



Brussel, 17 november 2017
(OR. en)

14378/17

**Interinstitutioneel dossier:
2017/0228 (COD)**

**TELECOM 296
COMPET 768
MI 835
DATAPROTECT 185
JAI 1049
CODEC 1819**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Nr. Comdoc.:	12244/17 TELECOM 213 COMPET 615 MI 637 DATAPROTECT 143 JAI 791 IA 141 CODEC 1407 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake een kader voor het vrije verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens in de Europese Unie - Oriënterend debat

Het volledige potentieel van een Europese data-economie benutten

Met het oog op de voltooiing van de digitale eengemaakte markt en het benutten van het groei-potentieel van de Europese data-economie, heeft de Commissie op 13 september 2017 een wet-gevingsvoorstel gepresenteerd inzake een kader voor het vrije verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens (hierna "het voorstel")¹.

¹ Het voorstel heeft uitsluitend betrekking op niet-persoonsgebonden gegevens, ter voorkoming van overlapping met de algemene verordening gegevensbescherming (2016/679), die al voorziet in het vrije verkeer van persoonsgegevens in de EU. Dit betekent dat in het geval van gemengde gegevensreeksen, de algemene verordening gegevensbescherming van toepassing zal zijn op de persoonsgegevens in de reeks, en het voorstel op de niet-persoonsgebonden gegevens in de reeks.

Nieuwe digitale technologieën, zoals cloudcomputing, analyse van big data, kunstmatige intelligentie en het internet der dingen, veranderen onze maatschappij en onze economie en ontsluiten nieuwe mogelijkheden voor Europese burgers, ondernemingen en overheidsdiensten. Gegevens vormen de spil van al deze technologieën, die zijn ontworpen voor het verzamelen, beheren, verspreiden en analyseren van gegevens. Deze gegevensgestuurde technologieën kunnen de efficiëntie maximaliseren, schaalvoordelen mogelijk maken en de ontwikkeling van nieuwe diensten stimuleren. Maar als men schaalvoordelen van deze diensten in de hele EU wenst en men ervoor wil zorgen dat de eengemaakte markt in het digitale tijdperk blijft werken, dan moeten gegevens zich vrij kunnen bewegen binnen de Unie.

De lidstaten hebben een aantal kwesties in kaart gebracht die moeten worden aangepakt teneinde het volledige potentieel van een Europese data-economie te benutten. Het betreft onder meer open toegang tot overheidsgegevens en het uitwisselen en (her)gebruiken van gegevens via B2B. Zij wezen tevens op de noodzaak van een hoog niveau van cyberbeveiliging, vertrouwen en gegevensbescherming. Tijdens een informele bijeenkomst op 18 juli in Tallinn bogen de ministers van Telecommunicatie en Concurrentievermogen zich over al die vragen. Het in dit voorstel beoogde uitgangspunt van deze inspanningen is het verzekeren van een vrije datastroom, aangezien een doeltreffend en efficiënt functioneren van de opslag en de verwerking van gegevens aan elke data-economie ten grondslag ligt. De Europese Raad heeft ook herhaaldelijk de nadruk gelegd op de noodzaak van maatregelen inzake het vrije verkeer van gegevens, en in zijn conclusies van 19 oktober opgeroepen tot een politiek akkoord over het voorstel uiterlijk in juni 2018.

Belemmeringen voor de datamobiliteit in Europa en hoe het voorstel deze aanpakt

De Commissie heeft samen met de lidstaten in de loop van drie gestructureerde dialogen vier belangrijke belemmeringen voor datamobiliteit in de EU in kaart gebracht. Deze belemmeringen kunnen in twee groepen worden onderverdeeld:

- 1) belemmeringen voor datamobiliteit over de geografische grenzen heen (wettelijke en administratieve beperkingen die opslag/verwerking van gegevens op een specifieke locatie gelasten, rechtsonzekerheid en gebrek aan vertrouwen), en

- 2) belemmeringen voor datamobilititeit tussen IT-systemen (verkeer van gegevens tussen IT-systemen).

Dergelijke obstakels resulteren in een verlies van groei- en innovatiepotentieel, een verlies van operationele efficiëntie, inefficiënties bij de datacentra en marktverstoringen.

Wat geografische belemmeringen betreft, bevat het nationaal recht van sommige lidstaten voorschriften inzake de lokalisatie van gegevens in een specifiek geografisch gebied of grondgebied met het oog op opslag of verdere verwerking. Die voorschriften maken het voor (met name kleine en middelgrote) ondernemingen duurder om grensoverschrijdend actief te zijn, omdat ze opslag van elektronische gegevens in verschillende rechtsgebieden gelasten. Voorts tasten dergelijke beperkingen de keuzevrijheid van ondernemingen aan, en ondermijnen ze de mededinging voor clouddiensten.

Belemmeringen voor datamobilititeit tussen IT-systemen komen met name tot uiting in hoge overstapkosten, de tijd die nodig is voor het vervoer van de gegevens, de formaten waarin de gegevens worden teruggegeven of de eventuele kosten van uitvaltijd gedurende het overstapproces.

Om deze belemmeringen aan te pakken, wordt het bij het voorstel verboden om de locatie waar gegevens binnen de Unie mogen worden opgeslagen of anderszins verwerkt, te beperken tot het grondgebied van een specifieke lidstaat, tenzij gerechtvaardigd op gronden van openbare veiligheid. Tegelijkertijd beoogt het voorstel toegang van de lidstaten tot de gegevens voor wettelijke controle-doeleinden en draagt het bij tot de globale verenigbaarheid van de wettelijke bevoegdheden van de bevoegde autoriteiten. In het kader van de voltooiing van de digitale eengemaakte markt wil dit voorstel bijdragen tot een meer open en concurrerende eengemaakte markt voor diensten voor de opslag en verwerking van gegevens. Dit kan worden bereikt door ervoor te zorgen dat de opslag en de verwerking van gegevens overal in de EU rechtmatig kunnen plaatsvinden, en door ervoor te zorgen dat bedrijfsgegevens niet "geblokkeerd" zijn op de servers van een bepaalde dienstverlener. Dit moet leiden tot lagere prijzen, meer innovatie en dus groei, ten behoeve van de Europese bedrijven, maar ook ten behoeve van de overheid.

Het voorzitterschap verzoekt de ministers om sturing te geven aan de besprekingen over dit dossier.

Vragen voor het debat:

1. Gelet op de huidige datarevolutie en de noodzaak om het vertrouwen in opslag en verwerking van gegevens in de hele eengemaakte markt aan te wakkeren, hoe kan het best worden gegarandeerd dat uw overheidsdiensten zo veel mogelijk voordeel halen uit het voorstel (middels een meer concurrerende en open markt voor diensten voor opslag en verwerking van gegevens)?
2. Hoe kan volgens u worden voortgebouwd op de bestaande samenwerkingsmechanismen op Europees en nationaal niveau, teneinde snelle en efficiënte uitwisseling van gegevens voor regelgevend toezicht te bevorderen?
3. Bent u het ermee eens dat het voorstel evenredig en passend is wat betreft de definities en uitzonderingen (openbare veiligheid), en dat het gewenste effect kan worden bereikt? Denkt u aan specifieke situaties waarin beperkingen inzake gegevenslokalisatie, noodzakelijk en evenredig zijn, maar nog niet mogelijk zijn op basis van het voorstel?