



Bruxelles, 30 noiembrie 2018  
(OR. en)

14346/18

LIMITE

CADREFIN 361  
RESPR 46  
POLGEN 213  
FIN 893

**NOTĂ**

---

Sursă: Președinția  
Destinatar: Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul  
Subiect: Cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027  
- raport intermediar

---

În vederea reuniunii Consiliului Afaceri Generale din 11 decembrie 2018, în anexă se pune la dispoziția delegațiilor raportul sus-menționat elaborat sub responsabilitatea președinției austriece.

În iunie 2018, Consiliul European a invitat Parlamentul European și Consiliul să examineze pachetul privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027 într-o manieră cuprinzătoare și cât mai curând posibil. În concordanță cu această orientare, în ultimele luni au avut loc lucrări intense în privința pachetului privind cadrul financiar multianual. Pe baza lucrărilor președinției bulgare, președinția austriacă transmite delegațiilor proiectul de cadru de negociere, redactat și elaborat sub responsabilitatea Președinției. Proiectul de cadru de negociere figurează în documentul ST 14759/18.

## **I. PROCESUL LA NIVELUL CONSILIULUI**

1. La 2 mai 2018, Comisia a adoptat un pachet de propuneri privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027. Pachetul legislativ consta în propuneri privind:
  - i) un regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027;
  - ii) un acord interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară;
  - iii) o decizie a Consiliului, două regulamente ale Consiliului și un regulament de modificare al Consiliului privind sistemul de resurse proprii al UE; și
  - iv) un regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre.
2. De asemenea, pachetul cuprindea o serie de propuneri legislative sectoriale adoptate între 29 mai și 14 iunie 2018 în ceea ce privește diferite programe de sprijinire și punere în aplicare a politicilor europene.

3. La 26 iunie 2018, președinția bulgară i-a informat pe miniștri în cadrul Consiliului Afaceri Generale cu privire la stadiul lucrărilor <sup>1</sup>.
4. La 1 iulie 2018, președinția austriacă a preluat mandatul, cu scopul de a continua examinarea propunerilor într-o manieră cuprinzătoare și cât mai curând posibil, pe baza orientării oferite de Consiliul European în concluziile sale din 28 iunie 2018.
5. Președinția a organizat 19 reuniuni ale Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM. Miniștrii au avut ocazia de a dezbate CFM la fiecare reuniune a Consiliului Afaceri Generale (CAG).  
Lucrările au progresat în trei etape principale:

- **Etapa 1, din iulie până la mijlocul lui septembrie 2018: începerea finalizării examinării, în cadrul președinției bulgare.**

Aceste lucrări s-au desfășurat pe parcursul a șapte reuniuni ale Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM și a două seminare tehnice privind agricultura și, respectiv, administrația publică europeană și printr-o serie de consultări tehnice bilaterale. Președinția a prezentat rezultatul acestora Coreperului și Consiliului Afaceri Generale în septembrie 2018 <sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 10171/18.

<sup>2</sup> Doc. ST 11871/18.

- **Etapa 2, de la mijlocul lui septembrie până la începutul lui noiembrie 2018:** *identificarea unor posibile elemente ale viitorului proiect de cadru de negociere referitoare la chestiuni orizontale și la rubrici de cheltuieli.*

Aceste lucrări s-au desfășurat pe parcursul a șapte reuniuni ale Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM. Coreperul a fost informat cu privire la stadiul lucrărilor la 3 octombrie, la 31 octombrie și la 28 noiembrie 2018 și a discutat elementele posibile identificate la 10 octombrie și la 7 noiembrie 2018. La 3 octombrie 2018 <sup>3</sup>, Președinția a informat Coreperul despre progresul lucrărilor la nivel tehnic cu privire la posibile elemente în ceea ce privește chestiuni orizontale, rubrica 1 și rubrica 5. La 10 octombrie 2018, Coreperul a discutat elemente ale viitorului proiect de cadru de negociere în ceea ce privește chestiuni orizontale, rubricile 1, 3, 5 și 7 <sup>4</sup>.

CAG a fost informat cu privire la stadiul lucrărilor la 16 octombrie 2018 și, cu aceeași ocazie, miniștrii și-au exprimat opiniile cu privire la chestiunile considerate de ei de importanță majoră pentru un viitor acord pe baza unui raport al Președinției <sup>5</sup>.

- **Etapa 3, de la sfârșitul lui octombrie 2018 în continuare:** *identificarea unor posibile elemente ale viitorului proiect de cadru de negociere referitoare la resursele proprii și la protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre (propunerea privind statul de drept) și revizuirea posibilelor elemente ale viitorului proiect de cadru de negociere.*

La 25 octombrie 2018, Serviciul juridic al Consiliului și-a adoptat avizul <sup>6</sup> referitor la propunerea privind statul de drept. Avizul respectiv a fost prezentat Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM la 29 octombrie 2018 și discutat de către delegații în cursul reuniunii Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM din 9 noiembrie 2018. Grupul de lucru pentru resurse proprii s-a reunit de cinci ori în timpul președinției austriece. La 7 noiembrie 2018, Coreperul a oferit orientări cu privire la elemente ale viitorului proiect de cadru de negociere în ceea ce privește chestiuni orizontale, rubricile 1, 2, 3, 4, 5, 6 și 7 <sup>7</sup>.

---

<sup>3</sup> Doc. ST 12519/18.

<sup>4</sup> Doc. ST 12837/18.

<sup>5</sup> Doc. ST 13047/18.

<sup>6</sup> Doc. ST 13593/18.

<sup>7</sup> Doc. ST 13471/18.

CAG a desfășurat o dezbateră de orientare privind CFM la 12 noiembrie 2018. Discuția s-a axat pe chestiunile politice care au apărut în cursul pregătirilor din cadrul Consiliului pentru proiectul de cadru de negociere. Pe baza unui document transmis de Președinție <sup>8</sup>, miniștrii și-au exprimat opiniile cu privire la elementele considerate de ei de importanță majoră pentru un viitor acord.

La 21 noiembrie 2018, Grupul de lucru ad-hoc pentru CFM a discutat posibilele elemente ale viitorului proiect de negociere în ceea ce privește resursele proprii și statul de drept. Posibilele elemente ale viitorului proiect de cadru de negociere în ceea ce privește chestiuni orizontale, inclusiv statul de drept, rubricile 1-7 și resursele proprii, au fost apoi revizuite și discutate în cursul reuniunii Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM din 26 noiembrie 2018. Președinția a informat Coreperul cu privire la progresul lucrărilor la nivel tehnic la 28 noiembrie 2018. În urma solicitărilor din partea mai multor delegații, propunerea privind statul de drept a fost discutată în cursul reuniunii Grupului de lucru ad-hoc pentru CFM din 30 noiembrie 2018.

Proiectul de cadru de negociere <sup>9</sup> a fost transmis statelor membre la 30 noiembrie 2018, în vederea pregătirii CAG din 11 decembrie 2018. Acesta va fi discutat în cadrul Coreperului la 5 decembrie 2018.

6. În paralel, la solicitarea delegațiilor, Comisia a răspuns verbal și în scris la mai multe sute de întrebări și a furnizat informații și clarificări suplimentare în cadrul a 55 de fișe tehnice furnizate între mai și noiembrie 2018.
7. Lucrările cu privire la propunerile sectoriale care însoțesc pachetul privind CFM au progresat, de asemenea, în cadrul grupurilor de lucru sectoriale respective. Până la sfârșitul lui decembrie 2018, Președinția va propune Consiliului sau Coreperului abordări generale parțiale sau mandate parțiale pentru aproximativ jumătate dintre cele 43 de propuneri sectoriale conexe CFM.

---

<sup>8</sup> Doc. ST 13473/18.

<sup>9</sup> Doc. ST 14759/18.

## **II. RELATIILE CU ALTE INSTITUTII**

8. În conformitate cu abordarea expusă în scrisoarea din 2 mai 2018 a prim-ministrului bulgar Borisov, Președinția a continuat, în concordanță cu practica stabilită, să organizeze schimburi de opinii cu reprezentanții Parlamentului European înainte și după fiecare reuniune a Consiliului Afaceri Generale, atunci când CFM figurează pe ordinea de zi. Președinția s-a întâlnit cu reprezentanți ai Parlamentului European (PE) în marja reuniunilor CAG din 18 septembrie, 16 octombrie și 12 noiembrie 2018 pentru a-i informa cu privire la stadiul lucrărilor și la dezbaterile desfășurate în cadrul CAG.
9. Cu aceste ocazii, reprezentanții PE au continuat să apere calea unui proces rapid și au insistat asupra importanței rolului PE. La 12 noiembrie 2018, reprezentanții PE au prezentat, de asemenea, proiectul de raport, care a fost adoptat ulterior în ședință plenară la 14 noiembrie 2018.
10. În urma invitației adresate de Coreper Comitetului Economic și Social European (CESE) și Comitetului Regiunilor (CoR) <sup>10</sup>, CESE și CoR și-au adoptat avizele referitoare la pachetul privind CFM la 19 septembrie 2018 <sup>11</sup> și, respectiv, 9 octombrie 2018 <sup>12</sup>.
11. Din proprie inițiativă, Curtea de Conturi a formulat un aviz referitor la propunerea privind statul de drept <sup>13</sup>.
12. Președintele Consiliului European a propus <sup>14</sup> desfășurarea unui prim schimb de opinii semnificativ pe tema CFM în cursul reuniunii din decembrie 2018 a Consiliului European, pe baza unui raport intermediar elaborat de Președinție.

---

<sup>10</sup> Doc. ST 10993/18.

<sup>11</sup> Doc. ST 12651/18.

<sup>12</sup> Doc. ST 13294/18.

<sup>13</sup> Doc. ST 11707/18.

<sup>14</sup> Doc. ST 13430/18.

### **III. CONCLUZIE**

13. Pe baza informațiilor primite din partea delegațiilor și în conformitate cu mandatul său, Președinția a prezentat proiectul de cadru de negociere în documentul ST 14759/18. Proiectul de cadru de negociere are drept obiectiv identificarea și confirmarea chestiunilor care vor trebui abordate în cursul negocierilor privind cadrul financiar multianual și, după caz, facilitarea discuțiilor privind opțiunile și soluțiile aferente fiecărei chestiuni în parte. Prin prezentarea proiectului de cadru de negociere nu se urmărește, în această etapă, generarea unor dezbateri concludente sau găsirea unor compromisuri.
14. Dată fiind complexitatea discuțiilor, Președinția este de părere că unele elemente ale proiectului de cadru de negociere merită o analiză mai atentă la nivel tehnic, beneficiind de o posibilă îmbunătățire a opțiunilor, în timp ce alte elemente au nevoie de orientare politică pentru a putea fi analizate mai departe.
15. Președinția invită Coreperul și CAG să ia act de progresele înregistrate, în vederea raportului pe care Președinția îl va prezenta verbal Consiliului European în decembrie 2018 și a schimburilor de opinii aferente.

---