



Brüsszel, 2017. november 17.
(OR. en)

14378/17

**Intézményközi referenciaszám:
2017/0228 (COD)**

**TELECOM 296
COMPET 768
MI 835
DATAPROTECT 185
JAI 1049
CODEC 1819**

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselek Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	12244/17 TELECOM 213 COMPET 615 MI 637 DATAPROTECT 143 JAI 791 IA 141 CODEC 1407 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a nem személyes adatok Európai Unióban való szabad áramlásának keretéről – Irányadó vita

Az európai adatgazdaság teljes potenciáljának kiaknázása

A digitális egységes piac kiteljesítésének, valamint az európai adatgazdaság növekedési potenciálja kiaknázásának érdekében a Bizottság 2017. szeptember 13-án jogalkotási javaslatot tett közzé a nem személyes adatok Európai Unióban való szabad áramlásának keretéről (a továbbiakban: a javaslat)¹.

¹ Az általános adatvédelmi rendelettel ((EU) 2016/679) való átfedések elkerülése érdekében – mivel az már rendelkezik a személyes adatok szabad áramlásáról az Unióban – a javaslat kizárólag a nem személyes adatokra vonatkozik. Ez azt jelenti, hogy vegyes adathalmazok esetében a személyes adatokra az általános adatvédelmi rendelet, a halmaz nem személyes jellegű adataire pedig a javaslat lesz alkalmazandó.

Az új digitális technológiák, mint a felhőalapú számítástechnika, a nagy adathalmazok elemzése, a mesterséges intelligencia és a dolgok internete átalakítják társadalmunkat és gazdaságunkat, és új lehetőségeket teremtenek az európai polgárok, vállalkozások és közigazgatások számára. Ezeknek a technológiáknak az adatok állnak a középpontjában, és azok összegyűjtésére, kezelésére, terjesztésére és elemzésére szolgálnak. Az ilyen adatközpontú technológiák alkalmazása elősegítheti a maximális hatékonyságot, lehetővé teszi a méretgazdaságosságot és ösztönözheti új szolgáltatások kifejlesztését. Ugyanakkor ahhoz, hogy ezek a szolgáltatások Unió-szerte nagyobb mértékben elterjedhessenek és biztosítani tudjuk az egységes piac további működését a digitális korban, szükség van arra, hogy az adatok szabadon áramolhassanak az Unióban.

A tagállamok több olyan kérdést is megfogalmaztak, melyekre választ kell adni ahhoz, hogy teljes körűen ki tudjuk aknázni az európai adatgazdaságban rejlő potenciált. Ezek közé tartozik például a közzéférheli adatokhoz való nyílt hozzáférés, illetve adatoknak a vállalkozások közötti megosztása és (újra)felhasználása. Kiemelték továbbá, hogy magas fokú kiberbiztonságra, nagymértékű bizalomra és magas szintű adatvédelemre van szükség. A távközlési és versenyképességi miniszterek a július 18-i nem hivatalos megbeszélésükön Tallinnban áttekintették az említett problémák teljes körét. E problémák megoldásának kiindulópontja az adatok szabad áramlásának a biztosítása, amivel a javaslat is foglalkozik, tekintettel arra, hogy az adatok tárolásának és kezelésének hatékony és eredményes megvalósítása képezi valamennyi adatgazdaság alapját. Az Európai Tanács több alkalommal hangsúlyozta, hogy intézkedéseket kell tenni az adatok szabad áramlásának biztosítására, október 19-i következtetéseiben pedig azt sürgette, hogy 2018 júniusáig szülessen politikai megállapodás a javaslatról.

Az adatmobilitás akadályai Európában, és a javaslatban ezek felszámolására előirányozott intézkedések

A Bizottság a tagállamokkal együtt három strukturált párbeszéd keretében meghatározta, melyik az a négy legfőbb akadály, amely gátolja az adatmobilitást az Unióban. Ezek az akadályok két csoportra oszthatók:

1. az adatok földrajzi határokon átnyúló mobilitását gátló akadályok (olyan jogalkotási és adminisztratív korlátozások, amelyek egy konkrét helyhez kötik az adatok tárolását/kezelését, továbbá a jogbizonytalanság, valamint a bizalom hiánya), és

2. az adatoknak az informatikai rendszerek közötti mobilitását gátló akadályok (adatok mozgása különböző informatikai rendszerek között).

Ezek miatt az akadályok miatt csökken a növekedési és innovációs potenciál, valamint a működési hatékonyság, az adatközpontok ágazata nem tud kellő hatékonysággal működni és piaci torzulások jönnek létre.

A földrajzi akadályok tekintetében egyes tagállamok olyan rendelkezéseket fogadtak el saját nemzeti jogukban, amelyek előírják, hogy az adattárolásnak és -kezelésnek adott földrajzi területen kell történnie. Ezek az előírások megdrágítják a vállalatok (különösen a kkv-k) számára a határokon átnyúló tevékenységeket, mivel az elektronikus adatokat több ország joghatósága alatt kell tárolni. Az ilyen korlátozások mindemellett határt szabnak a vállalkozások jogválasztási szabadságának, és aláássák a felhőalapú szolgáltatások területén folytatott versenyt.

Az adatoknak a különböző informatikai rendszerek közötti mozgását akadályozó tényezők mindenekelőtt a következők: magas szolgáltatóváltási költségek, az adatok továbbításához szükséges idő, az adatok visszaküldéséhez használt formátumok, vagy a szolgáltatóváltási folyamat során bekövetkező esetleges leállás költsége.

Ezeknek az akadályoknak a megszüntetése érdekében a javaslat megtiltaná az Unión belül az adatok valamely adott tagállamban történő tárolását vagy egyéb kezelését előíró korlátozásokat, kivéve, ha azok alkalmazása közbiztonsági okokból indokolt. Ugyanakkor a javaslat egyrészt biztosítani kívánja a tagállamok számára, hogy szabályozási ellenőrzés céljából hozzáférhessenek az adatokhoz, másrészt pedig hozzájárul ahhoz, hogy a hozzáférés összességében összeegyeztethető legyen az illetékes hatóságok törvényes hatásköreivel. A javaslat elő kívánja segíteni, hogy a digitális egységes piac kiteljesítésének részeként létrejőjön az adattárolási és adatkezelési szolgáltatások nyitottabb és versenyzőbb egységes piaca. Ennek elérése egyrészt annak biztosításával történne, hogy az adatokat az Unión belül bárhol lehessen jogszerűen tárolni és kezelni, másrészt pedig annak biztosításával, hogy üzleti adatok ne „ragadjanak be” egy adott szolgáltató szervereire. Ez várhatóan alacsonyabb árakat, fokozottabb innovációt és így növekedést eredményezne, ami nemcsak az uniós vállalkozások, hanem a közigazgatások számára is előnyös lenne.

Az Elnökség felkéri a minisztereket, hogy tereljék megfelelő irányba az e témával kapcsolatos tanácskozásokat.

Megvitatandó kérdések:

1. Figyelembe véve a napjainkban végbemenő adatforradalmat, valamint azt, hogy az egységes piac egészében erősíteni kell az adatok tárolása és kezelése iránti bizalmat, hogyan lehetne a legmegfelelőbben gondoskodni arról, hogy a javaslat az Ön országának közigazgatása számára a lehető legtöbb előnnyel szolgáljon (az adattárolási és adatkezelési szolgáltatások versenyképesebbé és nyitottabbá válása révén)?
2. Véleménye szerint hogyan lehetne az európai és tagállami szinten már meglévő együttműködési mechanizmusokra építve elősegíteni a szabályozási ellenőrzés céljából folytatott azonnali és hatékony adatcserét?
3. Egyetért-e Ön azzal, hogy a javaslat a várt hatás eléréséhez arányos és megfelelő fogalommeghatározásokat és mentességeket tartalmaz (közbiztonság)? Véleménye szerint lehetnek-e olyan konkrét helyzetek, amelyekben szükséges és arányos intézkedés az adatlokalizálási korlátozások alkalmazása, ugyanakkor jelenleg a javaslat ezt nem teszi lehetővé?
