLJENOT

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| inkom den:     | 25 november 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| till:          | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Komm. dok. nr: | SWD(2021) 358 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Ärende:        | Förslag till RÅDETS DIREKTIV om fastställande av närmare bestämmelser för rösträtt och valbarhet vid val till Europaparlamentet för unionsmedborgare som är bosatta i en medlemsstat där de inte är medborgare (omarbetning) <ul style="list-style-type: none"><li>– Arbetsdokument från kommissionens avdelningar - Sammanfattning av konsekvensbedömningsrapporten</li></ul> |

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2021) 358 final<sup>1</sup>.

Bilaga: SWD(2021) 358 final

---

<sup>1</sup> Detta dokument är identiskt med ST 14376/21 ADD 4.



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.11.2021  
SWD(2021) 358 final

**ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR**  
**SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN**

*Följedokument till*

**Förslag till  
RÅDETS DIREKTIV**

**om närmare bestämmelser för rösträtt och valbarhet vid kommunala val för  
unionsmedborgare som är bosatta i en medlemsstat där de inte är medborgare**

**Förslag till  
RÅDETS DIREKTIV**

**om fastställande av närmare bestämmelser för rösträtt och valbarhet vid val till  
Europaparlamentet för unionsmedborgare som är bosatta i en medlemsstat där de inte  
är medborgare (omarbetning)**

{COM(2021) 732 final} - {COM(2021) 733 final} - {SEC(2021) 576 final} -  
{SWD(2021) 357 final}

## Sammanfattning (högst 2 sidor)

### Konsekvensbedömning avseende rörliga EU-medborgares valrättigheter

#### A. Behov av åtgärder

##### Vad är problemet och varför är det ett problem på EU-nivå?

EU-medborgare som bor, arbetar, studerar osv. i ett EU-land där de inte är medborgare (*rörliga EU-medborgare*) har enligt EU-rätten rätt att rösta och ställa upp som kandidater i val till Europaparlamentet och kommunala val i det landet på samma villkor som landets egna medborgare.

Ett relativt litet antal gör dock detta, av olika skäl:

- Personer är inte nödvändigtvis medvetna om sina rättigheter och har fortfarande problem med att få korrekt information om administrativa förfaranden.
- Personer kan vara avskräckta från att registrera sig på grund av tungrodda förfaranden och risken att bli avregistrerad från val i sitt ursprungsland.
- Nationella myndigheter har fortfarande problem med att förhindra flerfaldig röstning i val till Europaparlamentet, på grund av svårigheter att sprida information i syfte att identifiera väljare och kandidater som är registrerade mer än en gång.

Med tanke på det ökande antalet EU-medborgare som bor i ett annat EU-land kommer dessa problem att bli allt större, eftersom de påverkar en allt större andel EU-medborgare.

##### Vad vill man uppnå?

Detta initiativ tar itu med dessa problem genom att uppdatera, förtydliga och skärpa reglerna, så att de hjälper så många rörliga EU-medborgare som möjligt att delta i val och skyddar själva valens integritet.

Målen är specifikt följande:

- Att förenkla förfarandena för registrering i röstlängder som väljare och kandidat.
- Att öka de berörda medborgarnas medvetenhet om och förståelse för sina valrättigheter och tillhörande administrativa förfaranden.
- Att minska möjligheterna till flerfaldig röstning i val till Europaparlamentet.
- Att minska riskerna för berörda medborgare att bli avregistrerade från val i sitt ursprungsland.
- Att förbättra insamlingen av uppgifter om kommunala val och val till Europaparlamentet.
- Att ändra föråldrade och obsoleta regler (t.ex. till följd av brexit).

##### Vad är mervärdet med åtgärder på EU-nivå (subsidiaritet)?

De berörda valrättigheterna fastställs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som en del av rättigheterna för EU-medborgare. Regelverket för utövandet av dessa rättigheter innefattar både EU-regler och nationella regler. Eftersom gränsöverskridande frågor ligger utom räckhåll för enskilda EU-länder kan identifierade problem inte lösas genom att länderna agerar på egen hand.

#### B. Lösningar

##### Vilka alternativ finns för att nå målen? Finns det ett rekommenderat alternativ? Om inte, varför?

I konsekvensbedömningen undersöktes två alternativ. Båda innehåller en rad möjliga åtgärder för att ta itu med problemen:

- **Alternativ 1** syftar till att förstärka och förtydliga de befintliga reglerna. Detta sker genom riktade ändringar på områden där problem har identifierats.
- **Alternativ 2** inför en rad åtgärder i syfte att reformera direktiven. Syftet är att harmonisera viktiga delar av valprocessen i medlemsstaterna.

Även om alternativ 2 framstår som det mest ändamålsenliga, föredras alternativ 1 av skäl som hör samman med effektivitet, konsekvens, subsidiaritet och proportionalitet.

##### Vad anser de berörda parterna? Vem stöder vilka alternativ?

Berörda parter har i allmänhet uttryckt ett brett stöd för detta initiativ. Privatpersoner och icke-statliga organisationer betonade behovet av tydlig och lättillgänglig information om registrerings- och röstningsförfaranden och en begränsning av

ofrivilliga avregistreringar. De nationella myndigheterna är intresserade av att ytterligare förbättra processen för utbyte av uppgifter om väljare, i syfte att förhindra flerfaldig röstning, och förbättra stödet till lokala myndigheter, samtidigt som det säkerställs att detta är förenligt med EU:s övriga politik och instrument.

### **C. Det rekommenderade alternativets konsekvenser**

#### **Vad är nyttan med det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges nyttan med de huvudsakliga alternativen)?**

Detta alternativ skulle göra det lättare för väljare och kandidater att registrera sig och för EU-medborgare som bor i ett annat EU-land att få tillgång till information om kommunala val och val till Europaparlamentet. Det skärper de befintliga direktiven för att säkerställa en vittomfattande strategi för att ta itu med de identifierade problemen och uppnå största möjliga effekt, samtidigt som nationella befogenheter i valfrågor respekteras.

#### **Vad är kostnaderna för det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges kostnaderna för de huvudsakliga alternativen)?**

Förslaget medför inga ytterligare finansiella eller administrativa bördor för EU eller för EU-budgeten.

#### **Hur påverkas små och medelstora företag och konkurrenskraften?**

I stort sett förväntas alla alternativ ha bredare indirekta positiva ekonomiska effekter, eftersom de stöder den fria rörligheten för personer inom EU och integrationen i värdlandet av dem som flyttar. Små och medelstora företag förväntas dock inte bli särskilt påverkade.

#### **Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad?**

Det rekommenderade alternativet skulle medföra vissa extra administrativa kostnader för de nationella myndigheterna, för att underlätta ett förbättrat samarbete och informera EU-medborgare som flyttar till ett annat EU-land, och det rör sig om både engångskostnader för anpassning och återkommande kostnader.

Dessa kostnader väntas dock uppvägas av de långsiktiga effektivitetsvinster som uppstår för myndigheter och privatpersoner till följd av effektivare förfaranden.

#### **Uppstår andra betydande konsekvenser?**

Personer som utövar sin rätt att flytta till ett annat EU-land kommer att kunna delta i det landets demokrati.

### **Proportionalitetsprincipen**

Proportionerliga EU-åtgärder bör säkerställa att

- EU-medborgare som flyttar till ett annat EU-land effektivt kan utöva sina demokratiska rättigheter i val; för att uppnå detta behöver det befintliga EU-regelverket för dessa rättigheter klargöras,
- möjligheterna till flerfaldig röstning i val till Europaparlamentet minskar, vilket stärker valets integritet.

### **D. Uppföljning**

#### **När kommer åtgärderna att ses över?**

Regelbundna övervaknings- och rapporteringskrav i fråga om de nationella myndigheternas genomförande kommer att anges:

- **Direktiv 93/109/EG** – en rapport efter varje val till Europaparlamentet.
- **Direktiv 94/80/EG** – en rapport vart femte år.

Kommissionen kommer att utvärdera tillämpningen av båda direktiven och ta fram en utvärderingsrapport om framstegen mot att uppnå målen inom två år efter valet till Europaparlamentet 2029.