



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 6 decembrie 2021
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2021/0373(CNS)**

**14379/21
ADD 4**

**AG 110
INST 423
FREMP 277
IA 195**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	25 noiembrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2021) 358 final
Subiect:	Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de stabilire a dispozițiilor detaliate de exercitare a dreptului de a vota și de a candida la alegerile locale de către cetățenii Uniunii care își au reședința într-un stat membru a cărui cetățenie nu o dețin (reformare) - Document de lucru al serviciilor Comisiei - Rezumat al raportului privind evaluarea impactului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2021) 358 final¹.

Anexă: SWD(2021) 358 final

¹ Acest document este identic cu ST 14376/21 ADD4



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.11.2021
SWD(2021) 358 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de
DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de stabilire a dispozițiilor detaliate de exercitare a dreptului de a vota și de a candida la
alegerile pentru Parlamentul European de către cetățenii Uniunii care își au reședința
într-un stat membru și care nu sunt resortisanți ai acestuia (reformare)

Propunere de
DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de stabilire a dispozițiilor detaliate de exercitare a dreptului de a vota și de a candida la
alegerile locale de către cetățenii Uniunii care își au reședința într-un stat membru a
cărui cetățenie nu o dețin (reformare)

{COM(2021) 732 final} - {COM(2021) 733 final} - {SEC(2021) 576 final} -
{SWD(2021) 357 final}

Fișă rezumat (maximum 2 pagini)

Evaluarea impactului asupra drepturilor electorale ale cetățenilor mobili ai UE

A. Necesitatea de a acționa

Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?

Cetățenii UE care locuiesc, lucrează, studiază etc. într-o țară din UE și care nu sunt resortisanți ai acesteia („cetățenii mobili ai UE”) au, în temeiul legislației UE, dreptul de a vota și de a candida la alegerile pentru Parlamentul European și la alegerile locale din țara respectivă în aceleași condiții ca și resortisanții acesteia.

Cu toate acestea, doar un număr relativ mic de astfel de cetățeni își exercită drepturile menționate, din diverse motive:

- nu au în mod necesar cunoștința de faptul că beneficiază de aceste drepturi și întâmpină încă dificultăți în a obține informații exacte cu privire la procedurile administrative;
- sunt descurajați să se înregistreze din cauza faptului că procesele care trebuie parcurse sunt greoaie și din cauza riscului de a fi eliminați de pe lista electorală din țara lor de origine;
- autoritățile naționale se confruntă în continuare cu probleme în ceea ce privește împiedicarea votului multiplu la alegerile pentru Parlamentul European, din cauza dificultăților legate de schimbul de informații în scopul identificării alegătorilor și candidaților care sunt înregistrați de mai multe ori.

Având în vedere creșterea numărului de cetățeni ai UE care locuiesc într-o altă țară din UE, aceste probleme vor deveni tot mai importante, deoarece afectează o proporție din ce în ce mai mare de cetățeni ai UE.

Care este rezultatul urmărit?

Inițiativa remediază dificultățile menționate prin actualizarea, clarificarea și consolidarea normelor, pentru a se asigura faptul că acestea ajută un număr cât mai mare posibil de cetățeni mobili ai UE să participe la alegeri, protejând totodată integritatea alegerilor.

Mai precis, se urmăresc următoarele:

- simplificarea procedurilor de înscriere pe lista electorală ca alegător și candidat;
- sporirea gradului de cunoaștere și de înțelegere de către cetățenii vizați a drepturilor lor electorale, precum și a proceselor administrative conexe;
- reducerea posibilităților de vot multiplu la alegerile europene;
- reducerea posibilităților ca cetățenii în cauză să fie eliminați de pe lista electorală din țara lor de origine;
- îmbunătățirea colectării de date privind alegerile locale și alegerile pentru Parlamentul European;
- modificarea normelor învechite și caduce (de exemplu, ca urmare a Brexitului).

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?

Drepturile electorale în cauză sunt prevăzute în Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ca parte a drepturilor pe care aceste persoane le au în calitate de cetățeni ai UE. Cadrul juridic pentru exercitarea acestor drepturi implică atât norme ale UE, cât și norme naționale. Dat fiind faptul că chestiunile transfrontaliere nu sunt de competența statelor membre ale UE, problemele identificate nu pot fi soluționate de către statele membre la nivel individual.

B. Soluții

Care sunt diversele opțiuni pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?

Evaluarea impactului a analizat două opțiuni de politică. Ambele prezintă o serie de măsuri care pot să soluționeze problemele:

- **Opțiunea 1** vizează consolidarea și clarificarea normelor existente. În acest scop, se propun modificări specifice în domeniile în care au fost identificate probleme.
- **Opțiunea 2** introduce un set de măsuri menite să reformeze directivele. Scopul este de a armoniza elementele-cheie ale procesului electoral în statele membre.

Cu toate că opțiunea 2 pare a fi cea mai eficace, opțiunea preferată este opțiunea 1, din motive de eficiență, coerență, subsidiaritate și proporționalitate.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Părțile interesate și-au exprimat, în general, sprijinul larg pentru această inițiativă. Cetățenii și ONG-urile au subliniat

necesitatea unor informații clare și accesibile cu privire la procesele de înregistrare și votare, precum și a limitării posibilității ca cetățenii în cauză să fie eliminați de pe lista electorală în mod involuntar. Autoritățile naționale sunt interesate să îmbunătățească și mai mult procesul de schimb de date privind alegătorii, să prevină votul multiplu și să amelioreze sprijinul acordat autorităților locale, asigurându-se totodată că aceste acțiuni sunt în concordanță cu alte politici și instrumente ale UE.

C. Impacturile opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Această abordare ar facilita procesele de înregistrare a alegătorilor și candidaților, precum și accesul la informații în cadrul alegerilor locale și al alegerilor pentru Parlamentul European în cazul cetățenilor UE care locuiesc într-o altă țară din UE. Opțiunea preferată consolidează directivele existente pentru a se asigura o abordare amplă care să soluționeze problemele identificate și pentru a obține un impact maxim, respectând totodată competențele naționale în materie electorală.

Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?

Această propunere nu impune UE sau bugetului UE nicio sarcină financiară sau administrativă suplimentară.

Care sunt impacturile asupra IMM-urilor (întreprinderi mici și mijlocii) și asupra competitivității?

În general, se preconizează că toate opțiunile vor avea impacturi economice pozitive indirecte mai largi, întrucât acestea sprijină libera circulație a persoanelor în UE și integrarea în țara-gazdă a persoanelor care se deplasează. Nu se preconizează însă că va exista un impact deosebit asupra IMM-urilor.

Vor exista impacturi semnificative asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Opțiunea preferată ar implica unele costuri administrative suplimentare pentru autoritățile naționale, pentru a facilita o cooperare îmbunătățită și pentru a-i informa pe cetățenii UE care se deplasează într-o altă țară din UE; ar exista atât costuri de adaptare punctuale, cât și costuri recurente.

Cu toate acestea, se preconizează că astfel de costuri vor fi compensate de câștigurile în materie de eficiență pe termen lung de care vor beneficia autoritățile și cetățenii datorită instituirii unor procese mai eficiente.

Vor exista și alte impacturi semnificative?

Persoanele care își exercită dreptul de a se muta într-o altă țară din UE vor putea să participe la viața democratică a țărilor respective.

Proporționalitatea?

O acțiune proporțională a UE ar trebui să asigure faptul că:

- cetățenii UE care se mută într-o altă țară a UE își pot exercita efectiv drepturile democratice în cadrul alegerilor. Pentru realizarea obiectivului menționat, este necesar să se clarifice cadrul existent al UE care reglementează aceste drepturi;
- se reduc posibilitățile de vot multiplu în cadrul alegerilor europene, consolidând integritatea acestora.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi reexaminată politica?

Ar urma să se adauge cerințe de monitorizare și raportare cu regularitate privind punerea în aplicare de către autoritățile naționale:

- **Directiva 93/109/CE** – elaborarea unui raport ulterior de fiecare dată când se organizează alegeri pentru Parlamentul European;
- **Directiva 94/80/CE** – un raport o dată la 5 ani.

Comisia va evalua aplicarea ambelor directive și va elabora un raport de evaluare privind progresele înregistrate în vederea îndeplinirii obiectivelor în termen de doi ani de la alegerile din 2029 pentru Parlamentul European.