

Bruselj, 25. oktober 2024
(OR. en)

14339/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0222(NLE)

FISC 190
ECOFIN 1119

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva:	IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Odločbe 2009/791/ES o dovoljenju Zvezni republiki Nemčiji, da še naprej uporablja ukrep z odstopanjem od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
---------	--

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2024/...

z dne ...

o spremembi Odločbe 2009/791/ES

o dovoljenju Zvezni republiki Nemčiji, da še naprej uporablja ukrep

z odstopanjem od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES

o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1), prvi pododstavek, Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člena 168 in 168a Direktive 2006/112/ES določata, da ima davčni zavezanec pravico odbiti davek na dodano vrednost (DDV), obračunan pri dobavi blaga in storitev, ki jih uporabi v svojih obdavčenih transakcijah. Nemčiji je bila dovoljena uvedba posebnega ukrepa, namenjenega izključitvi pravice do odbitka DDV na blago in storitve, kadar davčni zavezanci zadevno blago in storitve uporabljajo več kot 90-odstotno za svoje zasebne namene ali za namene svojih zaposlenih ali na splošno za neposlovne namene ali negospodarske dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: posebni ukrep).
- (2) Z Odločbo Sveta 2000/186/ES² je bilo Nemčiji dovoljeno, da uvede in uporablja posebna ukrepa z odstopanjem od členov 6 in 17 Direktive Sveta 77/388/EGS³ do 31. decembra 2002. Z Odločbo Sveta 2003/354/ES⁴ je bilo Nemčiji dovoljeno, da uporablja posebni ukrep z odstopanjem od člena 17 Direktive 77/388/EGS do 30. junija 2004. Z Odločbo Sveta 2004/817/ES⁵ je bilo dovoljenje podaljšano do 31. decembra 2009.

² Odločba Sveta z dne 28. februarja 2000 o dovoljenju Zvezni republiki Nemčiji, da uporabi ukrepa z odstopanjem od členov 6 in 17 Šeste direktive 77/388/EGS o usklajevanju zakonodaje držav članic o prometnih davkih – Skupni sistem davka na dodano vrednost: enotna osnova za odmero (UL L 59, 4.3.2000, str. 12).

³ Šesta direktiva Sveta 77/388/EGS z dne 17. maja 1977 o usklajevanju zakonodaje držav članic o prometnih davkih – Skupni sistem davka na dodano vrednost: enotna osnova za odmero (UL L 145, 13.6.1977, str. 1).

⁴ Odločba Sveta z dne 13. maja 2003 o dovoljenju Nemčiji, da uporabi ukrep z odstopanjem od člena 17 Šeste direktive 77/388/EGS o usklajevanju zakonodaje držav članic o prometnih davkih (UL L 123, 17.5.2003, str. 47).

⁵ Odločba Sveta z dne 19. novembra 2004 o dovoljenju Nemčiji, da uporabi ukrep z odstopanjem od člena 17 Šeste direktive 77/388/EGS o usklajevanju zakonodaje držav članic o prometnih davkih (UL L 357, 2.12.2004, str. 33).

- (3) Z Odločbo Sveta 2009/791/ES⁶ je bilo Nemčiji dovoljeno, da še naprej uporablja posebni ukrep z odstopanjem od člena 168 Direktive 2006/112/ES do 31. decembra 2012.
- (4) Odločba 2009/791/ES je bila spremenjena z Izvedbenim sklepom Sveta 2012/705/EU⁷, ki Nemčiji dovoljuje uporabo posebnega ukrepa z odstopanjem od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES do 31. decembra 2015. To dovoljenje je bilo nato podaljšano z izvedbenimi sklepi Sveta (EU) 2015/2428⁸, (EU) 2018/2060⁹ in (EU) 2021/1776¹⁰.
- (5) Odločba 2009/791/ES bo prenehala veljati 31. decembra 2024.

⁶ Odločba Sveta 2009/791/ES z dne 20. oktobra 2009 o dovoljenju Zvezni republiki Nemčiji, da še naprej uporablja ukrep z odstopanjem od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 283, 30.10.2009, str. 55).

⁷ Izvedbeni sklep Sveta 2012/705/EU z dne 13. novembra 2012 o spremembi Odločbe 2009/791/ES in Izvedbenega sklepa 2009/1013/EU o dovoljenju Nemčiji in Avstriji, da še naprej uporabljata ukrep, ki odstopa od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 319, 16.11.2012, str. 8).

⁸ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2428 z dne 10. decembra 2015 o spremembi Odločbe Sveta 2009/791/ES in Izvedbenega sklepa 2009/1013/EU o dovoljenju Nemčiji oziroma Avstriji, da še naprej uporabljata ukrep, ki odstopa od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 334, 22.12.2015, str. 12).

⁹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/2060 z dne 20. decembra 2018 o spremembi Odločbe 2009/791/ES o dovoljenju Nemčiji, da še naprej uporablja ukrep, ki odstopa od členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 329, 27.12.2018, str. 20).

¹⁰ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2021/1776 z dne 5. oktobra 2021 o spremembi Odločbe 2009/791/ES o dovoljenju Zvezni republiki Nemčiji, da še naprej uporablja ukrep z odstopanjem od člena 168 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 360, 11.10.2021, str. 112).

- (6) V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 19. februarja 2024, je Nemčija zaprosila za dovoljenje za nadaljnjo uporabo posebnega ukrepa. Tej zahtevi je priložila poročilo o uporabi posebnega ukrepa, ki vključuje pregled stopnje razdelitve, ki se uporabi za pravico do odbitka DDV, kakor je določeno v členu 2 Odločbe Sveta 2009/791/ES. Komisija je 26. marca 2024 Nemčijo zaprosila za dodatna pojasnila, odgovor pa je prejela 27. marca 2024.
- (7) V skladu s členom 395(2), drugi pododstavek, Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisi z dne 27. maja 2024 posredovala zahtevo Nemčije drugim državam članicam. Z dopisom z dne 28. maja 2024 je Komisija uradno obvestila Nemčijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (8) Po mnenju Nemčije se je posebni ukrep izkazal za zelo učinkovitega pri poenostavitvi obračunavanja DDV ter preprečevanju davčnih utaj in izogibanja davkom. Posebni ukrep zmanjšuje upravna bremena za podjetja in davčne uprave, saj ni potrebe po kakršnem koli spremljanju poznejše rabe blaga in storitev, za katere se odbitek ni uveljavljal v času njihovega nakupa. Nemčiji bi bilo zato treba dovoliti, da še naprej uporablja posebni ukrep do 31. decembra 2027.
- (9) Če bi Nemčija menila, da je potrebno podaljšanje posebnega ukrepa po letu 2027, bi morala Komisiji do 31. marca 2027 predložiti zahtevo za podaljšanje. Ti zahtevi bi mnoralo biti priloženo poročilo o izvajanju ukrepa, ki bi moralo vsebovati pregled uporabljenih stopnje razdelitve.

- (10) Posebni ukrep ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.
- (11) Odločbo 2009/791/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Člen 2 Odločbe 2009/791/ES se nadomesti z naslednjim:

„Člen 2

Ta odločba preneha veljati 31. decembra 2027.

Vsaka zahteva za podaljšanje posebnega ukrepa iz te odločbe se Komisiji predloži do 31. marca 2027.

Zahtevi iz drugega odstavka se priloži poročilo o izvajanju posebnega ukrepa iz tega sklepa, ki vključuje pregled stopnje razdelitve, ki se uporabi za pravico do odbitka DDV na podlagi te odločbe.“.

Člen 2

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Zvezno republiko Nemčijo.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
