

Brussell, 18 ta' Novembru 2016
(OR. en)

14357/16

ECOFIN 1032
UEM 361
SOC 698
EMPL 478
COMPET 580
ENV 708
EDUC 371
RECH 311
ENER 382
JAI 937

NOTA TA' TRASMISSJONI

minn:	Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	17 ta' Novembru 2016
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2016) 725 final
Suġġett:	KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI Stharrig Annwali dwar it-Tkabir tal-2017

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2016) 725 final.

Mehmuz: COM(2016) 725 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 16.11.2016
COM(2016) 725 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL, LILL-BANK ĊENTRALI EWROPEW, LILL-KUMITAT
EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW, LILL-KUMITAT TAR-REĠJUNI U LILL-
BANK EWROPEW TAL-INVESTIMENT**

Stharriġ Annwali dwar it-Tkabbir tal-2017

Introduzzjoni

L-Istharriġ Annwali dwar it-Tkabbir tal-2017 jenfasizza l-aktar prijoritajiet ekonomiċi u soċjali pressanti li jehtieġ li l-Unjoni Ewropea u l-Istati Membri tagħha jiffukaw l-attenzjoni tagħhom fuqhom fix-xhur li ġejjin. Id-diskors dwar l-Istat tal-Unjoni tal-President tal-14 ta' Settembru 2016 enfazizza l-htieġa li l-Ewropa ssahha l-irkupru ekonomiku tagħha u tinvesti bis-sahha fiż-żgħażaġh tagħha u f'dawk li jkunu qed ifittxu x-xogħol, kif ukoll fin-negozji godda u fl-SMEs tagħha. L-Ittra ta' Intenzjoni ffirmata mill-President u mill-Ewwel Viċi President fl-istess jum, u indirizzata lill-Presidenti tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, tenfasizza l-htieġa li jkun hemm irkupru ekonomiku li jibbenefika minnu kulhadd, speċjalment il-partijiet id-dgħajfa tas-soċjetajiet tagħna, u li jsahha il-korrettezza u d-dimensjoni soċjali tas-suq uniku tagħna. Din l-Ittra tidentifika għadd ta' modi li bihom wiehed jista' johloq aktar impjegi, tkabbir u investiment għall-Unjoni, u dawn huma l-ewwel prijorità tal-Kummissjoni.¹ L-iżgurar ta' futur ekonomiku promettenti għal kulhadd, is-salvagwardja tal-mod tal-hajja tagħna u l-ghoti ta' opportunitajiet ahjar għaž-żgħażaġh kienu enfasizzati wkoll bhala prijoritajiet fil-"pjan direzzjonali ta' Bratislava" approvat mill-Kapijiet ta' Stat jew ta' Gvern tas-27 Stat Membru fis-16 ta' Settembru 2016.

Il-gwida tal-politika pprovduta f'dan l-Istharriġ Annwali dwar it-Tkabbir huwa akkumpanjat minn rakkomandazzjoni speċifika għal rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-politika ekonomika għaž-Żona tal-Euro², Komunikazzjoni dwar pożizzjoni fiskali pożittiva għaž-Żona tal-Euro,³ u analiżi dettaljata ta' kundizzjonijiet ekonomiċi,⁴ soċjali u tas-suq tax-xogħol.⁵ Din il-Komunikazzjoni tibni fuq l-istrateġija ta' politika ekonomika tat-trijanglu virtwuż tal-investiment, tar-riformi strutturali u tal-finanzi pubbliċi responsabbli, li din il-Kummissjoni segwiet sa mill-bidu tal-mandat tagħha, bhala parti mill-aġenda ġenerali tagħha għall-impjegi, għat-tkabbir, għall-korrettezza u għall-bidla demokratika. Ibbenefikat ukoll minn diskussjonijiet fil-Parlament Ewropew, fil-Kunsill f'istituzzjonijiet oħra tal-UE wara d-Diskors dwar l-Istat tal-Unjoni. Barra minn hekk, tqiesu wkoll il-fehmiet espressi mis-shab soċjali fid-djalogi stabbiliti.

Hemm għadd ta' żviluppi pożittivi fl-UE, li jimmarkaw ir-reżiljenza u l-irkupru tal-ekonomija Ewropea, minkejja l-inċertezza usa' madwar id-dinja. L-Istati Membri kollha qed jerġghu jikbru. L-investiment beda jirpilja. Mill-2013 sa issa nholqu tmien miljun impjieg ġdid. Ir-rata ta' impjieg żdiedet ukoll. Jekk it-tendenzi attwali jkomplu, il-mira ta' rata ta' impjieg ta' 75 % fl-Ewropa 2020 tista' tintlaħaq. Iż-żieda fir-rati ta' parteċipazzjoni matul is-snin, minkejja l-kriżi, hija prova oħra ta' titjib strutturali fil-prestazzjoni tas-swieq tax-xogħol. Il-livell medju ta' defiċit pubbliku, li kien jaqbeż is-6 % għaž-Żona tal-Euro fiit tas-snin ilu, jinsab taht it-2 % u se jkompli jonqos. Il-livelli tad-dejn tal-gvern stabbilizzaw ruhhom u huma mistennija li jonqsu.

Madankollu, ma hemm l-ebda lok għal kompjaċenza billi l-irkupru għadu fragli. It-tkabbir, l-impjegi u l-investiment għadhom jinżammu lura minn legati li ġejjin mill-kriżi, kif ukoll minn nuqqasijiet strutturali li jmorru lura għas-snin ta' qabel il-kriżi. Minkejja titjib riċenti, il-qgħad għadu għoli wisq fhafna partijiet tal-Ewropa u l-perjodu mtawwal ta' qgħad għoli qed iħalli effett soċjali fuq hafna Stati Membri. Barra minn hekk, il-PDG u r-rati ta' tkabbir fil-produttività għadhom taht il-potenzjal shiħ u l-livelli tal-investiment għadhom taht

¹ http://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016_mt

² COM(2016) 726

³ COM(2016) 727

⁴ COM(2016) 728

⁵ COM(2016) 729

il-livelli ta' qabel il-kriżi. Barra minn hekk, għad hemm żbilanċi sinifikanti u riskji usa' fiż-Żona tal-Euro u l-UE b'mod aktar ġenerali, u l-konverġenza fost l-Istati Membri u fi hdnhom waqfet f'hafna każi.

Kaxxa 1. Żviluppi ekonomiċi u soċjali ewlenin 2014-2016

Minn meta l-Kummissjoni bdiet il-mandat tagħha, kien hemm għadd ta' żviluppi pożittivi:

- Għal dawn l-aħħar ftit snin, l-ekonomija tal-EU u taż-Żona tal-Euro marru lura għat-tkabbir moderat li huwa mbassar li se jkompli fis-snin li ġejjin. Il-PDG tal-UE issa huwa oghla minn qabel il-kriżi.
- Kull ma jmur, l-irkupru dejjem qed isir iktar iffukat fuq l-impjiegi, anki bis-saħħa ta' riformi strutturali riċenti f'għadd ta' Stati Membri. Mill-2013 sa issa nholqu tmien miljun impjieg ġdid, li minnhom kważi hames miljun inholqu mill-bidu tal-mandat ta' din il-Kummissjoni.
- Ir-rata tal-qgħad fl-UE baqgħet tonqos u kienet 8,6 % f'Settembru 2016, fejn laqgħet l-aktar livell baxx tagħha sa mill-2009.
- Fl-istess hin, ir-rata ta' impjieg fil-grupp ta' età minn 20 sa 64 sena, li kienet 71,1 % (fit-tieni kwart tal-2016), għall-ewwel darba hija oghla minn dak li gie osservat fl-2008. Dan ifisser li l-mira tar-rata ta' impjieg ta' 75 % impjieg stabbilita mill-istrateġija Ewropa 2020 tista' tintlaħaq, jekk it-tendenza attwali tkompli.
- L-investiment totali beda jerga' jikber fl-UE mill-2014 u huwa mbassar li jkompli jikber (UE: 2014: +1,2 %; 2015: +2,2 %; 2016: +2,0 %; 2017: +2,1 % 2018: +2,8 %).
- Id-defiċits pubbliċi fiż-Żona tal-Euro naqsu minn medja ta' 6 % tal-PDG ftit tas-snin ilu għal hafna taht it-2 % din is-sena, u dan it-tnaqqis huwa mistenni li jkompli. Dan ippermetta li għadd ta' pajjiżi joħorġu mill-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv f'dawn l-aħħar snin.
- Id-dejn tal-gvern fl-UE u fiż-Żona tal-Euro huwa mistenni li jkompli jonqos mill-ogħla livell tiegħu fl-2014 u huwa mistenni li jibqa 86,0 % fl-2016 (91,6 % fiż-Żona tal-Euro) u jkompli jonqos ftit matul is-sentejn li ġejjin.

Madankollu, ma hemm l-ebda lok għal kompjaċenza:

- Is-sitwazzjonijiet favorevoli li appoġġaw l-irkupru sa issa qed jonqsu (prezzijiet taż-żejt aktar baxxi, euro deprezzata), u hemm riskji għall-futur, inkluż mill-ambjent globali, iżda anki b'riżultat tal-inċertezza li nholqot mir-referendum tar-Renju Unit.
- L-irkupru kien megħjun hafna mill-politika monetarja tal-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE), inklużi r-rati baxxi tal-imgħax li rriżultaw minn dan, sa issa.
- It-tkabbir baqa' modest u għadu jinżamm lura minn legati li ġejjin mill-kriżi, bħad-dejn privat, iżda anki minn nuqqasijiet strutturali li jmorru lura għas-snin ta' qabel il-kriżi. Is-sitwazzjoni tas-settur bankarju hija eżempju prominenti.
- Għad hemm evidenza ta' żbilanċi makroekonomiċi u konverġenza limitata, speċjalment fiż-Żona tal-Euro.
- Il-maturazzjoni titfa' pressjoni fuq is-sostenibbiltà finanzjarja u l-adegwatezza tas-sistemi ta' protezzjoni soċjali.
- Hemm livelli għoljin hafna ta' dejn f'ċerti pajjiżi, b'seba' Stati Membri fiż-Żona tal-Euro li għandhom dejn qrib jew aktar minn 100 % tal-PDG.
- Ir-riformi strutturali għadhom mhumieq kompluti f'hafna mill-Istati Membri u t-twassil tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż hafna drabi huma inkonsistenti. Il-modernizzazzjoni tal-prodotti, tas-servizzi u tas-swieq tax-xogħol għadhom prijorità f'hafna Stati Membri.
- Livelli għolja ta' inugwaljanza jnaqqsu l-eżitu tal-ekonomija u l-potenzjal għal tkabbir sostenibbli, u r-

riskji ta' faqar u esklużjoni soċjali baqgħu għolja hafna għalkemm qed jonqsu.

- Għalkemm il-qgħad naqas, għadu għoli hafna f'ċerti Stati Membri.

Barra minn hekk, il-globalizzazzjoni, l-iżviluppi demografiċi u teknoloġiċi huma sorsi importanti ta' bidla, li jehtieg li jibbenefika kulhadd minnhom. Dawn l-iżviluppi jistgħu jmorru lura, u jehtieg li dan ma jsirx, iżda jridu jkunu kkumplimentati, b'mod partikulari minn sforzi li jiżguraw li l-benefiċċji tal-globalizzazzjoni u l-bidla teknoloġika, inkluża d-digitalizzazzjoni, ikunu distribwiti b'mod ġust fost gruppi differenti fis-soċjetà, speċjalment fost iż-żgħażaġħ. Thassib dwar ugwaljanza, korrettezza u inkluzività jsejjah għal sensibilizzazzjoni fil-livelli kollha dwar l-impatt ta' politiki u riformi dwar id-distribuzzjoni tal-introjt.

Kif enfasizza l-Parlament Ewropew,⁶ is-suċċess reali tal-koordinazzjoni tal-politika ekonomika skont is-Semestru Ewropew jista' jiġi vvalutat biss permezz tal-implimentazzjoni tar-riformi ewlenin enfasizzati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż. Filwaqt li s-Semestru ssuġġerixxa riformi sinifikanti fl-Istati Membri, l-implimentazzjoni ġenerali għadha diżappuntanti f'ċerti żoni u tvarja minn pajjiż għall-iehor. Bis-saħħa tas-simplifikazzjoni tas-Semestru, ir-rakkomandazzjonijiet issa huma ffukati fuq l-isfidi ewlenin għal kull Stat Membru. Barra minn hekk, il-valutazzjonijiet komparattivi u l-attivitajiet ta' evalwazzjoni bejn il-pari ġew intensifikati fid-diversi formazzjonijiet tal-Kunsill. L-implimentazzjoni tal-prijoritajiet miftehma b'mod komuni għadha prijorità.

Filwaqt li jenhtieg li l-UE tipprovdi ambjent xieraq li jippermetti regolamentazzjoni aħjar u orjentazzjoni ta' politika, kif jidher mill-prijoritajiet tal-Programm ta' Hidma tal-Kummissjoni,⁷ huwa f'idejn l-Istati Membri li jwasslu l-parti l-kbira tar-reazzjoni tal-politika. L-UE għamlet proposti konkreti biex issaħħah l-irkupru u żżid ir-reżiljenza kontra skossi futuri. Pereżempju, ir-rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-Bord Nazzjonali tal-Produttività, li ġie adottat f'Settembru tteġġeg lill-Istati Membri biex jirriflettu fuq nozzjoni komprensiva ta' kompetittività, b'enfasi fuq iż-żieda ta' produttività u tkabbir. Jinhtieg progress aktar rapidu dwar l-adozzjoni tar-riformi konformi mar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż indirizzati għal kull Stat Membru, flimkien ma' sekwenzjar u implimentazzjoni xierqa, biex jiżdied il-potenzjal tat-tkabbir u titrawwem il-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali. L-Istati Membri għandhom jintroduċu dawn ir-riformi b'mod li jqis bis-siġh l-impatt ta' terminu qasir u medju, inkluż l-effetti distributtivi u l-kostijiet tagħhom maż-żmien.

Kaxxa 2. Sommarju ta' oqsma ewlenin għall-azzjoni fil-livell tal-UE

Fil-livell tal-Unjoni Ewropea, din il-Kummissjoni hija impenjata li:

- Issegwi politika ekonomika bbażata fuq it-trijanglu virtwuz ta' xprunar tal-investment, ilhiq tar-riformi strutturali, u żgurar tal-politiki fiskali responsabbli. Il-Kummissjoni gēddet is-Semestru Ewropew skont dan, anki billi allokati aktar hin għal djalogu mal-Istati Membri u ssimplifikat il-kunsiderazzjonijiet soċjali flimkien mal-miri ekonomiċi.
- Tapplika r-regoli tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, inkluż billi tuża l-flessibbiltà mibnija minn ġewwa biex tqis aħjar iċ-ċiklu ekonomiku u biex tiffaċilita r-riformi u l-investment, permezz tal-hekk imsejha klawżoli ta' "investment" u tar-"riformi strutturali".
- Tniedi Pjan ta' Investment għall-Ewropa biex tagħmel tajjeb għad-diskrepanza fl-investment, inkluż permezz tal-estenzjoni tal-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi, impatt imsaħħah tal-fondi tal-UE b'appoġġ tal-Pjan, sforzi biex tittratta l-ostakli għall-investment u sorsi ġodda ta' finanzjament

⁶ European semester for economic policy coordination: implementation of 2016 priorities, 2016/2101(INI).

⁷ COM(2016) 710

għall-ekonomija reali, permezz ta' Unjoni tas-Swieq Kapitali.

- Tiehu l-miżuri mehtieġa biex issaħħah is-Suq Uniku fil-qasam tas-servizzi u tal-prodotti, kif ukoll l-infrastruttura, biex tikkompleta l-Unjoni tal-Energija u biex twaqqaf Suq Uniku Digitali reali, biex tespandi l-oportunitajiet għan-negozji tal-UE permezz ta' ftehimiet kummerċjali, kif ukoll biex tiżgura sistema ta' tassazzjoni ġusta madwar l-UE.
- Tippijorizza l-investment fil-kapital uman billi tniedi Agenda Ġdida għall-Hiliet għall-Ewropa, tixpruna t-tnedija tal-Garanzija għaž-Żgħażaġh u tagħmel valutazzjoni komparattiva tal-prestazzjonijiet fl-edukazzjoni u t-taħriġ.
- Tikkompleta l-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa, permezz ta' "approfondiment permezz ta' azzjoni", inkluż billi tappoġġa d-djalogu soċjali tal-UE, iżda anki permezz ta' inizjattivi biex tikkompleta l-Unjoni Bankarja u biex tqis aħjar il-prijoritajiet taż-Żona tal-Ruro kollha kemm hi.

Il-Programm ta' Hidma tal-Kummissjoni għall-2014 jiġbor flimkien il-prijoritajiet tagħha għas-sena d-dieħla.

Jehtieġ li l-ghodda ta' politika kollha - monetarji, fiskali u strutturali - jintużaw individwalment u kollettivament biex isaħħu l-holqien tal-impjiegi, it-tkabbir, l-investment u l-istabbiltà finanzjarja. Fl-ambjent attwali ta' inflazzjoni baxxa, tkabbir kajman u rati ta' mgħax baxxi, flimkien ma' pożizzjoni ta' politika monetarja ta' appoġġ, ir-responsabbiltà taqa' fuq oqsma oħrajn biex jiġi salvagwardjat l-irkupru ekonomiku. F'kuntest globali mmarkat b'incertezzi li dejjem jiżdiedu, huwa kruċjali li jiġu mobilizzati l-ixprunaturi kollha tat-tkabbir intern permezz ta' taħlita ta' politika xierqa.

F'dan id-dawl, il-Kummissjoni ssejjah lill-Istati Membri biex jirduppjaw l-isforzi tagħhom fuq it-tliet elementi tat-trijanglu virtwuż tal-politika ekonomika, u billi jagħmlu hekk, jenfasizzaw il-korrettezza soċjali biex jitwassal aktar tkabbir inklużiv:

- l-ixprunar tal-investment;
- l-ilhiq tar-riformi strutturali;
- u l-iżgurar tal-politiki fiskali responsabbli.

1. Xprunar tal-investment

1.1 Titjib fil-funzjonament tas-settur finanzjarju

L-aċċess għal finanzjament huwa kruċjali għan-negozji biex ikunu jistgħu jikbru u jinbidlu. F'xi Stati Membri, il-proporzjon ta' SMEs li jidentifikaw l-aċċess għal finanzjament bħala l-aktar sfida importanti għadu għoli (30 % fil-Greċja u 25 % f'Ċipru). Il-problema tal-finanzjament hija rappurtata wkoll mill-iżgħar kumpaniji (12 % tal-mikrointrapriżi), mill-kumpaniji relativament godda (13 % minn daww stabbiliti f'dawn l-aħħar sentejn sa hames snin) u mill-kumpaniji godda u bi tkabbir għoli (14 % tal-kumpaniji b'rati ta' tkabbir annwali ta' 20 % jew aktar - *gazelles*).⁸ Billi l-SMEs jiddependu primarjament fuq is-settur bankarju għall-finanzjament, għad hemm tħassib dwar l-aċċess tagħhom għall-kreditu, speċjalment f'pajjiżi b'sistemi bankarji li għaddejin minn aġġustament. Sabiex tappoġġa u tirriforma l-qafas tal-kapital ta' riskju li huwa essenzjali għall-kumpaniji bi tkabbir għoli, b'mod partikulari, u sabiex tgħin lis-swieq finanzjarji jipprovdu aktar kreditu lill-ekonomija, il-

⁸ Stharriġ dwar l-aċċess għal finanzjament tal-intrapriżi (SAFE - Survey on the access to finance of enterprises), <http://ec.europa.eu/growth/safe>

Kummissjoni pproponiet emendi għar-regolament tal-Fondi Ewropej ta' Kapital ta' Riskju u tal-Fondi ta' Intraprenditorija Soċjali Ewropej, u b'hekk tieħu pass ieħor lejn il-holqien tal-Unjoni tas-Swieq Kapitali.

L-Unjoni tas-Swieq Kapitali tista' tipprovdi l-kundizzjonijiet għal aċċess ugwali għal finanzjament għad-ditti kollha madwar l-Istati Membri, b'hekk thegħeġ l-investment u l-innovazzjoni mingħajr distorsjonijiet. Il-kundizzjonijiet u l-mudelli ta' finanzjament ivarjaw b'mod sinifikanti minn Stat Membru għal ieħor, b'hekk joħolqu distorsjoni fil-funzjoni ewlenija tas-settur finanzjarju biex taġixxi bħala intermedjarju effiċjenti bejn is-sorsi tal-kapital u l-opportunitajiet tal-investment. Unjoni tas-Swieq Kapitali żviluppata tipprovdi sorsi alternattivi ta' finanzjament, permezz ta' swieq azzjonarji u tal-bonds, biex minn naħa tikkomplementa s-sistema bankarja, u min-naħa l-oħra tiffaċilita l-valutazzjoni tar-riskju proprja u l-allokkazzjoni tal-kapital fis-sistema finanzjarja. Jehtieġ li jkun hemm fluss tal-kapital lejn oqsma ta' tkabbir ta' produttività oghla, attivitajiet produttivi għoljin u innovazzjonijiet. Swieq tal-kapital aktar integrati jipprovdu wkoll bafer kontra skossi ekonomiċi permezz ta' tqassim tar-riskju fis-settur privat. Lil hinn mill-htieġa li tiġi żgurata adozzjoni rapida tal-miżuri diġà proposti mill-Kummissjoni, bidliet addizzjonali fil-qafas leġislativ li jkunu applikabbli għall-investimenti minn kumpaniji tal-assigurazzjoni u banek f'assi tal-infrastruttura u intrapriżi żgħar u medji jgħinu biex jiżdied il-finanzzjament tal-ekonomija. Barra minn hekk, l-ineffiċjenzi fl-oqfsa nazzjonali ta' insolvenza jwasslu għal kundizzjonijiet inekwi għall-aċċess għal kreditu fl-Istati Membri. Il-Kummissjoni dalwaqt tippreżenta proposta dwar oqfsa ta' ristrutturar preventiv, ċans ieħor, u miżuri li jtejbju l-proċeduri ta' insolvenza.

Jehtieġ ukoll li l-Istati Membri jindirizzaw id-dghjufijiet li fadal fis-settur bankarju biex jitrawwem l-investment u jiġi ffaċilitat il-finanzzjament tal-ekonomija Ewropea. Il-livell għoli ta' self improduttiv għadu sfida serja f'għadd ta' Stati Membri. Self improduttiv u ineffiċjenzi operazzjonali flimkien ma' mgħaxx baxx u ambjent ta' tkabbir baxx jifgħu pressjoni fuq il-profitabbiltà tal-banek, li min-naħa tagħha titfa' pressjoni fuq il-kapaċità tal-banek li jiġġeneraw jew iżidu kapital għdid b'appoġġ għal self għdid u għaldaqstant fuq il-kapaċità tagħhom li jappoġġaw l-irkupru ekonomiku. Biex jinkiser dan iċ-ċirku vizzjuż jehtieġ li l-banek jinhallu minn dan il-piż, mingħajr ma jkun hemm impatt fuq il-finanzi pubbliċi. Oqfsa straġudizzjarji u ta' insolvenza effettivi, inkluż ristrutturar preventiv, huma kruċjali f'dan il-kuntest u r-riformi adottati għandhom ikunu implimentati bis-sħiħ. L-għoti ta' self improduttiv, u l-bejgħ tiegħu, lil istituzzjonijiet speċjalizzati li mhumieq banek għandu jkun possibbli u ta' min jinkoraggjeh fl-Istati Membri kollha, f'konformità mal-leġislazzjoni rilevanti.

Jinhtieġ li l-banek ikunu mhegħa jtejbju l-effiċjenza operazzjonali tagħhom. Fatturi ċikliċi u strutturali - inkluż rekwiżiti regolatorji godda u l-ambjent ta' rendiment baxx - kellhom impatt fuq il-profitabbiltà tal-banek. L-aġġustament tal-mudelli kummerċjali tal-banek għall-ambjent operazzjonali l-għdid jehtieġ aktar sforzi, li jistgħu jinkludu aktar tnaqqis tal-kapaċità żejda u l-konsolidazzjoni settorjali. Jinhtieġ li jintlaħaq qbil malajr fuq l-inizjattivi regolatorji pendenti sabiex jiġu żgurati ċ-ċarezza u ċ-ċertezza ġuridiċi, filwaqt li jiġi evitat impatt mhux dovut fuq il-finanzzjament tal-ekonomija reali. Jinhtieġ li inizjattivi addizzjonali previsti fil-livell internazzjonali ma jwasslux għal żidiet ġenerali sinifikanti ta' rekwiżiti kapitali.

Jinhtieġ li l-progress biex tiġi kompluta l-Unjoni Bankarja jkun rapidu u jitlob titjib parallel biex ikompli jitnaqqas u jinqasam ir-riskju. Ir-reżiljenza tas-settur bankarju żdiedet b'mod konsiderevoli f'dawn l-aħħar snin. Madankollu, il-prezzijiet tal-istokkijiet tal-banek għaddew minn perjodi ta' stress qawwi fl-2016, anki minhabba żviluppi fis-swieq

internazzjonali, b'at-turbulenza fiċ-Ċina jew wara l-eżitu tar-referendum tar-Renju Unit. Huwa essenzjali li tiġi salvagwardjata u tkompli terġa' tinbena l-fiduċja fis-settur bankarju. Id-Direttiva dwar l-Irkupru u r-Risoluzzjoni, flimkien ma' regoli dwar l-Għajnuna mill-Istat tal-UE, jipprovdu l-qafas biex tissalvagwardja l-istabbiltà finanzjarja filwaqt li tipproteġi lill-kontribwenti. Jinhtieg li tiġi aċċellerata l-idma fuq garanzija ta' kontinġenza komuni għall-Fond Uniku ta' Risoluzzjoni. Jinhtieg li jitkomplew id-diskussjonijiet dwar Skema Ewropea ta' Assigurazzjoni tad-Depoziti (SEAD), bil-għan li jintlaħaq ftehim mill-koleġizlaturi malajr kemm jista' jkun, u jenhtieg li l-adozzjoni dwar il-proposti li ġejjin dwar it-tnaqqis tar-riskju wkoll tingħata prijorità.

1.2 Żieda fl-impatt tal-fondi tal-UE b'appoġġ għall-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa

Irrizulta li l-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa huwa għodda utli biex jitwasslu riżultati konkreti u tithegġeg żieda sostenibbli fl-investment fl-Istati Membri. Il-Fond Ewropew għall-Investimenti Strateġiċi (FEIS) immobilizza kważi EUR 138 biljun madwar 27 Stat Membru fi ftit aktar minn sena. Matul l-istess perjodu, kważi 300 000 SME huma mistennija li jkunu bbenefikaw mill-FEIS.⁹ Il-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa, permezz tad-diversi aspetti tiegħu (strumenti finanzjarji, assistenza teknika u miżuri li jtejbju l-ambjent kummerċjali), qed jagħmel differenza reali f'firxa ta' setturi billi jappoġġa l-proġetti innovattivi li jikkontribwixxu għall-holqien tal-impjiegi f'komunitajiet lokali, kif ukoll jittratta l-qgħad fost iż-żgħażaġh. Dawn il-proġetti huma kritiċi għall-futur tal-ekonomija tal-UE u jimmiraw lejn oqsma ewlenin bħall-appoġġ għall-SMEs, l-innovazzjoni u r-RuĠ, l-enerġija rinnovabbli, l-effiċjenza enerġetika, l-infrastruttura diġitali u tat-trasport.

Aktar proġetti f'aktar Stati Membri se jkunu jistgħu jibbenefikaw mill-Pjan ta' Investiment. Il-Kummissjoni pproponiet li testendi l-FEIS (proposta għal "FEIS 2.0") u tirdoppja l-ammont tagħha biex tilhaq EUR 630 miljun sal-2022, filwaqt li fl-istess hin ittejjeb il-kopertura ġeografika u settorjali. Huwa essenzjali li din il-proposta tiġi adottata b'mod rapidu.¹⁰

Apparti l-estensjoni tal-FEIS, il-kopertura ġeografika se tkompli titjieb permezz ta' possibbiltajiet addizzjonali u ssimplifikati li jgħaqqdu l-FEIS mal-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (FSIE), flimkien ma' assistenza teknika mtejba madwar l-Ewropa. Il-perjodu ta' programmazzjoni l-gdid tal-FSIE, li jikkontribwixxi EUR 454 biljun għall-investment fl-Istati Membri matul il-perjodu mill-2014 sal-2020, zied l-enfasi fuq l-użu effettiv u effiċjenti tar-riżorsi tal-UE billi talab li l-programmi jidentifikaw b'mod ċar ir-riżultati intiżi u jibdilhomm f'miri kwantifikabbli. Barra minn hekk, l-Istati Membri huma mitluba jaħdmu għall-holqien ta' kundizzjonijiet leġislattivi u strutturali li jippermettu li s-setturi jirċievu l-fondi biex jilhqqu l-miri b'mod effettiv. Għall-futur, il-Kummissjoni pproponiet li żżid il-possibbiltajiet ta' taħlit bejn il-FEIS u l-FSIE, kif ukoll mal-Faċilità Nikkolegaw l-Ewropa.

L-investimenti sostenibbli jixprunaw il-produttività madwar l-ekonomija permezz ta' effiċjenza mtejba tar-riżorsi u dik enerġetika u spejjeż tal-input imnaqqsa, filwaqt li jitnaqqsu l-ispejjeż u l-impatti esterni. B'mod aktar partikulari, l-appoġġ għat-tranzizzjoni lejn ekonomija b'emissjonijiet baxxi u waħda ċirkolari se joħolqu impjiegi għodda fis-servizzi bħas-servizzi innovattivi, ta' manutenzjoni u ta' tiswija u fit-tfassil u l-produzzjoni ta' prodotti għodda u aktar sostenibbli. Oqsma speċifiċi fejn ir-rilevanza makroekonomika tal-ekonomija ċirkolari u l-effiċjenza mtejba tar-riżorsi hija potenzjalment sinifikanti jinkludu l-akkwist

⁹ COM(2016) 359 u COM(2016) 581

¹⁰ Il-konklużjonijiet tal-Kunsill Ewropew, Ottubru 2016: Il-Kunsill Ewropew talab li l-Kunsill jaqbel fuq il-pożizzjoni tan-negozjar dwar l-aħħar proposta tal-Kummissjoni dwar il-FEIS waqt il-laqgħa tiegħu fis-6 ta' Diċembru, filwaqt li jqis l-evalwazzjoni esterna indipendenti li se titwassal f'Novembru.

pubbliku ekoloġiku, l-investimenti fl-infrastruttura tal-iskart u tal-ilma, il-konstruzzjoni sostenibbli, il-materja prima kritika, il-bijofjuwil u l-bijokimiki, kif ukoll l-investment relatat mal-enerġija u mal-klima.

Jinhtieg ukoll li l-investimenti jiffukaw fuq il-kapital uman u l-infrastruttura soċjali. L-iżvilupp ta' servizzi ta' kura fit-tul u faċilitajiet ta' kura tat-tfal affordabbli u flessibbli huwa partikolarment importanti biex jitnaqqsu obbligi ta' kura lejn l-anzjani u t-tfal, li ta' spiss jaffettwaw lin-nisa. L-isforzi ta' investment sostenibbli huma mehtieġa wkoll fl-edukazzjoni u fit-tagħlim tul il-ħajja sabiex jiġu appoġġati l-impjegabbiltà u jiġi rimedjat ir-riskju ta' lakuni fil-pagi u fil-kundizzjonijiet tax-xogħol bejn il-haddiema b'livell għoli ta' hiliet u dawk b'livell baxx ta' hiliet.

L-Istati Membri jibbenefikaw minn gwida aktar ċara dwar ir-regoli ta' kontabbiltà pubbliċi (ESA 2010), partikolarment fil-qasam tas-shubiji pubbliċi-privati. Fid-29 ta' Settembru 2016 giet rilaxxata gwida għat-trattament statistiku ta' shubiji pubbliċi u privati, prodotta mill-Eurostat f'kooperazzjoni mal-Bank Ewropew tal-Investment u indirizzata prinċipalment lill-partijiet ikkonċernati privati.¹¹ Din il-pubblikazzjoni qed tiġi segwita minn kampanja ta' komunikazzjoni attiva. Barra minn hekk, il-Kummissjoni qed tagħmel monitoraġġ mill-qrib tal-impatt tal-interpretazzjoni ta' regoli ta' kontabbiltà pubbliċi dwar il-ħolqien ta' shubiji pubbliċi u privati f'setturi differenti u se tqis aktar azzjoni meta jkun xieraq.

1.3 Indirizzar tal-ostakli għall-investment

L-UE u l-Istati Membri tagħha hadu passi biex jindirizzaw l-ostakli għall-investment, iżda jehtieg li jsir aktar. Filwaqt li l-Kummissjoni se tkompli bl-isforzi tagħha biex ittejjeb l-ambjent ġenerali tal-investment fil-livell tal-UE, inkluż billi tapprofondixxi s-suq uniku, jehtieg li l-Istati Membri jżidu l-isforzi tagħhom biex ineħhu l-ostakli għall-investment fil-livell nazzjonali, reġjonali u lokali.

L-investimenti sostenibbli jirrikjedu ambjent tan-negozju solidu u prevedibbli. Il-Kummissjoni diġà pprezentat inizjattivi biex tiffaċilita l-finanzjament tal-ekonomija reali, bħat-tnaqqis tal-allokazzjonijiet ta' kapital għall-kumpaniji tal-assigurazzjoni u tar-riassigurazzjoni fir-rigward ta' investimenti fl-infrastruttura u l-adozzjoni ta' gwida Prattika dwar l-applikazzjoni tar-regoli tal-ġhajjnuna mill-Istat dwar il-finanzjament pubbliku tal-infrastruttura.¹² Barra minn hekk, il-hidma fuq l-Unjoni tal-Enerġija, l-Unjoni tas-Swieq Kapitali, l-Istrateġija għal Suq Uniku, l-Istrateġija għal Suq Uniku Digitali, il-pakkett tal-ekonomika ċirkolari u l-ftehimiet ta' kummerċ internazzjonali u tal-investimenti tkopri miżuri speċifiċi li se jgħinu biex jitneħhew ostakli, tiġi promossa l-innovazzjoni u jittejjeb l-ambjent għall-investment, meta jiġu implimentati bis-shiħ. Pereżempju, bħala parti mill-Unjoni Ewropea, jehtieg li jkun hemm proċess ta' governanza li jibni fuq pjanijiet nazzjonali dwar l-enerġija u l-klima għall-2030 u 'l quddiem, li jipprovdri prevedibbiltà għan-negozji, għall-investituri u għas-soċjetà b'mod ġenerali. Jehtieg li jkun hemm ukoll żieda fiċ-ċertezza *ex ante* dwar il-kontabbiltà pubblika għal setturi speċifiċi, bħall-effiċjenza enerġetika. It-tnedija shiħa tal-5G, il-hames ġenerazzjoni tas-sistemi ta' komunikazzjoni mobbli, madwar l-Unjoni Ewropea sal-2025, għandha l-potenzjal li toħloq żewġ miljun impjieg. Barra minn hekk, it-tnedija mill-ġdid riċenti tal-Bażi Komuni Konsolidata tat-Taxxa Korporattiva¹³ se tikkontribwixxi biex l-UE ssir post aktar attraenti għall-investment billi l-kumpaniji jingħataw regoli prevedibbli, kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni u spejjeż ta'

¹¹ Eurostat / EPEC / Bank Ewropew tal-Investment, "A Guide to the Statistical Treatment of PPPs", Settembru 2016.

¹² C/2016/2946

¹³ COM(2016) 685

konformità mnaqqsa. Se tappoġġa wkoll l-innovazzjoni fl-Ewropa billi tiżgura li l-ispejjeż tal-investment tar-RuĶ ikunu deducibbli mit-taxxa u tindirizza l-preġudizzju fit-tassazzjoni għall-finanzjament b'dejn minflok mill-bejgħ ta' ishma.

L-importanza tal-investment fl-għarfien, fl-innovazzjoni, fl-edukazzjoni, u fl-ICT bhala xprunaturi tat-tkabbir hija għolja wkoll fl-aġenda. F'diversi Stati Membri, it-tnaqqis sinifikanti fl-investment fit-tagħmir u fil-makkinarju parzjalment jispjega t-tnaqqis fil-produttività wara l-kriżi. Fl-istess hin, se jkun meħtieġ investment oġġla fl-assi intangibbli bħar-RuĶ, l-ICT u t-taħriġ, biex tingħata spinta lit-tkabbir tal-produttività totali tal-fatturi u jattratta l-investment. Jeħtieġ li l-Istati Membri jiżguraw li l-kapital jiġi allokat b'mod effiċjenti kemm jista' jkun. Fil-passat, il-produttività totali tal-fatturi, li tinkludi għadd ta' fatturi bħall-innovazzjoni u allokazżjoni aktar effiċjenti ta' riżorsi, ikkontribwixxiet anqas għat-tkabbir u għall-produttività fl-UE milli fl-Istati Uniti. Kwistjonijiet strutturali li jaffettwaw is-swieq tal-prodotti, tas-servizzi, tal-kapital u tax-xogħol huma responsabbli għal din il-prestazzjoni dgħajfa fl-Ewropa. It-titjib fl-interazzjoni bejn ir-riċerka universitarja u l-iżvilupp kummerċjali tal-prodotti u tas-servizzi huwa kruċjali biex jixpruna l-kompetittività u t-tkabbir. Bl-istess mod, il-holqien ta' pjattaformi nazzjonali dwar id-diġitalizzazzjoni tal-industriji jgħin fl-ingranagg tal-fondi tal-UE impenjati għal dan biex iwasslu investimenti sinifikanti li se jsaħħu wkoll il-kompetittività tal-ekonomija tagħna.

Jinhtiegħ li l-Istati Membri jtejbu l-isforzi tagħhom biex jimplimentaw ir-riformi meħtieġa li għandhom l-għan li jneħhu l-ostakli għall-investment li kienu identifikati fil-kuntest tas-Semestru Ewropew. Minkejja l-ażżjoni li ttiehdet minn xi Stati Membri, b'mod partikulari mill-pajjiżi taż-Żona tal-Euro li ntlawt hażin mill-kriżi, b'mod ġenerali l-progress biex jiġu indirizzati l-ostakli għall-investment ma kienx stabbli u jeħtieġ li jsir aktar. Dan jikkonċerna oqsma bħall-insolvenza, l-akkwist pubbliku, l-effiċjenza u t-trasparenza tal-amministrazzjoni pubblika jew ir-regolamenti speċifiċi għas-settur, kif ukoll il-funzjonament tas-swieq tax-xogħol u tal-prodotti. B'mod partikulari, l-amministrazzjoni pubblika effiċjenti u trasparenti u s-sistemi ġudizzjarji effettivi huma meħtieġa biex jappoġġaw it-tkabbir ekonomiku u jwasslu servizzi ta' kwalità għolja lid-ditti u liċ-ċittadini. F'xi Stati Membri, l-ostakli għall-investment jistgħu jinkludu livell għoli ta' tassazzjoni u sistemi ta' tassazzjoni kkumplikati wisq, korruzzjoni, oqfsa dgħajfa tar-riċerka u innovazzjoni, kif ukoll diffikultajiet fl-aċċess għal finanzjament, b'mod partikulari għall-SMEs. Dawn ir-riformi identifikati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż huma meħtieġa biex iżommu u jżidu l-livelli ta' investment fl-Istati Membri, b'kont meħud tal-ispeċifikitajiet nazzjonali.

1.4 Opportunitajiet biex in-negozji tal-UE jibbenefikaw mis-swieq globali u mill-investment

Kull ma jmur, l-esportazzjonijiet lejn il-bqija tad-dinja saru sors aktar sinifikanti ta' xogħol għall-Ewropej. Bis-saħħa tal-kompetittività internazzjonali tal-kumpaniji tagħna, aktar minn 30 miljun impjieg issa huma appoġġati minn esportazzjonijiet barra mill-UE - żewġ terzi aktar minn 15-il sena ilu - jiġifieri l-esportazzjonijiet issa jappoġġaw kważi impjieg minn kull sebġha fl-Ewropa. Dawn l-impjiegi jirrikjedu livell għoli ta' hili u huma mħallsa aħjar mill-medja. Huma mifruxa madwar l-Istati Membri tal-UE, u huma kemm direttament kif ukoll indirettament marbuta ma' esportazzjonijiet barra mill-UE. Pereżempju, 20 000 impjieg fil-Polonja, 140 000 fl-Italja, u 130 000 fir-Renju Unit huma marbuta ma' esportazzjonijiet Germaniżi barra mill-UE. L-esportazzjonijiet Franċiżi barra mill-UE jappoġġaw 150 000 impjieg fil-Germanja, 50 000 fi Spanja u 30 000 fil-Belġju. B'riżultat ta' dan, il-benefiċċji tan-negozju jinfirxu b'mod aktar wiesa' milli wiehed ta' spiss jirrealizza, inkluzi benefiċċji konsiderevoli għall-konsumaturi Ewropej. Fl-isfond tal-ewwel sinjali ta' treggħigh lura ta' xejriet fil-kummerċ globali, hemm hteġa li jinżamm aċċess miftuħ

u li tigi ffaċilitata aktar integrazzjoni tal-kumpaniji tal-UE f'katini ta' valur mondjali, speċjalment għal fornituri ta' servizzi u SMEs.

L-UE tinsab f'pożizzjoni tajba biex tuża l-politika tal-kummerċ u tal-investiment biex tikkontribwixxi għal dan l-oġettiv u jibbenefikaw minnha kemm il-kumpaniji, kif ukoll il-konsumaturi u l-haddiema. L-UE hija l-akbar esportatur u importatur dinji tal-oġġetti u s-servizzi flimkien. Din l-iskala tagħmel lill-UE l-akbar siehba kummerċjali għal madwar 80 pajjiż u t-tieni l-akbar siehba importanti għal 40 oħra. Jenhtieg li l-UE tuża dan il-vantaġġ biex jibbenefikaw kemm iċ-ċittadini tagħha kif ukoll nies f'partijiet oħra tad-dinja, partikularment dawk fl-ifqar pajjiżi tad-dinja.

Ir-ratifika tal-ftehim ta' Pariġi dwar it-tibdil fil-klima se jgħall-aktar opportunitajiet għodda fin-negozju tal-UE. Il-ftehim jgħall-oġġettiv ta' politika u ta' investiment għall-kumpaniji tal-UE li joperaw f'setturi b'użu baxx ta' karbonju u emissjonijiet baxxi, mhux biss fl-Ewropa iżda anki fil-bqija tad-dinja. L-UE u l-Istati Membri tagħha huma l-akbar kontributuri tal-finanzjament pubbliku għall-klima għall-pajjiżi fil-fażi tal-iżvilupp. Flimkien jipprovdu madwar terz tal-finanzjament pubbliku disponibbli għal azzjoni biex jindirizzaw it-tibdil fil-klima u jagħmlu tajjeb għal kważi nofs ir-rahana fil-Fond Ekoloġiku għall-Klima. Fil-perjodu mill-2014 sal-2020, mill-inqas 20 % tal-baġit tal-UE se jkun intuża għal azzjonijiet relatati mal-klima. L-UE tiffinanzja waħda mill-akbar inizjattivi dinji għall-klima, l-Alleanza Globali Kontra t-Tibdil fil-Klima. Sabiex iżżid l-appoġġ għall-ifqar persuni u dawk l-aktar vulnerabbli, l-UE nediet fażi għodda, b'impenn mistenni ta' madwar EUR 350 miljun għall-2014-2020. Dan se jappoġġa lill-pajjiżi l-anqas żviluppati u lill-Istati għejjer zghar li qed iżviluppaw biex jadattaw ruħhom għall-impatti tat-tibdil fil-klima. Is-sena l-oħra, l-UE u l-Istati Membri pprovdew EUR 17,6 biljun biex jgħinu lill-pajjiżi fil-fażi ta' żvilupp jindirizzaw it-tibdil fil-klima. Dan juri d-determinazzjoni tal-UE biex tagħti s-sehem tagħha għall-mira stabbilita mill-pajjiżi żviluppati biex tipprovdi USD 100 biljun f'finanzjament annwali lill-pajjiżi fil-fażi tal-iżvilupp minn diversi sorsi sal-2020.

Jenhtieg li tizzied l-attrazzjoni tal-UE bħala destinazzjoni ta' investiment kemm għall-investituri barranin kif ukoll għal dawk domestiċi. Is-sehem tal-UE fil-flussi tal-investiment dirett barrani globali waqa' minn madwar 50 % qabel il-kriżi għal 20 % fl-2014. Filwaqt li l-flussi tal-investiment dirett barrani huma mmexxija minn żviluppi u avvenimenti globali li fil-biċċa l-kbira tagħhom huma eżoġeni għall-UE, l-influssi jirreagixxu għal firxa ta' fatturi ta' lokazzjoni speċifiċi għall-pajjiż, fatturi speċifiċi għad-ditta u fatturi speċifiċi għas-settur li jaffettwaw il-klima tal-investiment u li jistgħu jkunu affettwati direttament minn dawk li jfasslu l-politika fit-terminu qasir u medju.

2. Lhiq ta' riformi strutturali

2.1. Holqien ta' impjiegi u titjib tal-hiliet

Jehtieg li l-Istati Membri jinvestu aktar biex jgħall-kundizzjonijiet ta' appoġġ għal aktar parteċipazzjoni fis-suq tax-xogħol, impjiegi ta' kwalità aghjar u tahrig effettiv u titjib tal-hiliet.

Jehtieg li swieq tax-xogħol li jiffunzjonaw tajjeb u li huma flessibbli jkunu rikonċiljati ma' titjib fil-hiliet u fl-appoġġ tad-dhul matul it-tranzizzjonijiet tax-xogħol, u s-sistemi ta' protezzjoni soċjali jintrabtu sew ma' standards soċjali b'saħħithom. Dawk l-Istati Membri li fittxew riformi komprensivi fis-suq tax-xogħol u fil-protezzjoni soċjali qabel il-kriżi kienu

aktar kapaċi jappoġġaw l-okkupazzjoni u jipprizervaw il-korrettezza matul it-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku. Dawn ir-riformi jkopru arrangamenti kuntrattwali flessibbli u kredibbli li jippromwovu t-tranzizzjonijiet fis-suq tax-xogħol u jevitaw suq tax-xogħol b'żewġ livelli, strateġiji komprensivi tat-tagħlim tul il-hajja, politiki attivi tas-suq tax-xogħol effettivi, u sistemi ta' protezzjoni soċjali moderni. Stati Membri oħrajn introduċew riformi f'din id-direzzjoni matul il-kriżi, li kkontribwixxew għaż-żieda fl-intensità tal-impjiegi tal-irkupru attwali.

F'hafna Stati Membri, il-popolazzjoni fl-età tax-xogħol u l-forza tax-xogħol baqghu jonqsu, speċjalment b'riżultat ta' rati baxxi tat-twelid, maturazzjoni, emigrazzjoni u hrug mis-suq tax-xogħol relatat mas-saħħa. Jinhtieg li l-prekarjetà, is-segmentazzjoni tas-suq tax-xogħol u l-impatt tagħhom fuq il-produttività jiġu indirizzati f'dan il-kuntest biex jonqsu l-impatt negattiv tagħhom fuq id-domanda interna u t-tkabbir fil-produttività. Barra minn hekk, l-ugwaljanza tal-opportunitajiet hija kruċjali għall-korrettezza soċjali. Eżempji ta' kif it-tkabbir u l-korrettezza soċjali jmorru id f'id jinkludu żieda fil-partecipazzjoni tan-nisa fis-suq tax-xogħol, tnehhija tad-differenza mhux ġusifikata bejn il-pagi tal-irġiel u n-nisa, titjib fil-bilanċ bejn ix-xogħol u l-hajja privata tal-irġiel u tan-nisa, aktar progress fl-inkluzjoni ta' gruppi żvantaġġati u l-indirizzar tad-diskriminazzjoni ta' persuni bi sfond ta' migrazzjoni. F'dan id-dawl, jenhtieg li l-Istati Membri jiżguraw l-aċċess għal servizzi ta' kwalità u benefiċċji mhux finanzjarji, bħall-kura tat-tfal, l-abitazzjoni, il-kura tas-saħħa u l-kura fit-tul, l-edukazzjoni u t-taħriġ. Is-servizzi ta' kwalità u l-benefiċċji mhux finanzjarji jikkontribwixxu għal żieda fil-partecipazzjoni fis-suq tax-xogħol, speċjalment għan-nisa, u għall-inkluzjoni soċjali. Il-politiki dwar l-abitazzjoni wkoll haqqhom attenzjoni billi jistgħu jneħhu ostakli għall-mobbiltà ġeografika fil-livelli nazzjonali, permezz ta' gratifiki mmirati jew programmi ta' akkomodazzjoni soċjali.

Għadd ta' Stati Membri se jkunu jehtieġu li jpoġġu fis-seħh strutturi xierqa biex jittrattaw l-influss ta' migranti inkluzi refuġjati lil hinn mill-htigijiet immedjati ta' terminu qasir. Filwaqt li hemm impatti ekonomiċi u fiskali ċari, dawn jistgħu jiġu ġestiti u mhumix kbar minn lat makroekonomiku. L-isfida strateġika tinsab fi l-qiegħ bla xkiel f'soċjetajiet ospitanti fit-terminu qasir b'mod li jindirizza wkoll l-isfidi ta' terminu twil għas-suq tax-xogħol u għall-politiki tal-edukazzjoni u għall-istituzzjonijiet u s-sistemi soċjali. Il-kapaċità li jiġu aġġustati politiki u jiġu żviluppati inċentivi u hiliet li jippromwovu l-integrazzjoni fis-suq tax-xogħol se jkollha rilevanza diretta għas-sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi. Pereżempju, diversi Stati Membri żviluppaw strateġiji biex jiffaċilitaw l-integrazzjoni tal-migranti b'esperjenza preċedenti u kapaċitajiet ta' intraprenditorija. Dawn l-Istati Membri pprovdew lill-migranti b'appoġġ biex jgħinuhom jadattaw il-hiliet u l-esperjenza tagħhom għall-kundizzjonijiet tas-suq lokali¹⁴.

Minkejja progress riċenti, jenhtieg aktar azzjoni mill-Istati Membri biex jiġi miġġieled il-qgħad fost iż-żgħażaġh. Sa issa, disa' miljun żaġżuġh ibbenefikaw mill-Garanzija għaż-Żgħażaġh tal-UE, qafas li jtejjeb it-tranzizzjonijiet mill-iskola għax-xogħol, jinvesti fl-impjegabbiltà taż-żgħażaġh u jipprevjeni r-riskju ta' esklużjoni soċjali. Madankollu, jenhtieg li l-Istati Membri jkomplu bit-tnedija tal-Garanzija taż-Żgħażaġh u jtejbu l-effettività tagħha sabiex jilhqqu liż-żgħażaġh u lir-reġjuni li jehtiguh l-aktar. Il-Kummissjoni se timmobilizza l-istrumenti kollha tagħha, ipproponiet finanzjament addizzjonali għall-Garanzija taż-Żgħażaġh u se tohroġ b'inizjattiva ġdida għaż-żgħażaġh dalwaqt. Barra minn hekk, kważi erba' miljun

¹⁴ Gwida tal-Kummissjoni li giet ippubblikata dan l-aħħar li tinkludi 22 studju tal-każ ta' prattika tajba u Għodda interattiva ta' Awtovalutazzjoni (<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/18421>) biex tappoġġa lill-fornituri ta' servizz fit-titjib tal-azzjonijiet tagħhom immirati lejn imprendituri migranti u imprendituri potenzjali.

student diġà bbenefikaw mill-programm Erasmus. Wiehed minn kull tliet benefiċjarji tal-Erasmus ġew offruti impjiegi mill-kumpaniji li fihom tharrġu.

Jinhtieg li l-Istati Membri jiffukaw fuq ir-rilevanza tal-hiliet ghas-suq tax-xoghol billi t-tbassir jindika nuqqas futur ta' nies bi kwalifiki u tahriġ vokazzjonali. Għal ferm hafna żgħażaġh, l-edukazzjoni u t-tahriġ vokazzjonali inizzjali għadhom iservu ta' ċans ieħor u minoranza ta' haddiema biss jiġu offruti opportunitajiet għal żvilupp ulterjuri ta' hiliethom. Il-modernizzazzjoni tal-edukazzjoni u t-tahriġ vokazzjonali, inkluż bil-promozzjoni ta' perkorsi ta' taġlim flessibbli, se tgħin lin-nies jiżviluppaw hiliet trasferibbli xierqa matul hajjithom. Dan jehtieg shubiji mill-qrib mas-setturi tan-negozju, tal-edukazzjoni għolja u tar-riċerka. L-involvement attiv tas-shab soċjali jista' jwassal għall-iżvilupp ta' apprendistati f'oqsma godda li jkopru diversi livelli ta' hiliet, li jistgħu jkunu mistennija jindirizzaw spariġġi fil-hiliet. Fil-livell tal-UE, ir-rieżami tad-Direttiva tal-Karta Blu għandu l-għan li jarmonizza u jiċċara l-qafas legali biex jiġbed ċittadini ta' pajjiżi terzi b'livell għoli ta' hiliet, filwaqt li l-Garanzija ta' Hiliet tenfasizza l-htiega li jiġu vvalutati htigijiet speċifiċi għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi.

Il-modernizzazzjoni tal-edukazzjoni u t-tahriġ hija mehtieġa biex in-nies jinghataw hiliet aħjar li jvarjaw minn hiliet bażiċi fin-numerizmu u fil-litterizmu għal hiliet imprenditorjali u diġitali. L-indikaturi tal-livell edukattiv mil-huq komplew jitjiebu fl-2015 u r-rata ta' tluq bikri mill-iskola naqset f'hafna mill-Istati Membri, u lahqet il-11 %. Iżda r-rati ta' tluq bikri mill-iskola huma oghla għall-istudenti Rom u għal dawk bi sfond ta' migrazzjoni, b'mod partikulari studenti mwielda barra mill-pajjiż. Il-livell ta' edukazzjoni terzjarja wkoll ilu jiżdied b'mod konsistenti u sinifikanti, u lahaq it-38,7 % fl-2015, bi 17-il Stat Membru li qabeż il-mira ewlenija tal-Ewropa 2020 ta' 40 %. Madankollu, skont l-istandards internazzjonali, hemm wisq Ewropej li jiksibu biss livell baxx ta' hiliet bażiċi u diġitali. Dan ipogġi lill-Ewropa fi żvantagġ kompetittiv f'ekonomija globali li tinbidel b'mod rapidu. It-trawwim ta' hiliet huwa essenzjali biex tiġi xprunata l-konverġenza u jiġi sostnut il-mudell soċjali Ewropew, filwaqt li jitrawwu aktar kapaċitajiet ta' intraprenditorija u innovazzjoni. L-Aġenda Ġdida għall-Hiliet għall-Ewropa¹⁵ tenfasizza b'mod partikulari l-appoġġ għal adulti li ma waslux għall-edukazzjoni sekondarja għolja u tagħti l-opportunità li tivvaluta l-livell tal-hiliet tagħhom, u ttihom opportunità ġdida ta' tahriġ u tivvalida l-hiliet miksuba.

Djalogu soċjali effettiv huwa kruċjali għal ekonomija soċjali tas-suq li tiffunzjona sew. Stati Membri bi prestazzjoni aħjar għandhom tendenza li jkollhom djalogu soċjali stabbilit. Is-suċċess għad-djalogu soċjali huwa dipendenti fuq għadd ta' fatturi, inkluż ir-rieda u l-kapaċità li shab differenti jimpenjaw ruhhom u jaħdmu għal soluzzjonijiet, pereżempju fir-rigward ta' ffissar ta' pagi.¹⁶ L-impenn tas-shab soċjali fil-livell nazzjonali u tal-UE huwa kruċjali biex jinstab l-aħjar bilanċ meta jitfasslu u jiġu implimentati politiki ekonomiċi u soċjali b'mod komprensiv u li jħares 'il quddiem.

Jinhtieg li l-Istati Membri, flimkien mas-shab soċjali, u f'konformità mal-prattiki nazzjonali, jiżguraw li s-sistemi ta' ffissar ta' pagi tagħhom jkunu effettivi biex iżidu kemm il-holqien tax-xoghol kif ukoll id-dhul reali, u għaldaqstant jaġġustaw aħjar għal bidliet fil-produttività matul iż-żmien. F'għadd ta' Stati Membri, l-iżviluppi fil-pagi ma jseġwux biżżejjed l-iżviluppi fil-produttività. Dan jista' jwassal għal tnaqqis tal-kompetittività jew, fil-każ ta' żviluppi fil-pagi li jkunu wisq modesti, għal domanda aggregata u tkabbir. Dan jista' jiskoraġġixxi ż-żidiet fil-produttività, ir-riċerka, l-iżvilupp u l-innovazzjoni u l-investment fil-kapital uman li għandhom l-għan li jtejbju l-hiliet. Jista' jfikkell ukoll l-inċentivi

¹⁵ COM(2016) 381

¹⁶ FI-24 ta' Ottubru 2016 twettqet l-ewwel sorveljanza multilaterali tripartitika dwar id-djalogu soċjali fl-Istati Membri fil-Kumitat tal-Impjiegi, fuq il-bażi tal-Linji Gwida dwar l-Impjiegi, ikkonfermata mill-Kunsill EPSCO fit-13 ta' Ottubru 2016. Tmexxiet flimkien ma' rappreżentanti minn trejtdjunjins u assoċjazzjonijiet ta' impriži.

għar-riallokazzjoni tar-riżorsi lejn setturi b'valur miżjud oghla u għaldaqstant ikompli jfixxkel il-bidla strutturali tal-ekonomija tal-UE biex jagħmilhom aktar kompetittivi. Huwa importanti li jiġi żgurat li jitqiesu d-differenzi fil-hiliet u fid-diverġenzi fil-prestazzjoni ekonomika madwar ir-reġjuni, is-setturi u l-kumpaniji. Meta jiġu stabbiliti l-paġi minimi, jenhtieg li l-Istati Membri u s-sħab soċjali jqisu l-impatt tagħhom fuq il-faqar fost dawk li jaħdmu, il-holqien tax-xogħol u l-kompetittività.

2.2. Politika soċjali bħala fattur produttiv - modernizzar tal-istat soċjali

Jinhtieg li l-Istat Membri jfasslu mill-ġdid is-sistemi ta' protezzjoni soċjali tagħhom biex itejbu l-promozzjoni tal-partecipazzjoni fis-suq tax-xogħol u jipprovdu sigurtà fl-impjieg u sostituzzjoni tad-dhul xierqa. Il-perċentwali ta' nies fir-riskju ta' faqar jew esklużjoni soċjali fl-UE kompli jonqos fl-2015 iżda għadu għoli hafna¹⁷. Anki jekk l-UE għadha 'l bogħod milli tilhaq il-mira tagħha tal-Ewropa 2020 li tneħhi mill-inqas 20 miljun persuna mill-faqar jew l-esklużjoni soċjali sal-2020, l-għadd ta' nies firiskju ta' faqar jew esklużjoni soċjali issa reġa' qed jersaq lejn il-livell tal-2008, is-sena b'żewġ li għaliha kienet ġiet stabbilita l-mira għall-Ewropa 2020. Il-protezzjoni soċjali tiġġustifika sehem kbir min-nefqa pubblika tal-Istati Membri, anki minhabba ż-żieda fin-nefqa f'dawn l-aħħar snin, iżda hemm lok għal immirar aħjar.

Jinhtieg li l-iskemi ta' taxxa u ta' benefiċċji jipprovdu biżżejjed appoġġ soċjali u inċentivi għax-xogħol. It-titjib fl-adegwatezza u fil-kopertura ta' skemi ta' appoġġ għad-dhul (benefiċċju tal-qgħad; assistenza soċjali inkluż id-dhul minimu; pensjonijiet) huwa kruċjali biex jipprevjeni l-esklużjoni soċjali u, fil-każ ta' benefiċċji tal-qgħad, jista' jżid kemm l-istabbiltà makroekonomika kif ukoll l-involviment fis-suq tax-xogħol filwaqt li jnaqqas il-prekarjetà. Il-benefiċċji tal-qgħad għandhom ikunu biżżejjed f'termini tad-durata, l-eligibbiltà u l-livelli, u jkunu aċċessibbli għall-impjegati kollha irrispettivament mill-kuntratt tagħhom, filwaqt li jippreservaw l-inċentivi għax-xogħol u jinkludu r-rekwiżiti ta' attivazzjoni fir-rigward tat-tiftix għax-xogħol u l-partecipazzjoni f'miżuri attivi. Barra minn hekk, jinhtieg li jiġi żgurati benefiċċji tad-dhul minimi xierqa għal dawk li ma għandhomx biżżejjed riżorsi għal standard diċenti tal-għajxien. Għal dawk li għandhom l-età tax-xogħol, dawn il-benefiċċji għandhom jinkludu rekwiżiti għal partecipazzjoni b'appoġġ attiv biex tithegġeg l-integrazzjoni (mill-ġdid) fis-suq tax-xogħol, b'hekk jikkontribwixxu għas-sostenibbiltà ta' dawn is-sistemi ta' appoġġ. Dan jaf iwassal għal każijiet fejn jitwaqqfu punti uniċi ta' servizz li jkunu responsabbli kemm għad-diżokkupati ta' terminu qasir kif ukoll għad-diżokkupati fit-tul. Jinhtieg li jiġi promossi wkoll ir-riformi fiskali u ta' benefiċċju li għandhom l-għan li jtejbu l-inċentivi tax-xogħol u joħolqu xogħol li jrodd. Is-sistemi fiskali jistgħu jikkontribwixxu wkoll biex jiġġieldu kontra l-inugwaljanzi fid-dhul u l-faqar.

Jinhtieg li s-sistemi nazzjonali tal-pensjonijiet jirriflettu aħjar l-istennija tal-ghomor. Is-sistemi tal-pensjonijiet, b'koordinazzjoni mal-miżuri tas-suq tax-xogħol, għandhom jippermettu u jheggu lill-irġiel u lin-nisa biex jibqgħu jaħdmu sa età għolja, biex jirriflettu l-istennija tal-ghomor li qed tiżdied, u jirrestringu l-mezzi għall-irtirar bikri għal dawk li ġenwinament ma jistgħux ikomplu jaħdmu. Hajjiet ta' xogħol itwal u aktar sodisfaċenti jiddependu wkoll fuq hiliet xierqa, opportunitajiet ta' tagħlim tul il-hajja u ambjenti ta' xogħol favorevoli, inklużi allokkazzjonijiet ta' kompiti u skedi ta' hinijiet tax-xogħol. Sabiex jiffaċilitaw il-bilanċ bejn ix-xogħol u l-hajja privata fl-età tax-xogħol u jgħinu biex inaqqsu d-diskrepanza fil-pensjonijiet bejn is-sessi, is-sistemi tal-pensjonijiet jistgħu jikkreditaw kompiti ta' kura, u jqisu kif xieraq il-pożizzjonijiet fiskali u implikazzjonijiet futuri tan-nefqa. Kopertura wiesgħa ta' pensjonijiet supplimentari jista' jkollha rwol prinċipali fl-ghoti ta'

¹⁷ Fl-2015, madwar 119-il miljun persuna kienu firiskju ta' faqar jew esklużjoni soċjali, madwar 3,5 miljun persuna inqas mill-2014.

introjtu tal-irtirar, b'mod partikulari meta l-adeqwatezza tal-pensjonijiet pubbliċi taf tkun ta' sfida, u jenhtieg li tkun promosa b'mezzi xierqa, skont il-kuntest nazzjonali.

Il-politiki tas-saħha għandhom jappoġġaw u jsaħhu xbieki ta' sikurezza soċjali u strateġiji ta' inkluzjoni attiva, permezz ta' politiki preventivi, iżda anki ohrajn kurattivi u ta' riabilitazzjoni. Għaldaqstant, jehtieg li l-Istati Membri jkomplu jirrifurmaw is-sistemi tas-saħha tagħhom, b'hekk jiżguraw aċċess universali għal servizzi ta' saħha pubblika u tal-kura tas-saħha kosteffettivi. Il-protezzjoni tal-popolazzjoni milli taqa' fil-faqar jew fl-eskluzjoni soċjali minhabba mard u nfiq relatat hija essenzjali, kemm minn lat soċjali kif ukoll minn lat ekonomiku. Dan huwa rilevanti wkoll għall-attivazzjoni ta' persuni b'diżabilità. Minkejja l-azzjoni li ttiehdet fil-livell tal-UE, in-nuqqas ta' opportunitajiet indaqs fis-suq tax-xogħol għadu l-aktar sfida importanti għall-persuni b'diżabilità. Jinhtieg li jitjiebu l-isforzi biex jiġi żgurat l-enfasi fuq il-kapaċitajiet minflok id-diżabilità.

2.3 Tishih tas-suq uniku u tkabbir tas-swieq nazzjonali

Jinhtieg li l-Istati Membri jagħmlu użu shih mill-istrumenti disponibbli fil-livell tal-UE biex jużaw il-potenzjal shih tal-investment u l-produttività fl-Ewropa. It-tkabbir fil-produttività naqas f'dawn l-aħħar snin, iżda dan ma affettwax lid-ditti kollha bl-istess mod. F'hafna każijiet, id-ditti l-inqas produttivi esperjenzaw tkabbir negattiv fil-produttività. Jehtieg li l-Istati Membri jintroduċu riformi u politiki biex jiffaċilitaw id-diffużjoni ta' teknoloġiji godda biex jiżguraw li l-benefiċċji tagħhom ikollhom riperkussjonijiet fuq firxa usa' ta' ditti. L-implimentazzjoni tal-Istrateġija għal Suq Uniku se tohloq opportunitajiet godda ta' negozju u tneħhi ostakli regolatorji u amministrattivi eżistenti, speċjalment għal fornituri ta' servizzi li qed ifittxu li jespandu madwar l-Ewropa. Għaddejja hídma dwar proposti konkreti marbuta mal-infurzar tar-regoli tas-suq uniku kif ukoll miżuri fil-qasam tas-servizzi tan-negozju, inkluz l-iffaċilitar tal-forniment transfruntier tagħhom, ir-ristrutturar tan-negozju u l-insolvenza, u l-ħolqien ta' sistema tal-VAT sempliċi, moderna u rezistenti għall-frodi. L-Istrateġija għal Suq Uniku Diġitali se ttejjeb iċ-ċertezza regolatorja fis-settur diġitali. Infurzar aħjar tar-regoli tal-konsumatur jiżguraw kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni madwar is-Suq Uniku, iżid il-fiduċja u jikkontribwixxi biex juża l-potenzjal shih tas-Suq Uniku Diġitali. Il-Kummissjoni qed tesplora wkoll it-tfassil ta' qafas ta' awtorizzazzjoni uniku tal-UE li japplika direttament għal proġetti kbar b'dimensjoni transfruntiera jew pjattaformi ta' investment maġġuri li jinvolve kofinanzjament nazzjonali.

L-akkwist pubbliku huwa importanti għall-kompetittività billi jista' jixpruna bidliet strutturali. Kull sena, l-awtoritajiet pubbliċi fl-UE jonfqu madwar 14 % tal-PDG fuq l-akkwist pubbliku, li jammonta għal nefqa ta' aktar minn EUR 1,9 triljun fis-sena fl-UE¹⁸. Dan huwa veru speċjalment f'setturi bħall-enerġija, it-trasport, id-difiża, l-IT jew l-ghoti ta' servizzi tas-saħha, fejn is-settur pubbliku huwa sors ewlieni ta' domanda. Is-sistemi moderni ta' akkwist pubbliku jehtiegu prokuraturi pubbliċi li jifhmu l-implikazzjonijiet ekonomiċi tal-ħidma tagħhom u li ma hemm l-ebda dubju fuq l-integrità u t-trasparenza tagħhom. Jehtieg li l-istituzzjonijiet ikunu disponibbli biex jikkoordinaw l-akkwist bejn il-korpi f'diversi livelli biex jiksibu ekonomija ta' skala, iġestixxu l-ilmenti mill-kumpaniji, u jawditjaw il-kuntratti pubbliċi. Jehtieg li jkun hemm proċessi fis-seħh li jipprevjenu l-korruzzjoni u l-kollużjoni bejn il-fornituri u jindirizzaw b'mod deċiż l-istanzi ta' akkwist mhux ġust. Barra minn hekk, f'xi Stati Membri fejn l-intrapriżi tal-Istat għandhom impatt tangibbli fuq l-ekonomija, huwa importanti li jiġi żgurati strutturi xierqa ta' governanza biex jikkontribwixxu bl-aħjar mod għall-iżvilupp ekonomiku.

¹⁸ Din hija l-aħħar stima li ma tinkludix in-nefqa minn kumpaniji tal-utilitajiet. Stimu preċedenti li jinkludu akkwist tal-utilitajiet huma madwar 19 % tal-PDG tal-UE, jiġifieri madwar EUR 2,3 triljun.

F'hafna Stati Membri, bidla strutturali timplika t-trasferiment ta' kapital u riżorsi tal-haddiema minn attivitajiet tradizzjonali għal ohrajn godda, ta' spiss fis-settur tas-servizzi. Il-produttività tax-xogħol f'dan is-settur hija aktar baxxa fl-UE u qed tikber aktar bil-mod fl-UE milli f'ekonomiji oħra avvanzati, b'mod partikulari fl-Istati Uniti. Iż-żieda tal-produttività f'dan is-settur li qed jikber hija obbligatorja biex jiġu żgurati impjiegi ta' kwalità u pagi għolja. Sfortunatament, l-integrazzjoni inkompluta tas-suq intern għas-servizzi u l-ostakli li fadal għall-aċċess għal xi segmenti ta' dawn is-swieq tillimita l-espansjoni tal-kummerċ fl-UE u l-espansjoni tas-swieq għal dawn is-servizzi. Il-kompetizzjoni mtejbja fi swieq tas-servizzi integrati jibbenefikaw minnha wkoll il-konsumaturi u l-produtturi downstream, billi l-valwazzjonijiet pożittivi għandhom tendenza li jaqgħu f'ambjent aktar kompetittiv, filwaqt li l-kwalità tal-prodotti u s-servizzi tista' titjieb. Madankollu, jehtieg li l-impjegaturi jkollhom il-hiliet u l-kapaċità tajbin biex jaġġustaw għall-bidla, li tista' tirrikjedi rwol attiv tal-awtoritajiet pubbliċi biex jiffaċilitaw dan il-proċess. Il-problemi fl-applikazzjoni tar-rikonoxximent reċiproku u, f'xi każijiet, ir-rekwiżiti tal-immarkar nazzjonali jheddu l-integrità tas-suq intern. Għadd ta' ostakli eċċessivi fil-qasam tal-professjonijiet regolati jkomplu jimpedixxu r-realizzazzjoni tal-potenzjal shih tas-suq intern. Fil-każ tas-servizzi tan-negozju, is-servizzi professjonali u l-bejgħ bl-imnut, l-impatt li jitnehhew dawn l-ostakli għandu effett ekonomiku usa'.

L-adozzjoni ta' ambjenti leġiżlattivi għal mudelli kummerċjali hija partikolarment importanti għad-dinamiżmu ekonomiku, iżda dan ma għandux ikun għad-detriment tal-korrettezza. Jehtieg li l-UE u l-Istati Membri tagħha jifflu mohhhom għal modi godda ta' negozjar fil-kuntast ta' ekonomija kollaborattiva. Fl-istess ħin, approċċ frammentat madwar l-Ewropa għal mudelli kummerċjali godda johloq inċertezza kemm għall-operaturi tradizzjonali, kif ukoll għall-fornituri tas-servizzi godda u għall-konsumaturi. Minhabba f'hekk il-Kummissjoni ressqet gwida dwar kif id-dritt tal-Unjoni eżistenti għandu jiġi applikat għal dan is-settur dinamiku u li jevolvi malajr¹⁹. Bħala parti minn din il-gwida, jinhtieg li l-Istati Membri jivvalutaw il-gustifikazzjoni u l-proporzjonalità tar-restrizzjonijiet eżistenti u jużaw projbizzjonijiet assoluti biss bħala miżuri tal-aħħar istanza; jinhtieg li jiżguraw li l-konsumaturi jgawdu minn livell għoli ta' protezzjoni, filwaqt li ma jimponux obbligi sproporzjonati dwar individwi privati li jipprovdu biss servizzi fuq bażi okkażjonali. Barra minn hekk, jinhtieg li l-Istati Membri jkomplu jissimplifikaw u jiċċaraw l-applikazzjoni tat-taxxa u tar-regoli ta' responsabbiltà u l-liġi tax-xogħol għall-ekonomija kollaborattiva. Billi jikkooperaw mal-awtoritajiet nazzjonali fir-reġistrazzjoni tal-attivitajiet ekonomiċi, il-pjattaformi tal-ekonomija kollaborattiva jistgħu jikkontribwixxu b'mod sinifikanti għall-iffaċilitar tal-għbir tat-taxxi. Kollha flimkien, dawn l-inizjattivi għandhom jikkontribwixxu għal kundizzjonijiet ta' qafas aktar b'saħħithom għall-inovazzjoni, għan-nuqqas ta' frammentazzjoni tas-suq eżistenti u fl-aħħar nett għall-holqien tax-xogħol.

Jehtieg li l-Istati Membri jpoġġu fis-sehh sistemi fiskali moderni li jistgħu jappoġġaw it-tkabbir u l-korrettezza fost in-negozji. L-inizjattivi tal-UE se jwasslu livell għdid ta' kooperazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni fil-ġlieda kontra l-abbuż tat-taxxa, minn żieda fit-trasparenza dwar deċiżjonijiet tat-taxxa u informazzjoni dwar il-gruppi multinazzjonali relatata mat-taxxa, għal żgurar tal-miżuri komuni kontra l-abbuż kontra l-iskemi l-aktar mifruxa ta' evitar tat-taxxa u l-Pjan ta' Azzjoni tal-Kummissjoni dwar il-VAT. In-natura transfruntiera tal-evalwazzjoni u l-evitar tat-taxxa u l-integrazzjoni tal-ekonomiji tal-Istati Membri jitolbu approċċ koordinat, mhux biss permezz ta' inizjattivi Ewropej iżda anki permezz tal-koordinazzjoni ta' politiki nazzjonali. Il-proposta riċenti tal-Kummissjoni dwar il-baži komuni konsolidata tat-taxxa korporattiva u dwar ir-riżoluzzjoni tat-tilwim dwar it-taxxa doppja se tibni qafas tat-taxxa modern, ġust u kompetittiv għall-UE. L-attivitajiet favur it-tkabbir bħall-

¹⁹ COM(2016) 356

investiment fir-RuĠ u l-finanzjament mill-bejgħ ta' ishma se jiġu incentivizzati, u jappoġġaw l-oġettivi usa' li jerġgħu jirkupraw it-tkabbir, l-impjiegi u l-investiment. L-indirizzar tal-inefficijenzi fil-ġbir tat-taxxi huwa rilevanti għal hafna Stati Membri, u whud minnhom hadu miżuri. Jehtieg li l-Istati Membri jużaw dawn l-opportunitajiet anki biex ibaxxu t-tassazzjoni tax-xogħol. Fl-istess hin, jehtieg li l-Istati Membri joqogħdu attenti b'mod partikulari għall-effetti distributtivi tar-riformi tat-taxxa tagħhom.

3. Politiki fiskali responsabbli

It-tnaqqis fid-defiċit pubbliku medju taż-Żona tal-Euro u fl-ghadd ta' pajjiżi skont proċedura ta' defiċit eċċessiv jirrifletti l-isforzi li saru f'dawn l-ahhar snin. Il-Kummissjoni għadha kif ippubblikat l-Opinjonijiet tagħha dwar l-Abbozz ta' Pjan Baġitarju dwar l-Istati Membri taż-Żona tal-Euro²⁰. L-istampa aggregata tghatti d-differenzi kbar bejn l-Istati Membri. Għad hemm sfidi fit-termini ta' sostenibbiltà fiskali f'ghadd ta' pajjiżi fejn id-dejn pubbliku huwa għoli, u dan jista' jkun sors ta' vulnerabbiltà għall-iskossi negattivi. Xi pajjiżi ohra għandhom spazju fiskali. Minn lat ekonomiku, il-pożizzjoni fiskali trid tigi vvalutata f'konfront mal-oġettiv doppju tas-sostenibbiltà fit-tul tal-finanzi pubbliċi u l-htieġa tal-appoġġ għall-irkupru ekonomiku.²¹

Bhalissa, minhabba l-htieġa li jiġi appoġġat l-irkupru li għaddej, jenhtieġu aktar sforzi għal pożizzjoni fiskali pożittiva ghaż-Żona tal-Euro kollha kemm hi, anki b'appoġġ tal-politika monetarja tal-Bank Ċentrali Ewropew.²² Dan kien diġà tħabbar fl-Ittra ta' Intenzjoni tal-President lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill u issa huwa rifless fir-Rakkomandazzjoni proposta dwar il-politika ekonomika taż-Żona tal-Euro.²³ Jehtieg li l-politika fiskali tal-Istati Membri għandha tappoġġa t-tkabbir filwaqt li tiżgura s-sostenibbiltà tad-dejn ta' terminu twil. Jenhtieg li l-Istati Membri fejn jeżisti l-ispazju fiskali jużaw l-ambitu disponibbli biex jgħinu jistabbilizzaw id-domanda. Jinhtieg li l-Istati Membri fejn ma jeżistix dan l-ispazju jaslu għal riżultati dwar ir-reqwiziti mogħtija mill-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, u jużaw kull opportunità biex jixprunaw ir-riformi u jtejbu l-kwalità tal-finanzi pubbliċi tagħhom b'appoġġ għall-impjiegi u għat-tkabbir. Jinhtieg li jiffukaw fuq il-kwalità u l-kompożizzjoni tal-baġits (kemm id-dhul kif ukoll in-nefqa) sabiex jimmassimizzaw l-impatt fuq it-tkabbir. Ir-rieżamijiet tal-infq huma rikonoxxuti b'mod ġenerali bħala għodda utli għal dan il-ghan. Dan iwassal għal distribuzzjoni aħjar tal-pożizzjonijiet fiskali madwar il-pajjiżi u jevitaw sitwazzjoni fejn il-makrostabblizzazzjoni ta' terminu qasir tintlaħaq għad-detriment ta' zieda fir-riskji għas-sostenibbiltà ta' terminu medju.

Hi u tapplika r-regoli, il-Kummissjoni se tkompli tagħmel użu mill-flessibbiltà xierqa li tinsab fil-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir.²⁴ Il-Kummissjoni se tqis ukoll l-impatt baġitarju tal-influss eċċezzjonali tar-refuġjati u tal-htigijiet eċċezzjonali tas-sigurtà, u tapplika l-metodologija attwali tagħha. Diġà nġhatat flessibbiltà konsiderevoli lil għadd ta' pajjiżi li għamlu użu mir-riformi strutturali u mill-klawżoli dwar l-investiment.

L-ambjent ta' spejjeż għall-finanzjament baxx jagħmlu żmien ideali biex l-Istati Membri jforu flus fil-pront għal investimenti pubbliċi. Flimkien ma' tkabbir nominali li gradwalment qed jissahhah, joffri wkoll opportunità biex jitrazznu l-proporzjonijiet għolja

²⁰ COM(2016) 730

²¹ COM(2016) 727

²² COM(2016) 727

²³ COM(2016) 726

²⁴ COM(2015) 12

tad-dejn. Dan jista' jigi ffaċilitat billi jinqata' l-infiq li ma jkunx orjentat lejn il-futur u jingħalqu l-lakuni tat-taxxa. Il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir jipprovdi l-qafas ideali li jiggwida l-politika fiskali taħt ċirkustanzi differenti. Jehtieg li l-ghodda tas-sorveljanza baġitarja tiġi sfruttata bis-shih biex tipprovdi inċentivi għal politiki tajba u biex issaħħah l-irkupru ekonomiku.

Is-sistemi tal-pensjonijiet ġew riformati f'hafna mill-Istati Membri biex tittejjeb is-sostenibbiltà, l-effiċjenza u l-adegwatezza tagħhom, iżda jenhtieg li jittiehdu aktar passi biex jiġu konsolidati dawn l-isforzi tar-riforma.²⁵ Għal dan l-ghan, l-azzjonijiet ta' politika għandhom ifittxu li jikkomplementaw ir-riformi tal-pensjonijiet b'politiki ta' appoġġ, inkluż billi jiġu xprunati l-introjti ta' rtirar billi jiġu estizi l-hajjiet tax-xogħol, pereżempju billi l-età tal-irtirar tintrabat mal-istennija tal-ghomor u billi jiġu appoġġati mezzi komplementari ta' introjti tal-irtirar. Jehtieg ukoll li l-Istati Membri jpoġġu fis-seħh miżuri li jtejbu r-reżiljenza biex jiżguraw li s-sostenibbiltà tas-sistema pubblika tal-pensjonijiet tkun tista' tiġi ppriżervata, anki f'kundizzjonijiet hżiena.

Xprunata bit-tixjih tal-popolazzjoni u l-iżviluppi teknoloġiċi, in-nefqa pubblika fuq il-kura tas-saħħa u l-kura fit-tul hija mistennija li tiżdied b'mod sinifikanti fid-deċennji li ġejjin. Sabiex tissalvagwardja s-sistemi tas-saħħa sostenibbli u tappoġġa l-kontribuzzjoni pożittiva tagħhom għas-saħħa tal-popolazzjoni u l-prosperità ekonomika, se jkun jehtieg aktar azzjoni politika li tippermetti li l-individwu jibqa' b'saħħtu aktar fit-tul, filwaqt li s-sistemi tas-saħħa jsiru aktar effettivi, aċċessibbli u reżiljenti.²⁶

4. Passi li jmiss

Jinhtieg li l-Istati Membri jtejbu l-implimentazzjoni tar-riformi ewlenin enfasizzati fir-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż indirizzati lilhom. Fl-istess hin, huma għnadhom jagħmlu użu shih mill-opportunitajiet offruti lilhom fil-livell tal-UE. L-effetti tar-riformi jieħdu ż-żmien, u aktar kemm jiddewmu, l-ekonomiji aktar ikomplu jikbru mingħajr ma jilhq u l-potenzjal tagħhom. L-Istati Membri huma mhegġa jagħmlu użu effettiv tal-ghodda disponibbli fil-livell tal-UE, pereżempju l-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej, il-Programm ta' Appoġġ għar-Riformi Strutturali, hekk kif jigi adottat mill-koleġizlaturi, u l-Pjan ta' Investiment għall-Ewropa. Il-Kummissjoni hija lesta li tassisti, kif mehtieg. Il-Kummissjoni se tkompli d-djalogu kostruttiv tagħha mal-Parlament Ewropew u mal-Kunsill biex tiżgura avvanzi rapidi dwar l-inizjattivi ta' prijetà fl-UE.

Il-Kummissjoni se tintensifika wkoll id-djalogu mal-Istati Membri bi thejjija għall-programmi nazzjonali u r-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż fir-rebbiegha li jmiss. Dan għandu jibni fuq fehim komuni ta' implimentazzjoni u sekwenzar tar-riformi b'suċċess, li jqis l-impatti ta' terminu qasir u medju u l-kostijiet u l-benefiċċji distributtivi. Wara l-pubblikazzjoni tar-rapporti għal kull pajjiż matul ix-xitwa, il-Kummissjoni se tkompli tiddiskuti mal-Istati Membri permezz ta' diversi mezzi, inklużi żjarat apposta fil-livell politiku taħt it-tmexxija tal-Viċi President responsabbli. L-Istati Membri se jkollhom ukoll il-possibbiltà li jipprovdu r-reazzjonijiet tagħhom dwar l-analiżi tal-Kummissjoni matul it-tieni sessjoni ta' laqgħat bilaterali, u fil-programmi nazzjonali ta' riforma u l-programmi ta'

²⁵ Ara l-Kumitat tal-Politika Ekonomika (AWG) u l-Kummissjoni Ewropea (DG ECFIN), (2015), "The 2015 Ageing Report: economic and budgetary projections for the 28 EU Member States (2013 – 2060)", European Economy, No. 3, u l-Kummissjoni Ewropea (DG EMPL) u l-Kumitat tal-Protezzjoni Soċjali, (2015), "The 2015 Pension Adequacy Report: current and future income adequacy in old age in the EU", European Union", Vol I u II.

²⁶ COM(2014) 215

stabbiltà u konvergenza. F'dawn il-kuntatti kollha, il-Kummissjoni se tenfasizza bil-qawwa l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet speċifiċi għall-pajjiż adottati mill-Kunsill.

Sabiex tipprepara għall-programmi nazzjonali, il-Komunikazzjoni tirrikjedi rwol b'sahhtu min-naħa tal-Parlamenti nazzjonali u involviment aktar b'sahhtu tas-shab soċjali. It-thejjija inkluziva ta' dawn il-programmi tikkontribwixxi għas-sjeda tagħhom u għall-appoġġ usa' għar-riforma, u l-Kummissjoni thejji ruħha biex tiffaċilita l-kuntatti fil-livelli kollha.