



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. marraskuuta 2018
(OR. en)

14346/18

LIMITE

**CADREFIN 361
RESPR 46
POLGEN 213
FIN 893**

ILMOITUS

Lähettiläjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia: Monivuotinen rahoituskehys (MRK) 2021–2027
– Tilanneselvitys

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä asiakohdassa mainittu puheenjohtajavaltio Itävallan vastuulla laadittu selvitys 11. joulukuuta 2018 kokoontuvaa yleisten asioiden neuvostoa varten.

Eurooppa-neuvosto kehotti kesäkuussa 2018 Euroopan parlamenttia ja neuvostoa tarkastelemaan vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehyspakettia (MRK) kattavasti ja mahdollisimman pian. Monivuotista rahoituskehyspakettia (MRK) on näiden ohjeiden mukaisesti valmisteltu intensiivisesti viime kuukausina. Puheenjohtajavaltio Itävalta toimittaa valtuuskunnille puheenjohtajavaltio Bulgarian työhön pohjautuvan neuvottelupaketin, jonka laatimisesta ja kehittelystä puheenjohtajavaltio Itävalta vastaa. Neuvottelupakettiehdotus on asiakirjassa 14759/18.

I KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

1. Komissio hyväksyi 2. toukokuuta 2018 monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan ehdotuspaketin. Lainsäädäntöpaketin osat ovat
 - i) neuvoston asetus vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta,
 - ii) toimielinten sopimus talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta,
 - iii) neuvoston päätös ja kaksi neuvoston asetusta EU:n omien varojen järjestelmästä sekä neuvoston asetus omien varojen järjestelmää koskevan asetuksen muuttamisesta ja
 - iv) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus unionin talousarvion suojaamisesta tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita.
2. Pakettia täydennettiin monilla 29. toukokuuta – 14. kesäkuuta 2018 hyväksytyillä alakohtaisilla säädösehdotuksilla EU:n politiikkoja tukevista ja toteuttavista ohjelmista.

3. Puheenjohtajavaltio Bulgaria tiedotti 26. kesäkuuta 2018 yleisten asioiden neuvostossa kokoontuneille ministereille käsittelyn tilanteesta¹.
4. Itävallasta tuli neuvoston puheenjohtaja 1. heinäkuuta 2018. Sen tavoitteena oli jatkaa ehdotusten tarkastelua kattavasti ja mahdollisimman nopeasti 28. kesäkuuta 2018 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä annetun ohjeistuksen mukaisesti.
5. Puheenjohtajavaltio järjesti 19 monivuotisen rahoituskehysten ad hoc -työryhmän (jäljempänä 'ad hoc -työryhmä') kokousta. Ministereillä oli tilaisuus keskustella MRK:sta yleisten asioiden neuvoston jokaisessa istunnossa. Työ eteni kolmessa päävaiheessa:
 - **Vaihe 1 vuoden 2018 heinäkuusta syyskuun puoleenväliin:** *tarkastelun viimeistely alkoi Bulgarian puheenjohtajakaudella.*

Työskentely eteni seitsemässä ad hoc -työryhmän kokouksessa, maataloutta ja eurooppalaista julkishallintoa käsitelleessä kahdessa teknisessä seminaarissa sekä lukuisten kahdenvälisten teknisten konsultaatioiden kautta. Puheenjohtajavaltio esitteli tulokset Coreperille ja yleisten asioiden neuvostolle syyskuussa 2018².

¹ Asiak. 10171/18.

² Asiak. 11871/18.

- **Vaihe 2 vuoden 2018 syyskuun puolestavälistä marraskuun alkuun: tulevan neuvottelupakettiehdotuksen horisontaalisiin kysymyksiin ja meno-otsakkeisiin liittyvien mahdollisten osatekijöiden kartoittaminen.**

Tätä työtä tehtiin seitsemässä ad hoc -työryhmän kokouksessa. Coreperille tiedotettiin tilanteesta 3. lokakuuta, 31. lokakuuta ja 28. marraskuuta 2018, ja se keskusteli mahdollisista kartoitetuista osatekijöistä 10. lokakuuta ja 7. marraskuuta 2018.

Puheenjohtajavaltio tiedotti 3. lokakuuta 2018³ Coreperille horisontaalisiin kysymyksiin, otsakkeeseen 1 ja otsakkeeseen 5 liittyvien mahdollisten osatekijöiden teknisen käsittelyn edistymisestä. Coreper keskusteli tulevan neuvottelupakettiehdotuksen horisontaalisiin kysymyksiin sekä otsakkeisiin 1, 3, 5 ja 7 liittyvistä osatekijöistä 10. lokakuuta 2018⁴.

Yleisten asioiden neuvostolle annettiin tilannekatsaus 16. lokakuuta 2018, ja samassa yhteydessä ministerit vaihtoivat näkemyksiä kysymyksistä, joita he pitivät tulevan yhteisymmärryksen kannalta keskeisinä puheenjohtajavaltion selvityksen pohjalta⁵.

- **Vaihe 3 vuoden 2018 lokakuun lopusta eteenpäin: tulevan neuvottelupakettiehdotuksen niiden mahdollisten osatekijöiden kartoittaminen, jotka liittyvät omiin varoihin ja unionin talousarvion suojaamiseen tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita, sekä tulevan neuvottelupakettiehdotuksen mahdollisten osatekijöiden tarkistus.**

Neuvoston oikeudellinen yksikkö antoi lausuntonsa⁶ oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyvästä ehdotuksesta 25. lokakuuta 2018. Lausunto esitettiin ad hoc -työryhmälle 29. lokakuuta 2018 ja siitä keskusteltiin työryhmässä 9. marraskuuta 2018. Omia varoja käsittelevä työryhmä kokoontui viisi kertaa Itävallan puheenjohtajakaudella. Coreper antoi 7. marraskuuta 2018 ohjausta tulevan neuvottelupakettiehdotuksen horisontaalisiin kysymyksiin sekä otsakkeisiin 1, 2, 3, 4, 5, 6 ja 7 liittyvistä tekijöistä⁷.

³ Asiak. 12519/18,

⁴ Asiak. 12837/18,

⁵ Asiak. 13047/18.

⁶ Asiak. 13593/18.

⁷ Asiak. 13471/18.

Yleisten asioiden neuvosto kävi MRK:ta koskevan periaatekeskustelun 12. marraskuuta 2018. Keskusteluissa keskityttiin niihin poliittisiin kysymyksiin, jotka olivat nousseet esiin neuvottelupakettiehdotusta koskevissa neuvoston valmisteluissa. Ministerit esittivät puheenjohtajavaltion esittämän asiakirjan⁸ pohjalta näkemyksensä niistä tekijöistä, joita he pitivät keskeisinä tulevan yhteisymmärryksen kannalta.

Ad hoc -työryhmä keskusteli 21. marraskuuta 2018 tulevan neuvottelupakettiehdotuksen omiin varoihin ja oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyvistä mahdollisista osatekijöistä. Tämän jälkeen horisontaalisiin kysymyksiin ja myös oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen, otsakkeisiin 1–7 ja omiin varoihin liittyviä tulevan neuvottelupakettiehdotuksen mahdollisia osatekijöitä tarkistettiin ja niistä keskusteltiin ad hoc -työryhmän kokouksessa 26. marraskuuta 2018.

Puheenjohtajavaltio tiedotti Coreperille 28. marraskuuta 2018 työn edistymisestä teknisellä tasolla. Joidenkin valtuuskuntien pyynnöstä oikeusvaltioperiaatteen noudattamista koskevasta ehdotuksesta keskusteltiin ad hoc -työryhmän kokouksessa 30. marraskuuta 2018.

Neuvottelupakettiehdotus⁹ toimitettiin jäsenvaltioille 30. marraskuuta 2018 yleisten asioiden neuvoston 11. joulukuuta 2018 pidettävän istunnon valmistelemiseksi. Siitä keskustellaan Coreperissä 5. joulukuuta 2018.

6. Samanaikaisesti komissio on vastannut valtuuskuntien pyynnöstä sekä suullisesti että kirjallisesti useisiin satoihin kysymyksiin ja antanut lisätietoja ja -selvennyksiä 55 teknisessä asiakirjassa touko–marraskuussa 2018.
7. MRK-pakettiin liittyvien alakohtaisten ehdotusten käsittely on niin ikään edennyt vastaavissa alakohtaisissa työryhmissä. Joulukuun 2018 loppuun mennessä puheenjohtajavaltio on ehdottanut osittaista yleisnäkemyistä tai osittaista toimeksiantoa neuvostolle tai Coreperille MRK:hon liittyvien 43 alakohtaisen ehdotuksen osalta noin puolesta alakohtaisesta ehdotuksesta.

⁸ Asiak. ST 13473/18

⁹ Asiak. ST 14759/18

II SUHTEET MUIHIN TOIMIELIMIIN

8. Bulgarian pääministerin Boiko Borisovin 2. toukokuuta 2018 päivätyssä kirjeessä esittämän toimintalinjauksen mukaisesti puheenjohtajavaltio on jatkanut vakiintunutta käytäntöä, jonka mukaan Euroopan parlamentin edustajien kanssa järjestetään keskusteluja ennen kaikkia yleisten asioiden neuvoston istuntoja ja niiden jälkeen silloin, kun monivuotinen rahoituskehys on esityslistalla. Puheenjohtajavaltio tapasi Euroopan parlamentin edustajia 18. syyskuuta, 16. lokakuuta ja 12. marraskuuta pidettyjen yleisten asioiden neuvoston istuntojen yhteydessä tiedottaakseen heille käsittelyn tilanteesta ja yleisten asioiden neuvostossa käydyistä keskusteluista.
9. Euroopan parlamentin edustajat painottivat näissä tilaisuuksissa, että prosessin olisi oltava nopea ja että parlamentilla on merkittävä rooli. Euroopan parlamentin edustajat esittelivät 12. marraskuuta 2018 mietintöluonnoksen, joka hyväksyttiin täysistunnossa 14. marraskuuta 2018.
10. Coreperin esitettyä pyynnön Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle¹⁰ Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi 19. syyskuuta 2018 lausuntonsa monivuotisesta rahoituskehyspaketista¹¹, ja alueiden komitea antoi lausuntonsa 9. lokakuuta 2018¹².
11. Tilintarkastustuomioistuin antoi omasta aloitteestaan lausunnon oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyvästä ehdotuksesta¹³.
12. Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja ehdotti¹⁴, että MRK:sta käytäisiin ensimmäinen merkittävä keskustelu joulukuun 2018 Eurooppa-neuvoston kokouksessa puheenjohtajavaltion esittämän tilanneselvityksen pohjalta.

¹⁰ Asiak. 10993/18.

¹¹ Asiak. 12651/18.

¹² Asiak. 13294/18.

¹³ Asiak. 11707/18.

¹⁴ Asiak. 13430/18.

III PÄÄTELMÄ

13. Valtuuskuntien kannanottojen pohjalta ja toimeksiantonsa mukaisesti puheenjohtajavaltio on esittänyt neuvottelupakettiehdotuksen asiakirjassa 14759/18. Neuvottelupakettia koskeva ehdotus esitetään siinä tarkoituksessa, että pystyttäisiin määrittelemään ja vahvistamaan ne kysymykset, joita on käsiteltävä monivuotista rahoituskehystä (MRK) koskevien neuvottelun aikana, ja mahdollisuuksien mukaan helpottamaan keskusteluja vaihtoehtoista ja ratkaisuisia yksittäisiin kysymyksiin. Neuvottelupakettiehdotuksella ei tässä vaiheessa pyritä ratkaiseviin keskusteluihin tai kompromisseihin.
14. Koska keskustelut ovat monisyisiä, puheenjohtajavaltio katsoo, että tietyt neuvottelupakettiehdotuksen kohdat ansaitsevat enemmän huomiota teknisellä tasolla, ja vaihtoehtojen hienosäätö voisi olla tässä hyödyksi, kun taas toiset tekijät vaativat poliittista ohjausta, jotta niitä voitaisiin viedä eteenpäin.
15. Puheenjohtajavaltio pyytää Coreperiä ja yleisten asioiden neuvostoa panemaan merkille edistymisen ennen suullista selvitystä, jonka puheenjohtajavaltio antaa Eurooppa-neuvostolle joulukuussa 2018, ja siihen liittyvää näkemystenvaihtoa.
