

Bruxelles, 25. listopada 2024.
(OR. en)

14339/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0222(NLE)

FISC 190
ECOFIN 1119

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet:	PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Odluke 2009/791/EZ kojom se Saveznoj Republici Njemačkoj odobrava nastavak primjene mjere kojom se odstupa od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost
----------	---

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/...

od ...

o izmjeni Odluke 2009/791/EZ

kojom se Saveznoj Republici Njemačkoj odobrava nastavak primjene mjere

kojom se odstupa od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ

o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenog 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1. prvi podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

budući da:

- (1) Člancima 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ uređuje se pravo poreznih obveznika na odbitak poreza na dodanu vrijednost (PDV) obračunanog za isporuke robe i usluga koje upotrebljavaju u svrhu svojih oporezovanih transakcija. Njemačkoj je odobreno uvođenje posebne mjere namijenjene izuzimanju od prava na odbitak PDV-a robe i usluga koje porezni obveznici upotrebljavaju više od 90 % za svoje privatne svrhe ili za svrhe svojih zaposlenika, ili općenito za neposlovne svrhe ili negospodarske aktivnosti („posebna mjera”).
- (2) Odlukom Vijeća 2000/186/EZ² Njemačkoj je odobreno uvođenje i primjena posebnih mjera kojima se odstupa od članaka 6. i 17. Direktive Vijeća 77/388/EEZ³ do 31. prosinca 2002. Odlukom Vijeća 2003/354/EZ⁴ Njemačkoj je odobrena primjena posebne mjere kojom se odstupa od članka 17. Direktive 77/388/EEZ do 30. lipnja 2004. Zatim je Odlukom Vijeća 2004/817/EZ⁵ odobrenje produljeno do 31. prosinca 2009.

² Odluka Vijeća 2000/186/EZ od 28. veljače 2000. kojom se Saveznoj Republici Njemačkoj odobrava primjena mjera kojima se odstupa od članaka 6. i 17. Šeste direktive 77/388/EEZ o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezima na promet – zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost: jedinstvena osnovica za određivanje poreza (SL L 59, 4.3.2000., str. 12.).

³ Šesta direktiva Vijeća 77/388/EEZ od 17. svibnja 1977. o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezu na promet – Zajednički sustav poreza na dodanu vrijednost: jedinstvena osnovica za određivanje poreza (SL L 145, 13.6.1977., str. 1.).

⁴ Odluka Vijeća 2003/354/EZ od 13. svibnja 2003. kojom se Njemačkoj odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 17. Šeste direktive 77/388/EEZ o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezima na promet (SL L 123, 17.5.2003., str. 47.).

⁵ Odluka Vijeća 2004/817/EZ od 19. studenog 2004. kojom se Njemačkoj odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 17. Šeste direktive 77/388/EEZ o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezima na promet (SL L 357, 2.12.2004., str. 33.).

- (3) Odlukom Vijeća 2009/791/EZ⁶ Njemačkoj je odobren nastavak primjene posebne mjere kojom se odstupa od članka 168. Direktive 2006/112/EZ do 31. prosinca 2012.
- (4) Provedbenom odlukom Vijeća 2012/705/EU⁷ izmijenjena je Odluka 2009/791/EZ te je Njemačkoj odobrena primjena posebne mjere kojom se odstupa od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ do 31. prosinca 2015. To je odobrenje naknadno produljeno provedbenim odlukama Vijeća (EU) 2015/2428⁸, (EU) 2018/2060⁹ i (EU) 2021/1776¹⁰.
- (5) Odluka 2009/791/EZ treba prestati važiti 31. prosinca 2024.

⁶ Odluka Vijeća 2009/791/EZ od 20. listopada 2009. kojom se Saveznoj Republici Njemačkoj odobrava nastavak primjene mjere odstupanja od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 283, 30.10.2009., str. 55.).

⁷ Provedbena odluka Vijeća 2012/705/EU od 13. studenog 2012. o izmjeni Odluke 2009/791/EZ i Provedbene odluke 2009/1013/EU kojima se Njemačkoj odnosno Austriji odobrava nastavak primjene mjere odstupanja od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 319, 16.11.2012., str. 8.).

⁸ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/2428 od 10. prosinca 2015. o izmjeni Odluke 2009/791/EZ i Provedbene odluke 2009/1013/EU kojom se Njemačkoj odnosno Austriji odobrava nastavak primjene mjere kojom se odstupa od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 334, 22.12.2015., str. 12.).

⁹ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/2060 od 20. prosinca 2018. o izmjeni Odluke 2009/791/EZ kojom se Njemačkoj odobrava nastavak primjene mjere kojom se odstupa od članaka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 329, 27.12.2018., str. 20.).

¹⁰ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2021/1776 od 5. listopada 2021. o izmjeni Odluke 2009/791/EZ kojom se Saveznoj Republici Njemačkoj odobrava nastavak primjene mjere odstupanja od članka 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 360, 11.10.2021., str. 112.).

- (6) Dopisom evidentiranim u Komisiji 19. veljače 2024. Njemačka je podnijela zahtjev za odobrenje nastavka primjene posebne mjere. Tom zahtjevu priloženo je izvješće o primjeni posebne mjere, uključujući preispitivanje omjera koji se primjenjuje na pravo na odbitak PDV-a u skladu s člankom 2. Odluke Vijeća 2009/791/EZ. Komisija je 26. ožujka 2024. od Njemačke zatražila dodatna objašnjenja, a odgovor je zaprimljen 27. ožujka 2024.
- (7) U skladu s člankom 395. stavkom 2. drugim podstavkom Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisima od 27. svibnja 2024. zahtjev Njemačke prosljedila ostalim državama članicama. Komisija je dopisom od 28. svibnja 2024. obavijestila Njemačku da ima sve informacije potrebne za procjenu zahtjeva.
- (8) Njemačka tvrdi da se posebna mjera pokazala vrlo djelotvornom u pojednostavnjenju naplate PDV-a te sprečavanju utaje i izbjegavanja poreza. Posebnom mjerom smanjuje se administrativno opterećenje za poduzeća i za porezne uprave jer nema potrebe za praćenjem kasnije upotrebe robe i usluga na koje se u trenutku njihova stjecanja primjenjivalo izuzeće od odbitka. Njemačkoj bi stoga trebalo odobriti nastavak primjene posebne mjere do 31. prosinca 2027.
- (9) Ako Njemačka smatra da je potrebno produljenje posebne mjere nakon 2027., trebala bi do 31. ožujka 2027. Komisiji podnijeti zahtjev za produljenje. Tom zahtjevu trebalo bi priložiti izvješće o primjeni mjere, uključujući preispitivanje primijenjenog omjera.

(10) Posebna mjera neće imati negativan učinak na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.

(11) Odluku 2009/791/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Članak 2. Odluke 2009/791/EZ zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 2.

Ova Odluka prestaje važiti 31. prosinca 2027.

Zahtjev za produljenje posebne mjere predviđene u ovoj Odluci podnosi se Komisiji do 31. ožujka 2027.

Zahtjevu iz drugog stavka prilaže se izvješće o primjeni posebne mjere predviđene u ovoj Odluci, uključujući preispitivanje omjera koji se primjenjuje na pravo na odbitak PDV-a na temelju ove Odluke.”.

Članak 2.

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Saveznoj Republici Njemačkoj.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
