



Brüsszel, 2024. október 9.
(OR. en)

14370/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0243(NLE)

UD 209
MED 43
COMER 118
ECOFIN 1121
POLCOM 269

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. október 9.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 441 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az említett vegyes bizottság 1/2023 határozatának az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény keretében történő használata tekintetében való, 2025. január 1-jétől alkalmazandó módosításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 441 final.

Melléklet: COM(2024) 441 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.10.9.
COM(2024) 441 final

2024/0243 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban az említett vegyes bizottság 1/2023 határozatának az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény keretében történő használata tekintetében való, 2025. január 1-jétől alkalmazandó módosításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságban (a továbbiakban: a vegyes bizottság) az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról szóló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény

A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény¹ (a továbbiakban: az egyezmény) olyan áruk származásával kapcsolatban állapít meg rendelkezéseket, amelyek a szerződő felek közötti vonatkozó megállapodások hatálya alá tartozó kereskedelem tárgyát képezik.

Az egyezmény meghatározza a szabadkereskedelmi megállapodások hálózatát érintő származási szabályok többoldalú keretét, és az említett megállapodásokban meghatározott elvek sérelme nélkül alkalmazandó. Az egyezmény lehetővé teszi diagonális kumuláció alkalmazását az egyezmény 25 szerződő fele között, melyek a következők: az Európai Unió, Izland, Liechtenstein, Norvégia, Svájc, Algéria, Egyiptom, Izrael, Jordánia, Libanon, Marokkó, Palesztina², Szíria, Tunézia, Törökország, Albánia, Bosznia-Hercegovina, Észak-Macedónia, Montenegró, Szerbia, Koszovó*, a Feröer szigetek, a Moldovai Köztársaság, Grúzia és Ukrajna (a továbbiakban: a szerződő felek). Az egyezmény az Unió vonatkozásában 2012. május 1-jén hatályba lépett.

Az egyezményt a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményvel létrehozott vegyes bizottságnak a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény módosításáról szóló, 2023. december 7-i 1/2023 határozata (a továbbiakban: a felülvizsgált egyezmény) módosította. Ez a határozat 2025. január 1-jén lép hatályba³.

2.2. A vegyes bizottság

Az egyezmény 3. cikkének (1) bekezdésével létrehozott vegyes bizottság elfogadja az egyezmény módosításait, kezeli az egyezménnyel kapcsolatos ügyeket, és biztosítja annak megfelelő végrehajtását az egyezmény 4. cikkével összhangban. A vegyes bizottság eljárási szabályzatának 12. cikkével összhangban a vegyes bizottság határozatait a vegyesbizottsági üléseken jelen lévő vagy képviselt azon szerződő felek egyhangú szavazatával fogadják el, amelyek tekintetében az egyezmény hatályba lépett.

Azon szerződő felek, amelyek tekintetében az egyezmény hatályba lépett, szavazati joggal rendelkeznek. Minden szerződő fél egy-egy szavazattal bír.

¹ HL L 54., 2013.2.26., 4. o.

² Ez a megnevezés nem értelmezhető a palesztin állam elismeréseként, és nem érinti az egyes tagállamok e kérdésre vonatkozó álláspontjait.

* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

³ HL L, 2024/390, 2024.2.19.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság 16. ülésén határozatot készül elfogadni az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról (a továbbiakban: tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványoknak az egyezmény keretében való elfogadására vonatkozó általános feltételek megállapítása.

A tervezett jogi aktus a 4. cikk (3) bekezdése a) pontjának megfelelően kötelező lesz a szerződő felekre nézve. Az említett pont így rendelkezik: „A vegyes bizottság határozatot hoz: [...] az egyezmény [...] módosításáról.” A 4. cikk (3) bekezdésének utolsó mondata értelmében továbbá: „Az e bekezdés szerinti határozatokat a szerződő felek saját jogszabályaikkal összhangban léptetik hatályba.”

A vegyes bizottság 1/2023 határozatának e módosítása 2025. január 1-jén lép hatályba.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

2020 elején az Európai Bizottság tájékoztatta az egyezmény szerződő feleit arról, hogy a kereskedelmi partnerek többsége számára lehetetlen megfelelő formában (azaz kézzel aláírt, nedves bélyegzővel ellátott vagy megfelelő papírformátumú) preferenciális származást igazoló szállítási bizonyítványokat kiállítani. Ennek az volt az oka, hogy a Covid19-világjárvány miatt számos szerződő fél felfüggesztette a vámigazgatási szervek és a gazdasági szereplők közötti kapcsolatfelvételt.

A megállapodások teljes körű végrehajtásának biztosítása érdekében kölcsönös alapon rendkívüli intézkedések elfogadására került sor. A vámhatóságok felkérést kaptak arra, hogy preferenciális célokra fogadják el az illetékes hatóságok digitális aláírásával, bélyegzőjével vagy pecsétjével ellátott, elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványokat, illetve azok nyomtatott vagy elektronikus (szkennelt vagy online elérhető) másolatait.

A szerződő felek elismerték, hogy a Covid19-világjárvány miatt elfogadott rendkívüli intézkedések előnyösek voltak a preferenciális kereskedelem terén szerzett tapasztalatok szempontjából, és érdeklődést mutattak a rendkívüli intézkedések keretében bevezetett bevált gyakorlatok folytatása iránt. Ezzel összefüggésben elismerték az elektronikus eszközök bevezetésének és egy elektronikus származási igazolásokon és a pán-euromediterrán régió belüli, elektronikus igazgatási együttműködésen alapuló közös rendszer kialakítása érdekében történő együttműködésnek a fontosságát.

A szerződő felek úgy vélik, hogy a szállítási bizonyítványokat elektronikusan kiadó és az egyezmény keretében elektronikus igazgatási együttműködést biztosító rendszerre való áttérés jelenti az első lépést a származási igazolások teljes körű digitalizálása felé a pán-euromediterrán régió belülről. Ezt különösen az egyezmény módosítása (a felülvizsgált egyezmény) közelgő hatálybalépésének fényében kell szemlélni.

Az elektronikus úton, szállítási bizonyítványok formájában kiállított származási igazolásokra vonatkozó rendelkezések Unión belüli egységes alkalmazásának biztosítása érdekében a Bizottság elektronikus rendszer létrehozását tervezi a következők céljából: i. elektronikusan kiállított szállítási bizonyítvány iránti kérelmek benyújtása; ii. a szóban forgó bizonyítványok kiállítása; valamint iii. az információk tárolása és információcsere a tagállamok vámhatóságai között és az egyezmény részes feleivel. Az elektronikus származási igazolások rendszerét (az EU e-PoC-rendszer) a 952/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel és annak végrehajtási rendelkezéseivel összhangban kell létrehozni.

A vegyes bizottság 2023. december 7-én elfogadta az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványoknak az egyezmény keretében történő használatáról szóló 1/2023. számú ajánlást⁴.

Az ajánlás felsorolja azokat a feltételeket, amelyek teljesülése esetén az importáló fél elfogadhat EUR.1 szállítási bizonyítvány formájában kiállított származási igazolást.

Ezek a feltételek megegyeznek az e javaslatban megfogalmazott, az elektronikus úton kiállított származási igazolásokra vonatkozó általános követelményeket meghatározó feltételekkel.

Az egyértelmű jogi keret biztosítása és az elektronikus bizonyítványok következetes használata érdekében a jelenlegi egyezményről a 2025. január 1-jén hatályba lépő felülvizsgált egyezményre való áttéréssel összefüggésben az egyezményt ennek megfelelően módosítani kell annak érdekében, hogy az I. függelék 17. cikkének (4) bekezdésével összhangban megállapítsa az elektronikusan kiállított származási igazolásokra vonatkozó általános követelményeket.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”⁵.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottságot megállapodás, nevezetesen a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény hozta létre.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény 4. cikke (3) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz. A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

⁴ HL L, 2024/243, 2024.1.15.

⁵ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja az egyezményt, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezménnyel létrehozott vegyes bizottságban az említett vegyes bizottság 1/2023 határozatának az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény keretében történő használata tekintetében való, 2025. január 1-jétől alkalmazandó módosításával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezményt (a továbbiakban: egyezmény) az Unió a 2013/94/EU tanácsi határozat¹ révén megkötötte, és az egyezmény 2012. május 1-jén hatályba lépett az Unió vonatkozásában.
- (2) Az egyezmény 4. cikkének (1) bekezdése és 4. cikke (3) bekezdésének a) pontja értelmében az egyezmény által létrehozott vegyes bizottság (a továbbiakban: vegyes bizottság) határozat útján módosításokat fogadhat el az egyezményre vonatkozóan.
- (3) A vegyes bizottság 16. ülésén várhatóan határozatot fogad el az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról.
- (4) Az egyezményt a vegyes bizottság 1/2023 határozata² módosította, amely 2025. január 1-jén lép hatályba. A vegyes bizottság 2023. december 7-én elfogadta az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványoknak az egyezmény keretében történő használatáról szóló 1/2023. számú ajánlást³. Az egyértelmű jogi keret biztosítása és az elektronikus szállítási bizonyítványok következetes használata érdekében a jelenlegi egyezmény szabályairól az egyezmény 2025. január 1-jén hatályba lépő felülvizsgált szabályaira való áttéréssel összefüggésben az 1/2023 határozatot módosítani kell annak érdekében, hogy a felülvizsgált egyezménybe belefoglalja a felülvizsgált egyezmény I. függeléke 17. cikkének (4) bekezdésében az elektronikusan kiállított származási igazolásokra vonatkozó általános követelményeket.

¹ A Tanács 2013/94/EU határozata (2012. március 26.) a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény megkötéséről (HL L 54., 2013.2.26., 3. o., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)).

² A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezménnyel létrehozott vegyes bizottság 1/2023 határozata (2023. december 7.) a pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezmény módosításáról (HL L, 2024/390, 2024.2.19., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>).

³ A pán-euromediterrán preferenciális származási szabályokról szóló regionális egyezménnyel létrehozott vegyes bizottság 1/2023 ajánlása (2023. december 7.) az elektronikusan kiállított szállítási bizonyítványok használatáról (HL L 2024/243., 2024.1.15., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2024/243/oj>).

- (5) Helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a vegyes bizottság határozata kötelező lesz az Unióra nézve,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A vegyes bizottság 16. ülésén az Unió által képviselendő álláspont a vegyes bizottság jogi aktusának az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*