

Bruxelles, 17 noiembrie 2017
(OR. en)

14378/17

**Dosar interinstituțional:
2017/0228 (COD)**

**TELECOM 296
COMPET 768
MI 835
DATAPROTECT 185
JAI 1049
CODEC 1819**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	12244/17 TELECOM 213 COMPET 615 MI 637 DATAPROTECT 143 JAI 791 IA 141 CODEC 1407 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal în Uniunea Europeană - Dezbateri de orientare

Valorificarea întregului potențial al unei economii europene a datelor

Comisia Europeană a publicat la 13 septembrie 2017 o propunere legislativă privind un cadru pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal („propunerea”) ¹, în scopul definitivării pieței unice digitale și al valorificării potențialului pentru creștere pe care îl reprezintă economia europeană a datelor.

¹ Propunerea se referă exclusiv la datele fără caracter personal, pentru a evita suprapunerea cu Regulamentul general privind protecția datelor (2016/679/CE), care conține deja dispoziții referitoare la libera circulație a datelor cu caracter personal în UE. Astfel, în cazul seturilor de date mixte, Regulamentul general privind protecția datelor se va aplica datelor cu caracter personal conținute în setul de date, iar propunerea se va aplica datelor fără caracter personal din set.

Noile tehnologii digitale, cum ar fi *cloud computing*, analiza volumelor mari de date, inteligența artificială și internetul obiectelor, ne transformă societatea și economia și oferă noi posibilități pentru cetățenii, întreprinderile și administrațiile publice din Europa. Datele constituie nucleul tuturor acestor tehnologii care au rolul de a colecta, de a gestiona, de a distribui și de a analiza datele. Aceste tehnologii bazate pe date pot crește eficiența, pot genera economii de scară și pot stimula dezvoltarea unor noi servicii. Pentru ca aceste servicii să existe în întreaga UE și pentru ca piața unică să continue să funcționeze în era digitală este nevoie însă ca datele să poată circula liber în Uniune.

Statele membre au identificat o serie de aspecte care trebuie abordate în scopul valorificării întregului potențial al unei economii europene a datelor, începând cu accesul liber la datele din sectorul public și terminând cu partajarea și (re)utilizarea datelor în contextul B2B. În același timp, au evidențiat necesitatea unui nivel ridicat de securitate cibernetică, de încredere și de protecție a datelor. În cadrul reuniunii informale derulate la 18 iulie la Tallinn, miniștrii telecomunicațiilor și ai competitivității au analizat toate aceste aspecte. Asigurarea liberei circulații a datelor, abordată în propunere, a constituit punctul de plecare al acestor eforturi, întrucât funcționarea efectivă și eficace a stocării și a prelucrării datelor se află la baza oricărei economii a dator. La rândul său, Consiliul European a subliniat în nenumărate rânduri că se impun măsuri în privința liberei circulații a datelor, solicitând, în concluziile sale din 19 octombrie, să se ajungă la un acord politic privind propunerea până în iunie 2018.

Obstacole în calea mobilității datelor în Europa și modul de abordare a acestei chestiuni în cadrul propunerii

Pe parcursul a trei dialoguri structurate, Comisia a identificat împreună cu statele membre patru obstacole principale în calea mobilității datelor în UE. Aceste obstacole sunt de două tipuri:

- 1) obstacole care țin de frontierele geografice (restricții legislative și administrative care impun stocarea/prelucrarea datelor într-un anumit loc, insecuritatea juridică și lipsa de încredere) și

- 2) obstacole în calea mobilității datelor care țin de sistemele informatice (circulația datelor între sistemele informatice).

Astfel de obstacole duc la risipirea potențialului pentru creștere și inovare, la pierderea în eficacitate operațională, la ineficiența sectorului centrelor de date și creează denaturări ale pieței.

În ceea ce privește obstacolele de natură geografică, unele state membre au adoptat în legislația lor națională cerințe care impun ca datele să fie localizate într-o anumită zonă geografică sau într-un anumit teritoriu în scopul stocării sau al prelucrării. Impunând stocarea datelor electronice în mai multe jurisdicții, aceste cerințe generează costuri mai ridicate pentru întreprinderile (mai ales IMM-uri) care își desfășoară activitatea la nivel transfrontalier. În plus, aceste restricții limitează libertatea de alegere a întreprinderilor și subminează concurența pentru serviciile *cloud*.

Obstacolele pentru mobilitatea datelor între diferite sisteme informatice sunt legate mai ales de costurile ridicate generate de trecerea de la un sistem la altul, de timpul necesar pentru transportarea datelor, de formatele în care datele sunt livrate și de eventualele costuri ale timpului de așteptare în cadrul procesului de trecere de la un sistem la altul.

Pentru a contracara aceste obstacole, propunerea interzice restricționarea, în cadrul Uniunii, a localizării datelor în scopul stocării sau al prelucrării pe teritoriul unui anumit stat membru, cu excepția cazului în care acest fapt este justificat de motive care țin de securitatea publică. În același timp, propunerea are drept obiectiv asigurarea accesului la date de către statele membre în scopuri care țin de controlul de reglementare și contribuie la compatibilitatea generală a competențelor legitime ale autorităților competente. În cadrul definitivării pieței unice digitale, această propunere este menită să contribuie la o piață unică mai deschisă și mai competitivă pentru serviciile de stocare și de prelucrare a datelor. În acest scop, ar trebui să se asigure că stocarea și prelucrarea datelor pot fi efectuate în mod legal pretutindeni în UE și că datele comerciale nu sunt „ferecate” pe serverele unui anumit furnizor de servicii. Rezultatele scontate sunt următoarele: scăderea prețurilor, creșterea inovării și deci a creșterii, atât în avantajul întreprinderilor UE, cât și al administrațiilor publice.

Președinția îi invită pe miniștri să orienteze lucrările pe marginea acestui dosar.

Întrebări pentru dezbatere:

1. Ținând seama de actuala revoluție în privința datelor și de nevoia de a suscita încrederea în procesele de stocare și de prelucrare a datelor pe piața unică, cum s-ar putea asigura în mod optim că administrațiile publice din țările dvs. obțin cele mai mari avantaje posibile datorită propunerii (prin intermediul unei piețe mai competitive și mai deschise pentru serviciile de stocare și de prelucrare a datelor)?
2. Ce propuneri ați avea în privința valorificării actualelor mecanisme de cooperare la nivel european și național pentru a facilita schimbul prompt și eficient de date pentru controlul de reglementare?
3. Ați fi de acord cu afirmația potrivit căreia propunerea este proporțională și adecvată în privința definițiilor și a excepțiilor (securitatea publică) pentru a atinge nivelul dorit al impactului? Întrevedeți situații specifice în care restricțiile legate de localizarea datelor sunt necesare și proporționale, dar imposibile în temeiul propunerii actuale?
