



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 6. decembrī
(OR. en)

14379/21
ADD 4

Starpiestāžu lieta:
2021/0373(CNS)

AG 110
INST 423
FREMP 277
IA 195

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 25. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	SWD(2021) 358 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS Pavaddokuments dokumentam Priekšlikums - PADOMES DIREKTĪVA, ar ko nosaka sīki izstrādātu kārtību balsstiesību un tiesību kandidēt Eiropas Parlamenta vēlēšanās izmantošanai Savienības pilsoņiem, kas dzīvo dalībvalstī, kuras pilsoņi tie nav (pārstrādāta redakcija)

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2021) 358 *final*.¹

Pielikumā: SWD(2021) 358 *final*

¹ Šis dokuments ir identisks ar dokumentu ST 14376/21 ADD4.



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 25.11.2021.
SWD(2021) 358 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMA ZIŅOJUMS

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums
PADOMES DIREKTĪVA,

ar ko nosaka sīki izstrādātu kārtību balsstiesību un tiesību kandidēt Eiropas Parlamenta vēlēšanās izmantošanai Savienības pilsoņiem, kas dzīvo dalībvalstī, kuras pilsoņi tie nav (pārstrādāta redakcija)

{COM(2021) 732 final} - {COM(2021) 733 final} - {SEC(2021) 576 final} -
{SWD(2021) 357 final}

Kopsavilkums (maks. 2 lappuses)

Ietekmes novērtējums par mobilo ES pilsoņu vēlēšanu tiesībām

A. Rīcības nepieciešamība

Problēmas būtība un nozīme ES līmenī

ES pilsoņiem, kas dzīvo, strādā, studē u. tml. ES valstī, kuras pilsoņi tie nav ("mobīlie ES pilsoņi"), saskaņā ar ES tiesību aktiem ir balsstiesības un tiesības kandidēt Eiropas Parlamenta vēlēšanās un šis valsts pašvaldību vēlēšanās ar tādiem pašiem nosacījumiem kā attiecīgās valsts pilsoņiem.

Tomēr to dara salīdzinoši neliels cilvēku skaits. Iemesli tam ir dažādi:

- cilvēki ne vienmēr apzinās šīs tiesības, un tiem joprojām ir grūtības iegūt precīzu informāciju par administratīvajām procedūrām,
- tos attur no reģistrācijas apgrūtināši procesi un risks, ka tie var tikt izslēgti no vēlēšanām izcelsmes valstī,
- valstu iestādes joprojām saskaras ar problēmām daudzkārtējas balsošanas novēršanā Eiropas Parlamenta vēlēšanās, jo ir grūti apmainīties ar informāciju, lai apzinātu vēlētajus un kandidātus, kas reģistrēti vairāk nekā vienu reizi.

Ņemot vērā to, ka pieaug to ES pilsoņu skaits, kas dzīvo citā ES valstī, šīs problēmas kļūs arvien svarīgākas, jo tās skars arvien lielāku ES iedzīvotāju daļu.

Sasniedzamie mērķi

Ar šo iniciatīvu šīs grūtības tiek risinātas, atjauninot, precizējot un stiprinot noteikumus, lai nodrošinātu, ka tie palīdz pēc iespējas lielākam skaitam mobilo ES pilsoņu piedalīties vēlēšanās, kā arī nodrošinot pašu vēlēšanu integritātes aizsardzību.

Konkrētāk, mērķi ir šādi:

- vienkāršot procedūras vēlētajū reģistrēšanai vēlētajū reģistrā un kandidātu reģistrēšanai kandidātu sarakstos,
- palielināt skarto pilsoņu informētību un izpratni par to vēlēšanu tiesībām un ar to saistītajiem administratīvajiem procesiem,
- samazināt daudzkārtējas balsošanas iespējas Eiropas Parlamenta vēlēšanās,
- samazināt iespējas, ka skartie pilsoņi tiek izslēgti no vēlēšanām to izcelsmes valstī,
- uzlabot datu vākšanu par pašvaldību un Eiropas Parlamenta vēlēšanām,
- grozīt novecojušus un liekus noteikumus (piemēram, saistībā ar *Brexit*).

ES līmeņa rīcības pievienotā vērtība (subsidiaritāte)

Attiecīgās vēlēšanu tiesības ir izklāstītas Līgumā par Eiropas Savienības darbību kā daļa no to kā ES pilsoņu tiesībām. Šo tiesību izmantošanas tiesiskais regulējums ietver gan ES, gan valstu noteikumus. Tā kā pārrobežu jautājumu risināšana nav pa spēkam atsevišķām ES dalībvalstīm, dalībvalstis apzinātās problēmas nevar risināt, rīkojoties atsevišķi.

B. Risinājumi

Risinājumu varianti izvērztā mērķu sasniegšanai. Vēlamais risinājums. Ja tāda nav — iemesli

Ietekmes novērtējumā tika izskatīti divi politikas risinājumi. Abos ir piedāvāti vairāki iespējamie problēmu risināšanas pasākumi.

- **1. risinājuma** mērķis ir pastiprināt un precizēt spēkā esošos noteikumus. Tas tiktu darīts, veicot mērķtiecīgas izmaiņas jomās, kurās konstatētas problēmas.
- Ar **2. risinājumu** ievieš pasākumu kopumu direktīvas reformai. Tā mērķis ir saskaņot galvenos vēlēšanu procesa elementus visās dalībvalstīs.

Lai gan 2. risinājums šķiet visefektīvākais, 1. risinājums ir vēlamais risinājums efektivitātes, saskaņotības, subsidiaritātes un proporcionālības apsvērumu dēļ.

Dažādu ieinteresēto personu viedokļi. Atbalsts konkrētiem risinājumiem

Ieinteresētās personas kopumā paudušas plašu atbalstu šai iniciatīvai. Iedzīvotāji un NVO uzsver, ka ir vajadzīga skaidra un pieejama informācija par reģistrācijas un balsošanas procesiem un ierobežojums attiecībā uz piespiedu izslēgšanu no reģistra. Valstu iestādes ir ieinteresētas vēl vairāk uzlabot datu apmaiņu par vēlētajiem, novērst daudzkārtēju balsošanu un uzlabot atbalstu vietējām iestādēm, vienlaikus nodrošinot, ka tas saskan ar citām ES politikas jomām un instrumentiem.

C. Vēlamā risinājuma ietekme
Ieguvumi no vēlamā risinājuma (ja tāda nav, tad no galvenajiem risinājumiem)
Šāda pieeja atvieglotu vēlēšanu un kandidātu reģistrācijas procesu, kā arī ES pilsoņu, kas dzīvo citā ES valstī, piekļuvi informācijai pašvaldību un Eiropas Parlamenta vēlēšanās. Tā stiprina spēkā esošās direktīvas un nodrošina plašu pieeju konstatēto problēmu risināšanai un maksimālas ietekmes panākšanai, vienlaikus ievērojot valstu pilnvaras vēlēšanu jautājumos.
Vēlamā risinājuma (ja tāda nav, tad galveno risinājumu) izmaksas
Šis priekšlikums nerada papildu finansiālu vai administratīvu slogu ne ES, ne ES budžetam.
Ietekme uz MVU (maziem un vidējiem uzņēmumiem) un konkurētspēju
Kopumā paredzams, ka visiem risinājumiem būs plašāka netieša pozitīva ekonomiskā ietekme, jo tie atbalsta personu brīvību pārvietošanos ES un to personu integrāciju uzņēmējvalstī, kas pārceļas. Taču nav sagaidāms, ka tas īpaši skars MVU.
Nozīmīga ietekme uz valstu budžetiem un pārvaldes iestādēm
Vēlamais risinājums valsts iestādēm radītu zināmas papildu administratīvās izmaksas, kuras nepieciešamas, lai veicinātu labāku sadarbību un informētu ES pilsoņus, kas pārceļas uz citu ES valsti, un tās ietvertu gan vienreizējas pielāgošanās izmaksas, gan periodiskas izmaksas.
Tomēr paredzams, ka šādas izmaksas tiks kompensētas ar ilgtermiņa efektivitātes ieguvumiem, ko iestādēm un iedzīvotājiem sniegs efektīvāki procesi.
Cita nozīmīga ietekme
Cilvēkiem, kas izmanto savas tiesības pārcelties uz citu ES valsti, tiks nodrošināta demokrātiskā līdzdalība šajā valstī.
Proporcionalitāte
ES rīcībai, ievērojot proporcionalitātes principu, būtu jānodrošina, ka: • ES pilsoņi, kas pārceļas uz citu ES valsti, var efektīvi izmantot savas demokrātiskās tiesības vēlēšanās. Lai to panāktu, ir jāprecizē spēkā esošais ES regulējums, kas reglamentē šīs tiesības, • tiek samazinātas iespējas daudzkārtējai balsošanai Eiropas Parlamenta vēlēšanās, tādējādi uzlabojot to integritāti.
D. Turpmākie pasākumi
Politikas pārskatīšanas termiņš
Tiks pievienotas regulāras uzraudzības un ziņošanas prasības attiecībā uz īstenošanu, ko veic valsts iestādes: • Direktīva 93/109/EK — ziņojums pēc katrām Eiropas Parlamenta vēlēšanām, • Direktīva 94/80/EK — ziņojums reizi piecos gados. Komisija izvērtēs abu direktīvu piemērošanu un divu gadu laikā pēc 2029. gada Eiropas Parlamenta vēlēšanām sagatavos izvērtējuma ziņojumu par mērķu sasniegšanā panākto progresu.