



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 30. november 2018
(OR. en)

14346/18

LIMITE

CADREFIN 361
RESPR 46
POLGEN 213
FIN 893

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Mitmeaastane finantsraamistik (2021–2027) - Eduaruanne

Delegatsioonidele edastatakse lisas 11. detsembri 2018. aasta üldasjade nõukogu istungit silmas pidades eespool nimetatud aruanne, mis on koostatud eesistujariik Austria vastutusel.

2018. aasta juunis kutsus Euroopa Ülemkogu Euroopa Parlamenti ja nõukogu üles analüüsima põhjalikult ja võimalikult kiiresti mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) paketti. Kooskõlas nende suunistega on viimastel kuudel tehtud mitmeaastase finantsraamistiku paketiga intensiivset tööd. Tuginedes eesistujariik Bulgaaria tööle, esitab eesistujariik Austria delegatsioonidele läbirääkimispaketi eelnõu, mis on koostatud ja mida arendatakse eesistujariigi vastutusel. Läbirääkimispaketi eelnõu on esitatud dokumendis ST 14759/18.

I. TÖÖ NÕUKOGUS

1. 2. mail 2018 võttis komisjon vastu ettepanekute paketi, mis käsitleb mitmeaastast finantsraamistikku aastatel 2021–2027. See seadusandlik pakett sisaldab järgmisi ettepanekuid:
 - i) nõukogu määrus, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027;
 - ii) institutsioonidevaheline kokkulepe eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta;
 - iii) nõukogu otsus, kaks nõukogu määrust ja nõukogu muutmismäärus, mis käsitlevad ELi omavahendite süsteemi; ning
 - iv) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus liidu eelarve kaitsmise kohta, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises.
2. Seda paketti täiendasid mitu ajavahemikus 29. maist 14. juunini 2018 vastu võetud valdkondlikku seadusandlikku ettepanekut Euroopa poliitikameetmeid toetavate ja rakendavate programmide kohta.

3. 26. juunil 2018 teavitas eesistujariik Bulgaaria üldasjade nõukogu istungil ministreid tehtud edusammudest¹.
4. 1. juulil 2018 võttis eesistumise üle Austria, eesmärgiga jätkata ettepanekute põhjalikku ja võimalikult kiiret läbivaatamist, järgides Euroopa Ülemkogu 28. juuni 2018. aasta järeldustes antud suuniseid.
5. Eesistujariik korraldas 19 mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma koosolekut. Ministritel oli võimalus arutada mitmeaastast finantsraamistikku igal üldasjade nõukogu istungil. Töö toimus kolmes peamises etapis:
 - **1. etapp – 2018. aasta juulist kuni septembri keskpaigani:** *Bulgaaria eesistumise ajal alanud läbivaatamise lõpuleviimine.*

Seda tööd tehti mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma seitsmel koosolekul, kahel tehnilisel seminaril, mis toimusid vastavalt põllumajanduse ja Euroopa avaliku halduse teemal, ning mitmete kahepoolsete tehniliste konsultatsioonide käigus. Eesistujariik esitas tulemused COREPERile ja üldasjade nõukogule 2018. aasta septembris².

¹ Dok ST 10171/18.

² Dok ST 11871/18.

- **2. etapp – 2018. aasta septembri keskpaigast kuni novembri alguseni:** *tulevase läbirääkimispaketi eelnõu horisontaalsete küsimuste ja kulurubriikidega seotud võimalike elementide kindlakstegemine.*

Töö toimus mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma seitsmel koosolekul. COREPERi teavitati arutelude seisust 3. oktoobril, 31. oktoobril ja 28. novembril 2018 ning COREPER arutas kindlakstehtud võimalikke elemente 10. oktoobril ja 7. novembril 2018. 3. oktoobril 2018³ teavitas eesistujariik COREPERi tehnilisel tasandil tehtava töö edenemisest horisontaalsete küsimuste ning rubriikidega 1 ja 5 seotud võimalike elementidega. 10. oktoobril 2018 arutas COREPER tulevase läbirääkimispaketi eelnõu horisontaalsete küsimuste ning rubriikidega 1, 3, 5 ja 7 seotud elemente⁴.

Üldasjade nõukogu teavitati arutelude seisust 16. oktoobril 2018 ning samal kuupäeval pidasid ministrid arvamuste vahetuse küsimustes, mis olid nende hinnangul eesistujariigi aruande⁵ põhjal tulevase kokkuleppe seisukohast otsustava tähtsusega.

- **3. etapp – alates 2018. aasta oktoobri lõpust:** *tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalike elementide kindlakstegemine seoses omavahenditega ja liidu eelarve kaitsmisega, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises, ning tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalike elementide läbivaatamine.*

25. oktoobril 2018 võttis nõukogu õigustalitus vastu oma arvamuse⁶ ettepaneku kohta, mis käsitleb liidu eelarve kaitsmist, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises. Nimetatud arvamus esitati mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma 29. oktoobri 2018. aasta koosolekul ning delegatsioonid arutasid seda ajutise töörühma 9. novembri 2018. aasta koosolekul. Omavahendite töörühm kohtus Austria eesistumise ajal viiel korral. 7. novembril 2018 esitas COREPER suunised tulevase läbirääkimispaketi eelnõu horisontaalseid küsimusi ning rubriike 1, 2, 3, 4, 5, 6 ja 7 käsitlevate elementide kohta⁷.

³ Dok ST 12519/18.

⁴ Dok ST 12837/18.

⁵ Dok ST 13047/18.

⁶ Dok ST 13593/18.

⁷ Dok ST 13471/18.

Üldasjade nõukogu pidas poliitilise mõttevahetuse mitmeaastase finantsraamistiku üle 12. novembril 2018. Arutelul keskenduti poliitilistele küsimustele, mis nõukogus läbirääkimispaketi eelnõu ettevalmistamisel esile kerkisid. Eesistujariigi esitatud dokumendi⁸ põhjal vahetasid ministrid arvamusi elementide kohta, mis olid nende hinnangul tulevase kokkuleppe seisukohast võtmetähtsusega.

21. novembril 2018 arutati mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma koosolekul tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalikke elemente seoses omavahenditega ja liidu eelarve kaitsmisega, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises. Tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalikud elemendid, mis käsitlevad horisontaalseid küsimusi, sealhulgas liidu eelarve kaitsmist, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises, ning rubriike 1–7 ja omavahendeid, vaadati seejärel läbi ja neid arutati mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma 26. novembri 2018. aasta koosolekul. Eesistujariik teavitas COREPERi tehnilisel tasandil töö edenemisest 28. novembril 2018. Mõne delegatsiooni taotlusel arutati ettepanekut, mis käsitleb liidu eelarve kaitsmist, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises, mitmeaastase finantsraamistiku ajutise töörühma 30. novembri 2018. aasta koosolekul.

Läbirääkimispaketi eelnõu⁹ esitati liikmesriikidele 30. novembril 2018 üldasjade nõukogu 11. detsembri 2018. aasta istungi ettevalmistamiseks. Seda arutatakse COREPERis 5. detsembril 2018.

6. Paralleelselt sellega vastas komisjon delegatsioonide taotlusel suuliselt ja kirjalikult mitmesajale küsimusele ning andis lisateavet ja selgitusi 55 tehnilises dokumendis, mis esitati ajavahemikus 2018. aasta maist kuni novembrini.
7. Töö mitmeaastase finantsraamistiku paketile lisatud valdkondlike ettepanekutega on vastavates valdkondlikes töörühmades samuti edenenu. 2018. aasta detsembri lõpuks esitab eesistujariik nõukogule või COREPERile mitmeaastase finantsraamistikuga seotud 43 valdkondlikust ettepanekust umbes poolte kohta osalise üldise lähenemisviisi või osalised volitused.

⁸ Dok ST 13473/18.

⁹ Dok ST 14759/18.

II. SUHTED TEISTE INSTITUTSIOONIDEGA

8. Kooskõlas Bulgaaria peaministri Boyko Borissovi 2. mai 2018. aasta kirjas esitatud lähenemisviisiga on eesistujariik jätkanud väljakujunenud tava korraldada arvamuste vahetusi Euroopa Parlamendi esindajatega enne ja pärast iga üldasjade nõukogu istungit, mille päevakorras on mitmeaastane finantsraamistik. Eesistujariik kohtus Euroopa Parlamendi esindajatega 18. septembri, 16. oktoobri ja 12. novembri 2018. aasta üldasjade nõukogu istungi raames, et teavitada neid töö seisust ja üldasjade nõukogus peetud aruteludest.
9. Nendel kohtumistel toetasid Euroopa Parlamendi esindajad jätkuvalt kiiret menetlust ning rõhutasid Euroopa Parlamendi rolli tähtsust. 12. novembril 2018 esitasid Euroopa Parlamendi esindajad ka raporti projekti, mis võeti vastu 14. novembri 2018. aasta täiskogu istungil.
10. Pärast COREPERi üleskutset Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele (EMSK) ning Regioonide Komiteele¹⁰ võttis EMSK 19. septembril 2018 vastu arvamuse mitmeaastase finantsraamistiku paketi kohta¹¹ ning Regioonide Komitee võttis oma arvamuse¹² vastu 9. oktoobril 2018.
11. Kontrollikoda esitas omal algatusel arvamuse ettepaneku kohta, mis käsitleb liidu eelarve kaitsmist, juhul kui liikmesriikides esineb üldistunud puudusi õigusriigi toimimises¹³.
12. Euroopa Ülemkogu eesistuja tegi ettepaneku¹⁴ pidada esimene sisuline arvamuste vahetus mitmeaastase finantsraamistiku üle Euroopa Ülemkogu 2018. aasta detsembri kohtumisel, tuginedes eesistujariigi eduaruandele.

¹⁰ Dok ST 10993/18.

¹¹ Dok ST 12651/18.

¹² Dok ST 13294/18.

¹³ Dok ST 11707/18.

¹⁴ Dok ST 13430/18.

III. KOKKUVÕTE

13. Delegatsioonide panustele tuginedes ja kooskõlas oma volitustega esitas eesistujariik läbirääkimispaketi eelnõu dokumendis ST 14759/18. Läbirääkimispaketi eelnõu eesmärk on teha kindlaks ja kinnitada küsimused, mida tuleb mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate läbirääkimiste käigus käsitleda, ning vajaduse korral hõlbustada arutelu konkreetseid küsimusi puudutavate valikuvõimaluste ja lahenduste üle. Läbirääkimispaketi eelnõu eesmärk ei ole pidada praeguses etapis lõplikke arutelusid või saavutada lõplikke kompromisse.
14. Arutelude keerukust arvestades on eesistujariik seisukohal, et läbirääkimispaketi eelnõu mõningaid elemente tuleb tehnilisel tasandil põhjalikumalt käsitleda, võimaluse korral nendega seotud valikuvõimalusi viimistledes, samas kui teiste elementide puhul on edasiliikumiseks vaja poliitilisi suuniseid.
15. Eesistujariik palub COREPERil ja üldasjade nõukogul võtta teadmiseks tehtud edusammud enne suulist aruannet, mille eesistujariik esitab Euroopa Ülemkogule 2018. aasta detsembris, ning sellega seotud arvamuste vahetust.
