

Brusel 17. listopadu 2017
(OR. en)

14378/17

**Interinstitucionální spis:
2017/0228 (COD)**

**TELECOM 296
COMPET 768
MI 835
DATAPROTECT 185
JAI 1049
CODEC 1819**

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	12244/17 TELECOM 213 COMPET 615 MI 637 DATAPROTECT 143 JAI 791 IA 141 CODEC 1407 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rámci pro volný tok jiných než osobních údajů v Evropské unii – politická rozprava

Využití plného potenciálu evropské ekonomiky založené na datech

Za účelem dotvoření jednotného digitálního trhu a využití růstového potenciálu evropské ekonomiky založené na datech zveřejnila Komise dne 13. září 2017 legislativní návrh o rámci pro volný tok jiných než osobních údajů (dále jen „návrh“)¹.

¹ Návrh se týká výlučně jiných než osobních údajů, aby se zabránilo překrývání s obecným nařízením o ochraně osobních údajů (2016/679/ES), které již stanoví volný tok osobních údajů v rámci EU. To znamená, že v případě smíšených souborů údajů se na část souboru obsahující osobní údaje použije obecné nařízení o ochraně osobních údajů, zatímco na část souboru obsahující jiné než osobní údaje se použije tento návrh.

Nové digitální technologie, jako jsou například *cloud computing*, analýza dat velkého objemu, umělá inteligence a internet věcí, přetvářejí naši společnost a hospodářství a otevírají nové příležitosti pro evropské občany, podniky a orgány veřejné správy. Údaje jsou přitom ústředním prvkem všech těchto technologií, které jsou určeny ke shromažďování, řízení, distribuci a analýze údajů. Tyto technologie založené na datech mohou maximalizovat účinnost, generovat úspory z rozsahu a podnítit rozvoj nových služeb. V zájmu rozšíření těchto služeb v celé EU a zajištění toho, aby jednotný trh nadále fungoval i v digitálním věku, musí existovat možnost volného pohybu údajů v rámci celé Unie.

Členské státy určily řadu otázek, kterými je třeba se zabývat, aby bylo možné potenciál evropské ekonomiky založené na datech plně rozvinout, a které sahají od otevřeného přístupu k údajům veřejného sektoru až po sdílení údajů mezi podniky (B2B) a jejich (opětovné) použití. Zdůraznily rovněž, že je třeba zajistit vysokou úroveň kybernetické bezpečnosti, důvěry a ochrany údajů. Na neformálním zasedání, které se konalo dne 18. července v Tallinnu, posoudili ministři pro telekomunikace a konkurenceschopnost celou škálu těchto otázek. Výchozím bodem tohoto úsilí, jímž se uvedený návrh zabývá, je zajistit volný tok údajů, neboť účinné a účelné fungování procesů uchovávání a zpracování údajů je základním předpokladem jakékoli ekonomiky založené na datech. Potřebu přijmout opatření v oblasti volného toku údajů opakovaně zdůraznila také Evropská rada, která v závěrech ze dne 19. října vyzvala k dosažení politické dohody o předmětném návrhu do června 2018.

Překážky mobility údajů v Evropě a způsoby jejich řešení obsažené v návrhu

Komise společně s členskými státy v průběhu tří strukturovaných dialogů určila čtyři hlavní překážky mobility údajů v EU. Tyto překážky jsou dvojího druhu:

- 1) překážky bránící mobilitě přes zeměpisné hranice (legislativní a správní omezení, jež vyžadují uchovávání či zpracovávání údajů na konkrétním místě, právní nejistota a nedostatek důvěry) a

- 2) překážky bránící mobilitě mezi systémy informačních technologií (pohyb údajů mezi jednotlivými systémy).

Tyto překážky vedou ke ztrátě růstového a inovačního potenciálu, poklesu provozní účinnosti a k nedostatkům v sektoru datových center a způsobují narušení trhu.

Pokud jde o zeměpisné překážky, některé členské státy zavedly ve svém vnitrostátním právu požadavky, jež uchovávání nebo jiné zpracování údajů omezují na specifickou zeměpisnou oblast nebo území. Tyto požadavky zvyšují pro podniky (zejména malé a střední podniky) nákladnost přeshraniční činnosti, neboť vyžadují uchovávání elektronických údajů v několika jurisdikcích. V jejich důsledku dochází i k omezení svobody volby, kterou podniky mají, a narušení hospodářské soutěže v oblasti *cloudových* služeb.

Překážky mobility v rámci systémů informačních technologií jsou spojeny zejména s vysokými náklady při přechodu na jiný systém, dobou potřebnou k přenosu údajů, formáty, v nichž jsou údaje vráceny, nebo případnými náklady způsobenými výpadkem činnosti během přechodu.

Za účelem řešení těchto překážek návrh zakazuje omezení místa uchovávání nebo jiného zpracování údajů v rámci Unie na území určitého členského státu, nejsou-li tato omezení odůvodněna veřejnou bezpečností. Současně má návrh za cíl zajistit přístup k údajům ze strany členských států pro účely regulační kontroly a přispívá k celkové slučitelnosti zákonné pravomoci příslušných orgánů.

V rámci dotvoření jednotného digitálního trhu má pak tento návrh přispět k otevřenějšímu a konkurenceschopnějšímu jednotnému trhu pro služby uchovávání a zpracování údajů. Tohoto cíle by bylo dosaženo zajištěním možnosti legálního uchovávání a zpracování údajů kdekoli v EU a zabráněním situacím, kdy by obchodní údaje byly „blokovány“ na serverech určitého poskytovatele služeb. To by mělo vést k nižším cenám a větším inovacím, a tím i k růstu ve prospěch podniků EU, ale i orgánů veřejné správy.

Předsednictví vyzývá ministry, aby vedli rozpravu v této záležitosti.

Otázky pro diskusi:

1. Jakým způsobem by – s přihlédnutím ke stávající datové revoluci a potřebě posílit důvěru v procesy uchovávání a zpracování údajů v rámci celého jednotného trhu – bylo možné co nejlépe zaručit, aby vaše veřejná správa co nejvíce těžila z přínosů návrhu (prostřednictvím konkurenceschopnějšího a otevřenějšího trhu se službami uchovávání a zpracování údajů)?
 2. Jak by se podle vás dalo využít stávajících mechanismů spolupráce na evropské a vnitrostátní úrovni k usnadnění rychlé a efektivní výměny údajů pro regulační kontrolu?
 3. Souhlasíte s tím, že je návrh přiměřený a vhodný, pokud jde o definice a výjimky (veřejná bezpečnost), pro dosažení záhodného dopadu? Předpokládáte, že by mohly nastat konkrétní situace, v nichž jsou omezení týkající se umístění údajů nezbytná a přiměřená, ale podle stávajícího návrhu by nebyla možná?
-