



Брюксел, 17 ноември 2017 г.
(OR. en)

14378/17

Междуетноститутуционално досие:
2017/0228 (COD)

TELECOM 296
COMPET 768
MI 835
DATAPROTECT 185
JAI 1049
CODEC 1819

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ док. Ком.:	12244/17 TELECOM 213 COMPET 615 MI 637 DATAPROTECT 143 JAI 791 IA 141 CODEC 1407 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за рамка за свободното движение на нелични данни в Европейския съюз — Ориентационен дебат

Разгръщане на пълния потенциал на европейската икономика, основана на данни

С оглед на завършването на цифровия единен пазар и впрягането на потенциала за растеж на европейската икономика, основана на данни, на 13 септември 2017 г. Комисията публикува законодателно предложение за рамка за свободното движение на неличните данни (наричано по-нататък „предложението“)¹.

¹ Предложението обхваща изключително неличните данни, за да се избегне припокриване с общия регламент за защитата на данните (2016/679/ЕО), в който вече е предвидено свободното движение на лични данни в ЕС. Това означава, че в случай на смесени групи от данни по отношение на личните данни, които са част от набора, ще се прилага общият регламент относно защитата на данните, а по отношение на неличните данни — ще се прилага предложението.

Новите цифрови технологии, като например изчисленията в облак, големите информационни масиви, изкуственият интелект и „интернетът на предметите“ променят нашето общество и икономика и откриват нови възможности за европейските граждани, предприятия и публични администрации. Данните са в основата на всички тези технологии, чието предназначение е да събират, управляват, разпространяват и анализират данни. Тези технологии, основани на данните, могат да увеличат ефективността, да позволят икономии от мащаба и да развият нови услуги. Но за да могат тези услуги да отговарят на мащаба на целия ЕС и да се гарантира, че единният пазар продължава да работи в цифровата епоха, данните трябва да могат да се движат свободно в рамките на Съюза.

Държавите членки са набелязали редица проблеми, които трябва да бъдат разрешени с цел разгръщане на пълния потенциал на европейската икономика, основана на данни, като се започне от свободния достъп до данни от общественения сектор и се стигне до обмяна на данни между предприятията и тяхното (повторно) използване. Те също изтъкнаха необходимостта от високо равнище на киберсигурност, доверие и защита на данните. По време на неофициална среща на 18 юли в Талин министрите на телекомуникациите и конкурентоспособността разгледаха пълния спектър на тези въпроси. Отправна точка на тези усилия, които се разглеждат в настоящото предложение, е да се гарантира свободното движение на данни, тъй като ефективното и ефикасно функциониране на съхранението и обработката на данните е от основно значение за всяка икономика, основана на данни. Европейският съвет също така многократно е подчертавал необходимостта от действия в областта на свободното движение на данни, като в заключенията си от 19 октомври отправи призив за постигането на политическо споразумение по предложението до юни 2018 г.

Пречки пред мобилността на данни в Европа и по какъв начин те са разгледани в предложението

Заедно с държавите членки Комисията, в рамките на три структурирани диалога, набеляза четири ключови пречки пред мобилността на данните в ЕС. Тези пречки имат две измерения:

- 1) пречки пред мобилността на данните през географските граници (законодателни и административни ограничения, които налагат съхраняване/обработка на данните до определено място, правна несигурност и липса на доверие), както и

- 2) пречки пред мобилността на данните между информационните системи (движение на данните между информационните системи).

Тези пречки водят до загуба на потенциал за растеж и иновации, загуба на оперативна ефективност и ефикасност в сектора на центровете за данни, което рефлектира в изкривявания на пазара.

По отношение на географските пречки държавите членки са приели изисквания в националните си законодателства за локализиране на данните в определен географски район или територия за целите на съхранението или друга обработка. Тези изисквания налагат повече разходи за предприятията (особено МСП), за да извършват трансгранична дейност, тъй като те са свързани със съхранение на електронни данни в няколко юрисдикции. Това ограничава и свободата на избор на предприятията и възпрепятства конкуренцията за услугите за изчисления в облак.

Пречките пред мобилността на данните в информационните системи се изразяват по-специално във високите разходи за свързване, времето за пренос на данните, формата, в който данните се доставят обратно, или възможните разходи за престой по време на процеса на прехвърляне.

За да се справи с тези ограничения, предложението забранява ограниченията за местоположението на съхранение или друга обработка на данни в Съюза до територията на конкретна държава членка, освен в случаите, когато това е оправдано от съображения за обществената сигурност. В същото време предложението има за цел да се осигури достъп до данни от държавите членки за целите на регулаторния контрол и допринася за цялостната съвместимост на законните правомощия на компетентните органи. Като част от завършването на цифровия единен пазар, това предложение има за цел да допринесе за по-отворен и конкурентен единен пазар за услуги за съхранение и обработка на данни. Това ще се постигне, като се гарантира, че съхранение и обработка на данни може да се извършва законно където и да било в ЕС, както и като се направи необходимото бизнес данните да не са „заклучени“ на сървърите на определен доставчик на услуги. Това следва да доведе до по-ниски цени, повече иновации и следователно растеж, което ще бъде от полза както за предприятията в ЕС, така и за публичните администрации.

Председателството приканва министрите да направляват обсъжданията по това досие.

Въпроси за обсъждане:

1. Като се има предвид настоящата революция в обмена на данни и необходимостта да се повиши доверието в съхранението и обработката на данни в рамките на единния пазар, как може най-добре да бъде гарантирано, че Вашата публична администрация се ползва във възможно най-голяма степен от предложението (чрез изграждането на по-конкурентоспособен и отворен пазар за услуги за съхранение и обработка на данни)?
2. Как бихте предложили да се надгражда върху съществуващите механизми за сътрудничество на европейско и национално равнище, за да се улесни бързият и ефикасен обмен на данни за регулаторен контрол?
3. Съгласни ли сте, че предложението е пропорционално и подходящо по отношение на определенията и изключенията (обществена сигурност), за да се постигне желаното равнище на въздействие? Предвиждате ли специфични ситуации, в които ограниченията за локализация на данни са необходими и пропорционални, но не са възможни съгласно предложението към момента?
